

Научная статья

<https://doi.org/10.24412/2220-2404-2025-2-2>

УДК 314.74



Attribution

cc by

ОБНОВЛЕНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ

Аверин А.Н.¹, Понеделков А.В.², Жихарев А.И.³

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
<https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>¹

Южно-Российский институт управления – филиал Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации^{2,3}
lab-gmu-uriu@ranepa.ru², milena.555@mail.ru³

***Аннотация.** Проблема внешней миграции в современных условиях представляется весьма актуальной, поскольку она широко обсуждается в средствах массовой информации, привлекает пристальное внимание депутатов, политиков, чиновников, рядовых граждан. После террористического акта в «Крокус Сити Холл» проводится значительная работа по обновлению миграционного законодательства. Приняты поправки в федеральные законы, связанные с регулированием внешней миграции [1 - 7]. Цель статьи состоит в рассмотрении обновления правового регулирования в области внешней миграции. Объектом исследования являются правовое регулирование внешней миграции.*

К полученным результатам относится обзор существенных изменений в правовом регулировании внешней миграции. Рассмотрены порядок учета иностранных граждан, эксперимент по сдаче биометрии иностранными гражданами и лицами без гражданства в пунктах пропуска через государственную границу, борьба с фиктивными браками, выдворение иностранных граждан, нарушающих порядок пребывания, пилотное испытание курса по адаптации мигрантов. Показана ответственность работодателя за мигрантов, которые к нему приезжают работать, ответственность за организацию незаконной миграции, за подделку, изготовление, оборот поддельных документов, за преступления, связанные с фиктивной регистрацией и постановкой на учет иностранных граждан, ответственность мигрантов, необходимость подтверждения мигрантами владения русским языком, запрет принимать в школы детей иностранных граждан без знания русского языка, предоставление вида на жительство в упрощенном порядке для соотечественников, проживающих за рубежом.

К основному выводу можно отнести положение о том, что осуществляется значительное обновление существенного изменения российского законодательства, регулирующего внешнюю миграцию. Процесс обновления будет продолжаться, поскольку существуют еще нерешенные вопросы в этой сфере.

Обзор отечественной литературы позволяет отметить, что опубликовано большое количество работ по актуальным проблемам миграции.

***Ключевые слова:** адаптация, брак, внешняя миграция, дети, документ, запрет, иностранный гражданин, миграционная карта, мигрант, незаконная миграция, ответственность, преступление, работодатель, реестр, русский язык, соотечественник, штраф, эксперимент.*

***Финансирование:** инициативная работа.*

Original article

UPDATING THE LEGAL REGULATION IN THE FIELD OF EXTERNAL MIGRATION

Alexander N. Averin¹, Alexander V. Ponedelkov², Artem I. Zhikharev³

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration¹,

South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration^{2,3}

***Abstract.** The problem of external migration in modern conditions seems to be very relevant, since it is widely discussed in the media and attracts close attention of deputies, politicians, officials, and ordinary citizens. After the terrorist attack at Crocus City Hall, significant work is being done to update migration legislation. Amendments have been adopted to federal laws related to the regulation of external migration. [1 - 7]. The purpose of the article is to consider the renewal of legal regulation in the field of external migration. The object of this research is the legal regulation of external migration.*

The results include an overview of significant changes in the legal regulation of external migration. The procedure for registering foreign citizens, an experiment on the submission of biometrics by foreign citizens and stateless persons at checkpoints across the state border, the fight against fictitious marriages, the expulsion of foreign citizens who

violate the order of stay, and a pilot test of a course on the adaptation of migrants are considered. The author shows the responsibility of the employer for migrants who come to work with him, responsibility for the organization of illegal migration, for forgery, production, circulation of forged documents, for crimes related to fictitious registration and registration of foreign citizens, the responsibility of migrants, the need for migrants to confirm their knowledge of the Russian language, the ban on admitting children of foreign citizens to schools without knowledge of the Russian language, the provision of a residence permit in the simplified procedure for compatriots living abroad.

