

Научная статья

<https://doi.org/10.24412/3034-3364-2025-3-12>

УДК 364



Attribution

cc by

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ  
О ПРОБЛЕМАХ ДЕМОГРАФИИ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Аверин А.Н.<sup>1</sup>, Бутова А.С.<sup>2</sup>, Пуцер К.В.<sup>3</sup>

Российская академия народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации<sup>1</sup>,

Московский гуманитарный университет<sup>2</sup>,

Южно-Российский институт управления – филиал Российской академия народного хозяйства

и государственной службы при Президенте Российской Федерации<sup>3</sup>

**Аннотация.** Послание Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию 29 февраля 2024 года несомненно является актуальной темой исследования, поскольку в нем сформулированы масштабные задачи и предложены пути их решения на шесть лет с 2024 по 2030 год. Цель статьи состоит в том, чтобы из всего многообразия задач рассмотреть задачи в области демографии и социальной политики. Объект исследования: Послание Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию 29 февраля 2024 года. Методы исследования: анализ и синтез, дедукция и индукция, сравнение. Результаты. Показано, что значительное место в Послании занимает решение тесно взаимосвязанных и взаимозависимых задач демографии и социальной политики. Рассмотрены основные меры по их решению - создание новых национальных проектов «Семья» и «Продолжительная и активная жизнь», единое ежемесячное пособие для семей с детьми и беременных женщин, материнский капитал, государственная поддержка многодетных семей, социальный контракт, семейная ипотека, погашение государством за семью части ипотечного кредита, налоговые вычеты, совершенствование системы оплаты труда в бюджетной сфере, сберегательный сертификат, создание новой комплексной программы по охране материнства, сбережению здоровья детей подростков, строительство спортивных объектов, обновление и открытие медицинских кабинетов в школах. Выводы. Реализация новых национальных проектов «Семья» и «Продолжительная и активная жизнь» в единстве с другими инструментами социальной политики смогут оказать положительное влияние на повышение рождаемости, увеличение продолжительности жизни, поддержку и укрепление семей с детьми, развитие социальной политики. В обзоре литературы следует отметить, что после оглашения Послания прошло не много времени, поэтому появились статьи, в основном, в печатных СМИ. Несомненно, что в будущем времени появятся статьи, в которых будет анализироваться реализация Послания по всем рассмотренным в нем проблемам, особенно проблемам, содержащимся в пяти новых национальных проектах после их утверждения.

**Ключевые слова:** бедность, демография, здравоохранение, ипотечный кредит, кадры, материнский капитал, молодежь, налоговый вычет, национальный проект, образование, оплата труда, послание, пособие, продолжительная жизнь, сберегательный сертификат, семейная ипотека, семья с детьми, социальная политика, социальный контракт, спорт, экономика данных.

**Финансирование:** инициативная работа.

Original article

ADDRESS OF THE PRESIDENT OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE FEDERAL ASSEMBLY ON THE PROBLEMS OF DEMOGRAPHY AND SOCIAL POLICY

Alexander N. Averin<sup>1</sup>, Anastasia S. Butova<sup>2</sup>, Kirill V. Putzer<sup>3</sup>

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration<sup>1</sup>,

Moscow University for the Humanities<sup>2</sup>,

South Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration<sup>3</sup>

**Abstract.** The Address of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly on February 29, 2024 is undoubtedly a relevant topic of research, since it formulates large-scale tasks and proposes ways to solve them for six years from 2024 to 2030. The purpose of the article is to consider the tasks in the field of demography and social policy from the whole variety of tasks. The object of the research is the Address of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly on February 29, 2024. Such research methods as analysis and synthesis, deduction and induction, and comparison are used. The results of the study. The main measures to solve them were considered - the creation of new national projects "Family" and "Long and Active Life", a single monthly allowance for families with children and pregnant women, maternity capital, state support for large families, a social contract, a family mortgage, repayment by the state of part of a mortgage loan for the family, tax deductions, improvement of

*the system of remuneration in the public sector, savings certificate, creation of a new comprehensive program for the protection of motherhood, preservation of the health of children and teenagers, construction of sports facilities, renovation and opening of medical facilities, classrooms in schools. a single monthly allowance for families with children and pregnant women, maternity capital, state support for large families, a social contract, a family mortgage, repayment by the state of part of a mortgage loan for the family, tax deductions, improvement of the system of remuneration in the public sector, savings certificate, creation of a new comprehensive program for the protection of motherhood, preservation of the health of children and teenagers, construction of sports facilities, renovation and opening of medical facilities, classrooms in schools. The main conclusion is that the implementation of the new national projects "Family" and "Long and Active Life" in conjunction with other instruments of social policy will be able to have a positive impact on increasing the birth rate, increasing life expectancy, supporting and strengthening families with children, and developing social policy. In the literature review, it should be noted that not much time has passed since the announcement of the Address, so articles appeared mainly in the print media. There is no doubt that in the future there will be articles that will analyze the implementation of the Address on all the issues considered in it, especially the problems contained in the five new national projects after their approval.*

