

Научная статья  
https://doi.org/ 10.23672/SAE.2024.65.76.003  
УДК 336.35



## АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНЫХ РАСХОДОВ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА НА БЛИЖАЙШИЕ ТРИ ГОДА

*Аверин А.Н.<sup>1</sup>, Понеделков А.В.<sup>2</sup>, Стригуненко Ю.В.<sup>3</sup>, Северин И.В.<sup>4</sup>*

*Российская академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте Российской Федерации<sup>1</sup>,*

*Южно-Российский институт управления – филиал Российской академия народного хозяйства и гос-  
ударственной службы при Президенте Российской Федерации<sup>2</sup>,*

*Краснодарский университет МВД России<sup>3</sup>,*

*Краснодарское высшее военное авиационное училище  
летчиков имени А.К. Серова<sup>4</sup>*

**Аннотация.** Актуальность темы определяется тем, что российское государство заявляет о необходимости и готовности выполнить все свои социальные обязательства в полном объеме. На ближайшие три года предусмотрены в федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов значительные финансовые средства на социальные расходы. Цель заключается в анализе государственных социальных расходов. Объектом исследования являются федеральный бюджет и бюджеты Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и -на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. К методам исследования относятся статистический метод, сравнение, анализ, синтез, дедукция, индукция.

**Результаты исследования.** Показана динамика социальных расходов, во-первых, федерального бюджета в абсолютных цифрах, прогнозируемом объеме валового продукта, расходах федерального бюджета; во-вторых, в финансировании социальной политики, здравоохранения, культуры и кинематографии, образования, физической культуры и спорта, в-третьих, в финансировании пенсионного обеспечения, социального обеспечения населения, социального обслуживания населения, охраны и детства, в четвертых, динамика социальных расходов государственных внебюджетных фондов в абсолютных цифрах и объеме прогнозируемом объеме валового продукта.

**Вывод:** в 2024 – 2026 годы в федеральном бюджете и бюджетах внебюджетных фондов предусмотрен достаточно большой объем финансовых средств для выполнения государством своих социальных обязательств перед российскими гражданами. Основное внимание в структуре социальных расходов уделяется социальной поддержке, приоритетом является поддержка семей с детьми и пожилых людей.

**Ключевые слова:** внебюджетный фонд, бюджет, государственная программа, здравоохранение, культура и кинематография, межбюджетный трансферт, образование, охрана семьи и детства, пенсионное обеспечение, социальная политика, социальное обеспечение населения, социальное обслуживание населения, социальные расходы, физическая культура и спорт.

## ANALYSIS OF SOCIAL EXPENDITURES OF THE RUSSIAN STATE FOR THE NEXT THREE YEARS

*Alexander N. Averin<sup>1</sup>, Alexander V. Ponedelkov<sup>2</sup>, Yulia V. Strigunenko<sup>3</sup>, Igor V. Severin<sup>4</sup>*

*Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration<sup>1</sup>,*

*South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy  
and Public Administration<sup>2</sup>,*

*Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia<sup>3</sup>,*

*Krasnodar Higher Military Aviation School of Pilot<sup>4</sup>*

**Abstract.** The relevance of the topic is determined by the fact that the Russian state declares the need and readiness to fulfill all its social obligations in full. For the next three years, the federal budget and the budgets of state extra-budgetary funds provide significant financial resources for social expenditures. The aim is to analyse public social expenditures. The object of the study is the federal budget and the budgets of the

*Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation for 2024 and for the planning period of 2025 and 2026. Research methods include statistical method, comparison, analysis, synthesis, deduction, and induction.*

*Results. The dynamics of social expenditures, firstly, of the federal budget in absolute figures, the projected volume of gross product, federal budget expenditures are shown; secondly, in the financing of social policy, health care, culture and cinematography, education, physical culture and sports, thirdly, in the financing of pensions, social security of the population, social services for the population, protection and childhood, fourthly, the dynamics of social expenditures of state extra-budgetary funds in absolute figures and the volume of the projected volume of gross product.*