The main conclusion is that a significant update of the Russian legislation regulating external migration is being carried out. The updating process will continue, as there are still unresolved issues in this area.

A review of domestic literature allows us to note that a large number of works on topical problems of migration have been published.

Keywords: *adaptation, marriage, external migration, children, document, prohibition, foreign citizen, migration card, migrant, illegal migration, liability, crime, employer, register, Russian language, compatriot, fine, experiment.*

Funding: *Independent work.*

Введение.

Миграционная ситуация в стране непростая. В 2023 году численность мигрантов составила 8,5 млн. чел., в 2024 году она сократилась более чем на 2 млн. чел. В стране находится 6,2 млн. иностранных граждан. 1,8 млн. чел. – это выходцы из Узбекистана, 1,2 млн. чел. – Таджикистана. Много иностранцев прибыли в Россию из Казахстана и Киргизии. Поэтому в нашей стране признаются выданные в этих странах водительские права, дипломы вузов. Мигранты из этих стран работают водителями такси, врачами в поликлиниках. Работодатели могут оформлять казахов и киргизов по трудовому договору, как и российских соотрудников.

Больше всего иностранных сотрудников приезжают из стран СНГ и Евразийского экономического союза – почти половина от общей численности, третья часть – из Евросоюза, 28% - из стран Азии, немного – из стран Африки и Ближнего Востока [8].

Российские работодатели хотят, чтобы они работали в жилищно-коммунальном хозяйстве, строительстве, сельском хозяйстве. Мигранты же предпочитают в основном работать курьерами и таксистами.

Результаты. Обсуждение.

Существует единая база учета иностранных граждан. Иностранный гражданин заполняет миграционную карту, в которой указывает фамилию, имя отчество, из какой страны, куда едет, цель приезда. В пункте пропуска через государственную границу после проверки документов одна часть миграционной карты отрывается, ставится дата-штамп о пересечении государственной границы, другая часть сканируется и передается в электронном виде в единую базу учета иностранных граждан. Принимаются решения о депортации иностранных граждан в случае их нелегального пребывания в стране. В первом полугодии 2024 года было принято 98,2 тыс. решений об их высылке, больше всего было выслано граждан Таджикистана - 17 тыс. [9].

С 2025 года максимальный срок пребывания иностранцев, приехавших в безвизовом порядке, составляет не более 90 дней в календарном году. Это требование не распространяется на приехавших на учебу, на оформивших патент, на тех, у кого есть трудовые отношения с работодателем. Во время проживания

приезжие обязаны воздерживаться от деятельности, которая наносит ущерб российским интересам. Обсуждаются предложения об ограничении для трудовых мигрантов срока постановки на учет в хостелах и гостиницах до одного месяца в году, о введении штрафов за долгое пребывание мигрантов во временном жилье.

В нашей стране не ставится цель запретить внешнюю трудовую миграцию. Задача заключается в том, чтобы разрешить ее в рамках закона. Работодатель должен нести ответственность за тех людей, которые к нему приезжают работать. Он должен предоставлять жилье, где трудовые мигранты будут проживать, организовывать для них необходимые условия. Речь идет о том, чтобы закрепить мигрантов за работодателями, которые организовали их прибытие в нашу страну. Предполагается, что подготовка документов, медицинский осмотр, профессиональная подготовка мигрантов будут проводиться на их родине.

Работодатели должны обеспечивать официальное трудоустройство мигрантов, компенсировать транспортные расходы, создавать финансовый депозит на случай выдворения. Существует проблема «резиневой квартиры», в которой проживает значительное количество мигрантов. В Московской области принято решение о том, что владельцы складов, логистических комплексов, торгово-распределительных центров площадью более 30 тыс. квадратных метров должны обеспечить жильем не менее 70% наемной рабочей силы, не имеющей постоянного места жительства на территории области [11]. Работодатели могут построить или арендовать места в общежитиях или хостелах. На каждого мигранта должно приходиться в общежитии не менее шести квадратных метров жилой площади, в хостеле – не менее четырех.