**Keywords:** Poverty, Demography, Healthcare, Mortgage Loan, Human Resources, Maternity Capital, Youth, Tax Deduction, National Project, Education, Wages, Message, Allowance, Long Life, Savings Certificate, Family Mortgage, Family with Children, Social Policy, Social Contract, Sports, Data Economy.

**Funding:** Independent work.

### **Введение.**

Решение масштабных задач, определенных в Послании Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию 29 февраля 2024 года, связано с борьбой с бедностью, повышением доходов населения, созданием новой модели оплаты труда бюджетников, государственной поддержкой семьи, улучшением демографической ситуации, реализацией молодежной политики, подготовкой кадров, развитием образования, здравоохранения, культуры, спорта, туризма, жилищно-коммунального хозяйства, экономики, бизнеса, налоговой системы, транспорта, защитой окружающей среды, созданием цифровых платформ, до конца 2024 года 5 новых национальных проектов – Семья, Продолжительная и активная жизнь, Молодежь России, Кадры, Экономика данных [1].

Демографическая политика как элемент социального управления представляет собой многоуровневую систему взаимодействия государства и общества. В контексте современной социологической теории, демографические процессы рассматриваются не только как статистические показатели, но и как отражение глубинных социокультурных трансформаций. Решение о рождении детей принимается семьями не только исходя из экономических соображений, но и под влиянием символического и культурного капиталов. Это объясняет, почему чисто материальные меры поддержки хотя и необходимы, не всегда приводят к желаемому демографическому эффекту.

### **Результаты. Обсуждение.**

В стране происходит снижение рождаемости. Влияют на рождаемость экономика, качество социальной сферы, жизненные ориентиры, которые закладываются в семье, формируются культурой, образованием, просвещением. Молодые люди получают образование, делают карьеру, налаживают свой быт; при этом рождение детей откладывают на более позднее время. Президент подчеркнул, что поддержка семей с детьми является фундаментальным

нравственным выбором. Большая многодетная семья должна стать нормой жизни общества, ориентиром всей государственной стратегии. Президент назвал основные проблемы, на первое место поставив проблему бедности, отметив, что более 9% населения нашей страны живет за чертой бедности, а среди многодетных семей таких семей насчитывается около 30%.

Следует отметить, что по результатам статистических данных, в сравнении с 2000 годом в 2023 году количество людей, которые находились за чертой бедности, снизилось с 42 млн. до 13,5 млн. чел., благодаря реализации следующих мер по социальной защите населения: введено единое ежемесячное пособие для семей с невысокими доходами от беременности женщины до достижения ребенком возраста 17 лет. В 2023 году пособие получили более 11 млн. человек. При заключении социального контракта приоритет отдается многодетным семьям. Для реализации этого проекта потребуется на заключение социального контракта 100 млрд. рублей, благодаря чему, предполагается к 2030 году снизить уровень бедности в стране менее 7%, среди многодетных семей – он снизится более чем в два раза до 12%.

Если обратить внимание на новый национальный проект «Семья», то следует отметить, что он предназначен для повышения качества жизни семей с детьми и поддержки роста рождаемости. В то же время, в данном контексте следует отметить, что в дополнение к федеральным программам регионы реализуют региональные меры поддержки семей с детьми, хотя, по нашему мнению, далеко не во всех из них имеются ресурсы, позволяющие им реализовать этот проект. Именно поэтому регионам, в которых уровень рождаемости ниже среднероссийского уровня, необходима дополнительная помощь в связи с чем, в 2022 году в 39 регионах суммарный коэффициент рождаемости был ниже среднероссийского. Именно в связи с этим, до конца 2030 года в такие регионы будут направлены не менее 75 млрд. руб. для поддержки семей.