*The conclusion may be that in 2024-2026, the federal budget and the budgets of extra-budgetary funds provide for a fairly large amount of financial resources for the state to fulfill its social obligations to Russian citizens. The main focus of the structure of social expenditures is on social support, the priority is to support families with children and the elderly.*

**Keywords:** *extra-budgetary fund, budget, state program, health care, culture and cinematography, inter-budgetary transfer, education, protection of family and childhood, pensions, social policy, social security of the population, social services for the population, social expenditures, physical culture and sports.*

**Введение.** Федеральный бюджет утвержден с дефицитом соответственно по годам в сумме 1 595 391 781,2 тыс. руб.; 830 457 493,2 тыс. руб.; 1 536 409 009 тыс. руб. Объем дефицита бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в 2024 году составляет 158 790 928,4 тыс. руб.; объем профицита бюджета в 2025-м – 120 025 143,3 тыс. руб., 2026-м – 131 278 186,5 тыс. руб. Объем дефицита бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования равен 147 085 649,8 тыс.

руб.; 33 838 875,1руб.; 18 163 174,9 тыс. руб. Несмотря на сложную финансовую ситуацию, государство стремится выполнить принятые социальные обязательства.

**Результаты. Обсуждение.** Рассмотрим представленную в таблице 1 динамику социальных расходов федерального бюджета, предназначенных для финансирования социальной политики, образования, культуры и кинематографии, здравоохранения, физической культуры и спорта.

Таблица 1

Динамика социальных расходов федерального бюджета в 2024 – 2026 годы, тыс. рублей.

	2024	2025	2026
Социальная политика	7 855 395 311,4	7 707 104 231,6	7 867 843 302,2
Образование	1 533 686 071,6	1 287 363 085	1 385 230 108
Культура, кинематография	233 916 365,8	177 190 853,2	228 352 209,1
Здравоохранение	1 611 314 470,1	1 607 693 197,4	1 586 182 023,4
Физическая культура и спорт	67 860 908,6	54 081 790,8	50 272 990,1
Всего	11 302 173 127,5	10 833 433 158	11 117 880 632,8

Таблица 1 свидетельствует том, что по сравнению с 2024 годом, в 2026 году в абсолютных цифрах, в целом, социальные расходы уменьшаются, в том числе в образовании, здравоохранении, физической культуре и спорте, увеличиваются в социальной политике, культуре и кинематографии. Ежегодный объем финансирования социальной политики больше ежегодного общего объема финансирования вместе взятых образования, культуры и кинематографии, здравоохранения, физической культуры и спорта.

За счет средств федерального бюджета финансируются основные направления социальной политики: пенсионное обеспечение – 4 049 062 445,4 тыс. руб.; 3 933 098 166,1 тыс. руб.; 3 845 746 404,9 тыс. руб., социальное обслуживание населения – 24 583 460,4 тыс. руб.; 24 834 530,6 тыс. руб.; 25 786 121,7 тыс. руб., социальное обеспечение населения – 1 680 110 101,3 тыс. руб.; 1 601 036 501,4 тыс. руб.; 1 654 455 712,9 тыс. руб., охрана семьи и детства – 2 035 148 168,6 тыс. руб.; 2 087 875 290,4 тыс. руб.; 2 268 176 223,7 тыс.

руб., другие вопросы в области социальной политики – 65 747 248,8 тыс. руб.; 59 719 496,3 тыс. руб.; 73 129 287,7 тыс. руб.

Приведенные данные позволяют сделать заключение, что сокращается объем финансирования пенсионного обеспечения, социального обеспечения населения и увеличивается объем финансирования социального обслуживания

населения, охраны семьи и детства, других вопросов в области социальной политики.

Представляет интерес динамика социальных расходов федерального бюджета в прогнозируемом объеме валового внутреннего продукта и общих расходах федерального бюджета, которая представлена в таблице 2.