В некоторых регионах для мигрантов введен запрет работать таксистами, в производстве продуктов питания, розничной торговле, общественном транспорте, в гостиничном и ресторанном бизнесе, в службах обеспечения безопасности, образовании, физической культуре и спорте, переводчиками, секретарями, редакторами, кадровиками, финансистами, добыче полезных ископаемых, заниматься рыболовством, охотой, разведением диких животных. Запреты относятся

к мигрантам, работающим на основании патента, прибывающих в рамках безвизового режима из Азербайджана, Узбекистана, Таджикистана, Украины.

За организацию незаконной миграции, фиктивную регистрацию иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении, фиктивную постановку на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания предусмотрены наказания в виде лишения свободы, штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, принудительных работ [7].

Иностранные граждане и лица без гражданства также несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность за осуществление экстремистской деятельности [6].

Повышается ответственность за подделку, изготовление, оборот поддельных документов, за преступления, связанные с фиктивной регистрацией и постановкой на учет иностранных граждан.

За 8 месяцев 2024 года выявлено 4,6 тыс. фактов подделки документов мигрантам. Речь идет о нарушении установленных правил въезда, миграционного учета, передвижения, порядка выбора места пребывания или жительства, транзитного проезда через российскую территорию, незаконного осуществления трудовой деятельности. Предусматривается наказание в виде штрафа от 5 до 10 млн. руб. с конфискацией имущества, за повторное нарушение – от 10 до 60 млн. руб. За фальшивые бланки и печати установлен штраф от 40 до 80 тыс. руб. с конфискацией орудий совершения административного правового нарушения, за повторное нарушение – от 100 до 200 тыс. руб. [12].

За 11 месяцев 2024 года Следственный комитет направил в суд 2 779 дел о преступлениях, совершенных иностранными гражданами. Из них 609 иностранцев находились в стране незаконно. Передано в суд 221 уголовное дело в отношении должностных лиц, совершивших преступление в миграционной сфере. К уголовной ответственности привлечено 206 должностных лиц, в том числе 122 сотрудника подразделений по вопросам миграции органов внутренних дел. Переданы в суд дела в отношении 702 российских граждан, не являющихся должностными лицами, за преступления, связанные с организацией незаконной миграции [13].

Имеются предложения ввести внесудебную блокировку интернет-ресурсов, содержащих предложения о предоставлении незаконных услуг для мигрантов и реализации поддельных документов для оформления миграционного статуса.

Приезжающие мигранты для оформления документов на право проживать и работать должны подтвердить владение русским языком. Исключены из работы по приему экзамена частные коммерческие организации, которые в качестве посредников за плату выдавали справки о сдаче экзаменов, состоянии здоровья. Отказались от посреднических услуг при сдаче экзамена. Экзамен проводят государственные учреждения,

включенные в правительственный перечень. Запрещается государственным учреждениям передавать третьим лицам права и обязанности по проведению экзамена, выдаче сертификата о владении русским языком, знании российской истории, основ российского законодательства для получения мигрантами разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу, патента. В 2024 году 30% мигрантов не смогли сдать экзамен по русскому языку, 14 тыс. не сдали экзамен в присутствии сотрудников полиции. 5 тыс. сертификатов не приняли у мигрантов, поскольку они не владели русским языком [14].

Введен запрет принимать в школы детей иностранных граждан без знания русского языка. В школах нередко учатся дети, которые не могут освоить образовательную программу из-за того, что плохо понимают, что говорит им учитель. Не могут быть приняты в школу дети, которые не прошли тест на знание русского языка, дети, незаконно находящиеся на российской территории. В России обучается свыше 200 тыс. детей мигрантов. 41% детей мигрантов, которые приходят в школы, либо не знают, либо плохо знают русский язык [15].