За последние шесть лет многие семьи улучшили жилищные условия, из них более 900 тыс. - с помощью семейной ипотеки. Программа семейной ипотеки началась в 2018 году для семьи, в которой имелись двое и более детей, затем в эту программу были включены семьи с одним ребенком. Программа продлена до 2030 года, особое внимание в ней уделяется семьям с детьми до шести лет, для них льготная ставка кредита остается прежней в 6%. Продление семейной ипотеки позволит улучшить жилищные условия 350 тыс. семей. С начала же действия семейной ипотеки ею воспользовались более 940 тыс. семей, а сумма выданных ипотечных кредитов составила 4,1 трлн. руб. На семейную ипотеку приходится более 50% всех выдаваемых по государственным программам кредитов [2]. В 2024 году дополнительные расходы федерального бюджета на продление программы семейной ипотеки составят 260 млрд. руб., а до 2030 года – 1,5 трлн. руб. Льготная ставка кредита составляет 6%, в Дальневосточном федеральном округе и для семьи, в которой воспитывается ребенок с инвалидностью, - 5%. Первоначальный взнос для семейной ипотеки составляет минимум 20% стоимости жилья. Максимальная сумма жилищного кредита в Москве, Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях – 12 млн. руб., а в других регионах – 6 млн. руб.

Продлена до 2030 года программа погашения государством за семью части ипотечного кредита в сумме 450 тыс. руб. при рождении третьего ребенка после 1 января 2019 года. В 2024 году для этого потребуется дополнительно 50 млрд. руб. Выплаты в размере 450 тыс. руб. для полного или частичного погашения ипотеки можно будет использовать для покрытия кредита на покупку или строительство жилья, приобретение земельного участка для индивидуального строительства [3].

Концептуально важно отметить парадокс современной семейной политики: государство стремится стимулировать через экономические механизмы, однако, демографическое поведение формируется в рамках более широкого культурного контекста. Дело в том, что установки на рост количества детей формируются под влиянием не столько текущей экономической ситуации, сколько - долгосрочных жизненных стратегий и ценностных ориентаций молодёжи. Это создает «временной лаг» между введением мер поддержки и их демографическими результатами.

В стране в настоящее время насчитывается больше 2 млн. семей, в которых воспитывается трое и больше детей [1]. Они относятся к многодетным семьям, статус которых устанавливается государством бессрочно.

Предоставление мер социальной поддержки осуществляется государством до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность по очной форме обучения [4].

Многодетным семьям гарантируются предоставление:

- государственных пособий и выплат в связи с рождением и воспитанием детей;

- мер поддержки в сфере трудовых отношений;

- досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости в связи с рождением и воспитанием трех и более детей;

- профессиональное обучение многодетных родителей и получение ими дополнительного профессионального образования в целях обеспечения их качественной занятости;

- право на бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок на российской территории независимо от места жительства в порядке и на условиях, которые определены в регионах.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации руководством страны рекомендовано установить следующие меры социальной поддержки многодетных семей:

- бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами по рецептам на лекарственные препараты;

- предоставление обучающимся общеобразовательных организаций бесплатного проезда автомобильным транспортом за исключением поездок в такси, в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом и метрополитеном;

- предоставление бесплатного питания обучающимся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях регионов;

- обеспечение обучающихся общеобразовательных организаций в соответствии с установленными нормативами одеждой для посещения учебных занятий, спортивной формой на весь период обучения;

- прием детей в организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в первоочередном порядке;

- предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг в размере не ниже 30% от установленного размера оплаты;

- содействие в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры.

Несомненно, эти предложения заслуживают самых положительных отзывов, но, откровенно говоря, возникает вполне обоснованный вопрос: А насколько они реализуемы за пределами мегаполисов, в которых проживает большая часть населения нашей страны?

В соответствии с действующими нормативными актами, многодетным семьям предоставляются дополнительные налоговые вычеты, в частности, на второго ребенка налоговый вычет увеличивается в два раза до 2,8 тыс. руб. в месяц, на третьего и последующего ребенка – до 6 тыс. руб. Предельная сумма

годового дохода, на которую распространяется налоговый вычет, увеличивается с 350 тыс. до 450 тыс. руб. [1]. Продолжится программа материнского капитала до 2030 года, действующая в нашей стране, начиная с 2007 г. Так, в 2024 году материнский капитал за первого ребенка составлял 630,4 тыс., за второго – 833 тыс. руб. С начала ее действия по 2022 год выплаты получили 12 млн. семей, из них 9,8 млн. полностью или частично потратили деньги: 7,9 млн. руб. на улучшение жилищных условий – внесли первый взнос по ипотеке, погасили ипотеку, купили дом или квартиру, вложили деньги в реконструкцию дома; 1,3 млн. руб. на оплату обучения ребенка в вузе или на посещение частного детского сада, 720 тыс. чел. оформили ежемесячные выплаты на детей [5].