Таблица 2

*Динамика социальных расходов федерального бюджета в прогнозируемом объеме валового внутреннего продукта и общих расходах федерального бюджета в 2024 – 2026 годы, проценты.*

	2024	2025	2026
Социальная политика ВВП	4,365	4,042	3,889
Расходы	21,427	22,415	22,108
Образование ВВП	0,852	0,675	0,684
Расходы	4,183	3,744	3,892
Культура, кинематография ВВП	0,129	0,092	0,112
Расходы	0,638	0,515	0,641
Здравоохранение ВВП	0,895	0,843	0,784
Расходы	4,395	4,675	4,457
Физическая культура и спорт ВВП	0,037	0,028	0,024
Расходы	0,185	0,157	0,141
Всего ВВП	6,278	5,68	5,493
Расходы	30,828	31,506	31,239

Из таблицы 2 видно, что в прогнозируемом объеме валового внутреннего продукта общие социальные расходы, в том числе в социальной политике, образовании, культуре и кинематографии, здравоохранении, физической культуре и спорте сокращаются. В расходах федерального бюджета общие социальные расходы увеличиваются, в том числе в социальной политике, культуре и кинематографии, здравоохранении, снижаются в образовании, физической культуре и спорте.

Важно подчеркнуть, что Российская Федерация выполняет публичные обязательства по реализации государственных социальных программ – Развитие образования (по 20 млн. руб. на

каждый год), Социальная поддержка граждан (41 115 114,8 тыс. руб.; 42 803 398,3 тыс. руб.; 44 272 648,9 тыс. руб.), Развитие культуры (по 91 млн. руб. на каждый год), Развитие физической культуры и спорта (по 2 368 077,2 тыс. руб. на каждый год), Развитие туризма (по 10 млн. на каждый год). На развитие пенсионной системы предусмотрено 1 246 309 890,1 тыс. руб.; 1 358 433 183,4 тыс. руб.; 1 412 770 510,7 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования используются для финансирования государственных социальных программ Российской Федерации. Данные о бюджетных расходах по государственным социальным программам представлены в таблице 3.

Таблица 3

*Бюджетные ассигнования для финансирования государственных социальных программ Российской Федерации в 2024 – 2026 годы, тыс. рублей.*

Государственная программа	2024	2025	2026
Развитие здравоохранения	1 335 335 733,6	1 347 672 216,8	1 305 613 761
Развитие образования	588 364 650,4	412 731 628,3	427 392 459,6
Социальная поддержка граждан	3 266 856 121,5	3 375 541 481,2	3 628 760 681,1
Доступная среда	86 614 199,6	87 682 679,6	88 849 118,5

Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	768 274 302,7	356 561 861,1	259 003 426,6
Содействие занятости населения	66 333 160,8	68 682 992,7	68 706 0,64,1
Развитие культуры	201 146 510,5	154 795 147,9	204 292 731,4
Развитие физической культуры и спорта	62 210 324,3	48 283 738,8	45 080 421,4
Развитие туризма	44 254 297,9	1 482 555,7	7 275 081
Развитие пенсионной системы Российской Федерации	3 704 608 412,5	3 552 571 934,9	3 482 379 488,5

На основе таблицы 3 можно утверждать, что из 10 государственных программ по 4 программам (Социальная поддержка граждан, Доступная среда, Содействие занятости населения, Развитие культуры) бюджетные ассигнования увеличиваются и по 6 (Развитие здравоохранения, Развитие образования, Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации, Развитие физической культуры и спорта, Развитие туризма, Развитие пенсионной системы Российской Федерации) уменьшаются.

Федеральный бюджет предусматривает, что в 2024 году величина прожиточного минимума в целом по России на душу населения составляет 15 453 рубля, для трудоспособного населения – 16 844 руб., пенсионеров – 13 290 руб., детей – 14 989 руб. Финансирование мер социальной поддержки увеличивается на 114 млрд., до 3,2 трлн. руб. Предусмотрено более 495 млрд. руб. на материнский капитал для более 1 млн. граждан, 1,3 трлн. руб. из федерального бюджета и 300 млрд. руб. из региональных бюджетов на выплату единого пособия для 10 млн. детей и беременных женщин, 31,6 млрд. руб. для 196 тыс. заключенных социальных контрактов.