Значительное место в миграционных процессах занимает борьба с фиктивными браками. Для получения вида на жительство необходимо проживать в зарегистрированном браке не менее трех лет либо состоять в браке при наличии общего ребенка, рожденного или усыновленного в этом браке. Если у иностранного гражданина ребенок-россиянин родился вне брака, то для получения вида на жительство нужно предварительное разрешение на временное проживание после подтверждения в суде участия в его содержании и воспитании. Разрешение на временное проживание и вид на жительство аннулируется при расторжении брака, признании его недействительным, лишении или ограничении в родительских правах, отмене усыновления, исключении сведений об отцовстве из записи акта о рождении ребенка.

В январе – сентябре 2024 года на основании признания судом брака недействительным принято 107 решений об аннулировании разрешений на временное проживание, 75 решений – об аннулировании вида на жительство [16].

Актуальной проблемой является адаптация мигрантов. В пяти регионах – Пермском и Краснодарском краях, Калининградской и Московской областях, Саха (Якутии) проведено пилотное испытание курса по адаптации мигрантов из Центральной Азии.

Курс рассчитан на месяц. Он состоит из четырех блоков:

- язык – как говорить и в какой форме общаться;
- этикет – нормы поведения в общественных местах;
- культура – доступность культурных сред и правил поведения, например, на детских площадках и рынках;

- закон – меры ответственности за неисполнение закона.

Курс для мигрантов проводился на добровольной и бесплатной основе. Однако охват иностранцев этим курсом низкий. В Краснодарском крае – 45% иностранных работников, в других регионах – 17 – 23% [17]. Будет внедряться добровольно этот курс в других регионах на бесплатной основе для мигрантов

Обсуждается вопрос о запрете иностранцам, временно прибывающим в страну, являющимися неквалифицированными специалистами и осуществляющими трудовую деятельность, привозить с собой семьи. Приезд жен и детей мигрантов увеличивает нагрузку на медицинскую и социальную инфраструктуру, число межнациональных конфликтов, в школах много детей, не знающих русского языка, что мешает учебному процессу.

Можно выдворять иностранных граждан, нарушающих порядок пребывания, без решения суда.

При высылке иностранного гражданина:

- ему не позволено менять место жительства или место пребывания без разрешения органа внутренних дел;

- выезжать за пределы региона или муниципального образования, в котором он живет;

- запрещено управлять транспортными средствами;

- получать водительские права;

- покупать или продавать недвижимое имущество, транспортные средства, самоходные механизмы, регистрировать это имущество;

- запрещено заключать брак, регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя;

- создавать компании;

- подписывать кредитный договор;

- открывать банковские счета;

- делать денежные переводы.

При воинском учете многие мигранты, получившие российское гражданство, не предоставляют в военные комиссариаты необходимые данные.

Иностранцы, получившие российское гражданство и не прошедшие процедуру присяги – прочтение текста присяги и подпись на специальном бланке, лишаются статуса российского гражданина.

От присяги освобождены иностранцы младше 18 лет и те, кто родился в России. Обсуждается вопрос об увеличении срока прохождения службы в армии до двух лет и повышения призывного возраста для иностранцев, получивших российское гражданство.

Большое значение в сфере миграции имеет привлечение в нашу страну соотечественников, проживающих за рубежом.

В этой связи следует отметить, что участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию, проживающих за рубежом, предоставляется вид на жительство в упрощенном порядке без выдачи разрешения на временное проживание.

Заявление о выдаче вида на жительство можно подать в российское дипломатическое представительство или консульство в стране, в которой было подано заявление об участии в государственной программе.

После дактилоскопической регистрации, фотографирования, представления необходимых медицинских документов территориальный орган Министерства внутренних дел по выбранному региону выдает вид на жительство. Он будет аннулирован при утрате статуса участника государственной программы.

Заключение.

В качестве вывода можно подчеркнуть, что законодательные поправки и обсуждаемые предложения по обновлению внешней миграции предоставляют возможность для дальнейшего существенного изменения внешних миграционных процессов.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Список источников:

1. Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // <https://ivo.garant.ru>.

2. Федеральный закон от 28 декабря 2024 года № 517-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // <https://ivo.garant.ru>.

3. Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // <https://ivo.garant.ru>.

4. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Глава V. Миграционный учет иностранных граждан и федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции // <https://ivo.garant.ru>.

5. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Статья 15 // <https://ivo.garant.ru>.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ. Статьи 322.1; 322.2; 322.3 // <https://ivo.garant.ru>.

7. Жандарова И. Пограничные предложения // Российская газета. 2024. 22 октября.
8. Жандарова И. Сила есть – рабочие руки будут // Российская газета. 2024. 7 октября.
9. Рыбникова И. Ото всех подальше // Российская газета. 2024. 11 марта.
10. Чепрунова Н. Фальшивка обойдется дороже // Российская газета. 2024. 27 ноября.
11. Козлова Н. Ордер на арест // Российская газета. 2025. 15 января.
12. Замахина Т. Сертификат с качеством // Российская газета. 2024. 29 октября.
13. Замахина Т. Тест-контроль // Российская газета. 2024. 11 декабря.
14. Гончарук Д. Паспорт без уловок // Российская газета. 2024. 24 октября.
15. Емельяненко В. Как жить бесплатно // Российская газета. 2024. 23 июля.

References:

1. Federal Law of August 8, 2024 No 260-FZ "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" // <https://ivo.garant.ru>.
2. Federal Law of December 28, 2024 No 517-FZ "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" // <https://ivo.garant.ru>.
4. Federal'nyy zakon ot 18 iyulya 2006 goda No 109-FZ «O migratsionnom uchet inostrannykh grazhdan i litsa bez stateless v Rossiyskoy Federatsii [Federal Law of July 18, 2006 No 109-FZ "On Migration Accounting of Foreign Citizens and Stateless Persons in the Russian Federation" // <https://ivo.garant.ru>.
5. Federal Law of July 25, 2002 No 115-FZ "On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation". Chapter V. Migration Registration of Foreign Citizens and Federal State Control (Supervision) in the Sphere of Migration // <https://ivo.garant.ru>.
6. Federal Law of July 25, 2002 No 114-FZ "On Counteracting Extremist Activity". Article 15 // <https://ivo.garant.ru>.
7. Ugolovnyy kodeks Rossiyskoy Federatsii ot 13 iyunya 1996 goda No 63-FZ [Criminal Code of the Russian Federation of June 13, 1996 No 63-FZ]. Article 322.1; 322.2; 322.3 // <https://ivo.garant.ru>.
8. Zhandarova I. Pogranichnye predlozheniya [Border proposals]. 2024. 22 October.
9. Zhandarova I. Sila est – rabochiye ruki budet [Strength is there – working hands will be]. 2024. 7 October.
10. Cheprunova N. Fake will be more expensive. 2024. 27 November.
11. Kozlova N. Order for arrest // Rossiyskaya gazeta. 2025. 15 January.
12. Zamakhina T. Certificate with quality. 2024. 29 October.
13. Zamakhina T. Test-control // Rossiyskaya gazeta. 2024. December 11.
14. Goncharuk D. Passport without tricks. 2024. 24 October. 1
15. Emelianenko V. How to Live for Free // Rossiyskaya Gazeta. 2024. July 23.

Информация об авторах:

Аверин Александр Николаевич, доктор философских наук, профессор, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», E-mail anaverin1947@mail.ru, ORCID <https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>.

Понеделков Александр Васильевич, доктор политических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», E-mail lab-gmu-uriiu@ranepa.ru.

Жихарев Артем Иванович, аспирант кафедры политологии и этнополитики, ФГБОУ ВО «Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», milena.555@mail.ru

Alexander N. Averin, Doctor of Philosophy, Professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. Doctor of Philosophy, Professor.

Alexander V. Ponedelkov, Doctor of Political Sciences, Professor, South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Artem I. Zhikharev, graduate student of the Department of Political Science and Ethnopolitics of the South Russian Institute of Management - a branch of RANEPА.

Вклад авторов:

все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Contribution of the authors:

All authors contributed equally to this article.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 15.01.2025;

Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 03.02.2025;

Принята к публикации / Accepted for publication 20.02.2025.

Авторами окончательный вариант рукописи одобрен.