Отметим, что, с точки зрения социальной политики, комплексный подход к поддержке семей представляет собой переход от селективной к универсальной модели социального обеспечения. Данная трансформация отражает признание того, что демографические вызовы требуют системного, а не фрагментированного ответа государства. Вместе с тем, возникает вопрос о долгосрочной финансовой устойчивости таких масштабных социальных обязательств в условиях демографического перехода.

Важное значение для сокращения бедности имеет повышение уровня оплаты труда. Начиная с 2020 года минимальный размер оплаты труда увеличился в 1,5 раза с 12 до 19 тыс. руб. в месяц. К 2030 году он должен увеличиться почти в два раза до 35 тыс. руб. [1]. Президент отметил необходимость совершенствовать систему оплаты труда в бюджетной сфере, обеспечить рост доходов специалистов в этой сфере. Предлагается ввести с 1 сентября 2024 года федеральную выплату в сумме 5 тыс. руб. в месяц для всех советников директоров по воспитанию в школах и колледжах.

С 1 марта 2024 года в два раза увеличена федеральная выплата для школьных классных руководителей и кураторов групп в колледжах, техникумах в населенных пунктах, в которых живет менее 100 тыс. человек, за классное руководство и кураторство группами до 10 тыс.

Правительству поручено в 2025 году разработать новую модель оплаты труда бюджетников в рамках пилотных проектов в регионах и в 2026 году принять решение для всей страны. Профессиональные основы будущего специалиста закладываются на первых курсах вузов, где преподаются фундаментальные дисциплины. Президент предложил повысить уровень оплаты труда преподавателей фундаментальных дисциплин, Правительство должно предложить параметры этого решения и начать внедрение в пилотном режиме с 1 сентября 2024 года, для чего потребуется сначала 1,5 млрд, а потом 4,5 млрд руб. Необходимо повысить заработную плату специалистам, которые работают в лесном хозяйстве, сфере метеорологии, охраны окружающей среды.

В Послании содержится предложение продумать подходы к модернизации налоговой системы к

более справедливому распределению налогов в сторону тех, у кого более высокие личные и корпоративные доходы. Предлагается снизить налоговую нагрузку на семьи, в том числе за счет вычетов. Президент обратил внимание на получение дополнительных доходов людей за счет инвестирования своих сбережений.

Запланировано государственное страхование дополнительных накоплений в негосударственных пенсионных фондах в объеме 2,8 млн. руб. Будут застрахованы долгосрочные индивидуальные и инвестиционные счета на сумму до 1,4 млн. руб. Распространится единый налоговый вычет на вложения в долгосрочные финансовые инструменты в размере до 400 тыс. руб. в год. Будет создан новый сберегательный сертификат, позволяющий гражданам размещать в банках свои сбережения на длительный срок – более трех лет. Сертификат будет безотзывным, банки смогут предлагать клиентам более высокий и выгодный процентный доход. Средства будут застрахованы государством в размере до 2,8 млн. руб.

Концепция активного долголетия россиян, заложенная в основу национального проекта «Продолжительная и активная жизнь», отражает современную парадигму успешного старения, разработанную в геронтологии. Концепция рассматривает старость не как период угасания, а как этап продолжения активной социальной жизни. Это потребует пересмотра представлений о жизненном цикле и создания новой институциональной среды, поддерживающей интеграцию пожилых людей в общественную жизнь.

Новый национальный проект «Продолжительная и активная жизнь» предназначен для улучшения демографической ситуации, охраны материнства, сбережения здоровья. Благотворительные фонды, социальные некоммерческие организации помогают пожилым и больным людям, детям-инвалидам. Президент считает необходимым увеличить финансирование системы долговременного ухода за счет средств федерального бюджета, вывести ее на единый высокий стандарт, обеспечить максимальную доступность для людей, которые больше всего нуждаются в такой помощи – 500 тыс. руб. К 2030 году услугами долговременного ухода должны быть обеспечены 100% нуждающихся в этой помощи. Средняя продолжительность жизни превысила 73 года; к 2030 году ожидаемая продолжительность жизни должна составлять не менее 78 лет, в дальнейшем – 80+. Отмечена необходимость уделения особого внимания сельским территориям, регионам, в которых средняя продолжительность жизни ниже среднероссийского уровня. Будет продолжена реализация федеральных проектов по борьбе с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, сахарным диабетом.

Президент предложил создать новую комплексную программу по охране материнства, сбережению здоровья детей подростков. Приоритетами этой программы станут расширение сети женских

консультаций, модернизация перинатальных центров, детских поликлиник и больниц. За шесть лет на строительство, ремонт и оснащение объектов здравоохранения дополнительно будет направлено более 1 трлн. руб. Для людей, которые регулярно на плановой основе проходят диспансеризацию, сдают нормы ГТО, будут предусмотрены налоговые вычеты.

В Послании также речь идет о здоровом образе жизни, предполагающем снижение потребления алкоголя, курения, развитии спортивных сооружений. Предусмотрено за счет средств федерального бюджета 65 млрд. руб. ежегодно на строительство не менее 350 спортивных объектов в год, прежде всего, в малых городах и на сельских территориях. В этих универсальных комплексах и быстровозводимых площадках смогут заниматься дети, взрослые, семьи.

С 2025 года начнется программа капитального ремонта вузов, колледжей, школ, дошкольных учреждений с учетом создания условий для занятия спортом.

Отмечена необходимость правительству РФ совместно с регионами реализовать программу ремонта и оснащения учреждений среднего профессионального образования – учебных зданий, спортивных объектов, общежитий. За шесть лет из федерального бюджета на эти цели будет направлено 120 млрд. руб. В Послании также обращено внимание и

на то обстоятельство, что в 2022 – 2023 годах из 39 440 школ медицинские кабинеты есть только в 65% этих учебных заведений, поэтому в нём поставлена задача обновить или открыть медицинские кабинеты во всех школах.

#### Заключение.

В статье рассмотрена взаимосвязь и взаимозависимость демографии и социальной политики, меры по сохранению уровня рождаемости, увеличению продолжительности жизни, государственной поддержке семьи с детьми.

Анализ представленных в Послании мер позволяет выделить ключевое противоречие современной социальной политики: между необходимостью быстрых качественных результатов и долгосрочным характером демографических процессов.

Сделан вывод о том, что эффективность демографической политики может быть оценена только в исторической перспективе, создавая сложности для политического планирования, ориентированного на более короткие временные циклы. Кроме того, остаются открытым вопрос о том, насколько предложенные меры учитывают региональную дифференциацию демографических процессов и могут ли универсальные инструменты быть одинаково эффективными в различных социально-экономических контекстах.

#### Конфликт интересов

Не указан.

#### Conflict of Interest

None declared.

#### Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

#### Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

#### Список источников:

1. Россия: фронт работ // *Российская газета*. 2024. 1 марта.
2. В этом плане // *Российская газета*. 2024. 4 марта.
3. Маркелов Р. Квартирный запрос // *Российская газета*. 2024. 5 марта.
4. Указ Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» // [Система ГАРАНТ \(garant.ru\)](http://Система ГАРАНТ (garant.ru)).
5. Игнатова О. Рост капитала // *Российская газета*. 2024. 7 марта.

#### References:

1. Russia: Front of Work // *Rossiyskaya Gazeta*. 2024. 1 marta.
2. In this plan // *Rossiyskaya Gazeta*. 2024. 4 March.
3. Markelov R. Kvartirnyu proprosny [Apartment request]. 2024. 5 March.
4. Decree of the President of the Russian Federation dated January 23, 2024 No. 63 "On measures of social support for large families" // [Sistema GARANT \(garant.ru\)](http://Sistema GARANT (garant.ru)).
5. Ignatova O. Rost kapital [Growth of capital]. 2024. 7 marta.

#### Информация об авторах:

**Аверин Александр Николаевич**, доктор философских наук, профессор, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,

E-mail: [anaverin1947@mail.ru](mailto:anaverin1947@mail.ru). <https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>.

**Бутова Анастасия Сергеевна**, кандидат политических наук, доцент кафедры международных отношений и международного права Московского гуманитарного университета, E-mail: [Vasilisa2.78@mail.ru](mailto:Vasilisa2.78@mail.ru).

**Пуццер Кирилл Владимирович**, аспирант кафедры политологии и этнополитики, Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, [milena.555@mail.ru](mailto:milena.555@mail.ru)

**Alexander N. Averin**, Doctor of Philosophy, Professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

**Anastasia S. Butova**, Candidate of Political Sciences, Associate Professor of the Department of International Relations and International Law at the Moscow University for the Humanities.

---

*Kirill V. Putzer, PhD Student at the Department of Political Science and Ethnopolitics, South Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.*

**Вклад авторов:**

все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

**Contribution of the authors:**

All authors contributed equally to this article.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 25.07.2025;

Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 01.09.2025;

Принята к публикации / Accepted for publication 20.09.2025.

Авторами окончательный вариант рукописи одобрен.