Вместе с тем, сократятся на 17 млрд. руб. для выплаты пособий по безработице[2].

В 2024 – 2026 годы социальные расходы могут превысить 32 трлн. руб., на выплату единого пособия предполагается 4,4 трлн. руб., материнского капитала – 1,6 трлн. руб., лекарственное обеспечение граждан с острыми сердечно-сосудистыми заболеваниями и детей с тяжелыми заболеваниями – 1 трлн. руб., бесплатное горячее питание школьников – 72 млрд. руб. в год, ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка – 4,4 трлн. руб., опережающий рост минимального размера оплаты труда – 137,4

млрд. руб., борьбу с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями – 474,2 млрд. руб., создание государственного фонда поддержки участников СВО – 29,4 млрд. руб.[3].

Значительное место в социальных расходах принадлежит внебюджетным фондам. Представим динамику расходов бюджетов фондов на 2024 – 2026 годы. Расходы бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в абсолютных цифрах – 16 178 128 917,1 тыс. руб.; 16 293 732 276,3 тыс. руб.; 17 193 332 655,4 тыс. руб., в прогнозируемом объеме валового внутреннего продукта – 8,99%; 8,546; 8,498%.

Следовательно, в абсолютных цифрах расходы увеличиваются, в прогнозируемом объеме валового внутреннего продукта – сокращаются.

Объем расходов по обязательному пенсионному страхованию равен 10 771 429 557,7 тыс. руб.; 10 626 205 149,6 тыс. руб.; 11 061 508 954,8 тыс. руб., по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности в связи с материнством – 1 167 802 065,2 тыс. руб.; 1 190 291 907,4 тыс. руб.; 1 271 267 795,9 тыс. руб., по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 161 753 045,5 тыс. руб.; 171 314 917,5 тыс. руб.; 181 520 561 тыс. руб. Средства Фонда предназначены для финансирования социальной политики (15 979 733 783,3 тыс. руб.; 16 088 572 870,9 тыс. руб.; 17 050 966,8 тыс. руб.), в том числе пенсионного обеспечения (10 974 183 633,8 тыс. руб.; 11 487 840 681,2 тыс. руб.; 12 044 770 744,2 тыс. руб.), социального обеспечения населения (2 125 647 305,7 тыс. руб.; 2 247 045 910,6 тыс. руб.; 2 369 297 140 тыс. руб.), охраны семьи и детства (2 243 791 550 тыс. руб.; 2 343 163 136 тыс. руб.; 2 625 961 228 тыс. руб.), других вопросов в

области социальной политики (636 111 293,8 тыс. руб.; 10 223 142,2 тыс. руб.; 10 937 705 тыс. руб.)[4].

Расходы бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в абсолютных цифрах составляют 3 885 765 031,4 тыс. руб.; 3 965 531 900 тыс. руб.; 4 210 301 685,5 тыс. руб., в прогнозируемом объеме валового внутреннего продукта – 2,159%; 2,08%; 2,08% [5]. Складывается такая же ситуация, как с бюджетом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в абсолютных цифрах расходы увеличиваются, в прогнозируемом объеме валового внутреннего продукта – сокращаются. Средства фонда предназначены для финансирования здравоохранения (3 735 369 112,4 тыс. руб.; 3 963 489 699,9 тыс. руб.; 4 208 199 195,1 тыс. руб.).

Необходимо принимать во внимание, что существуют межбюджетные трансферты. Из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и городу Байконур в сумме 3 324 791 825,5 тыс. руб.; 2 889 187 229,5 тыс. руб.; 2 810 192 983,5 тыс. руб. Существуют субсидии бюджетам регионов для софинансирования выполнения полномочий региональных органов государственной власти и местного самоуправления – 1 632 588 941,6 тыс. руб.; 1 218 135 582,5 тыс. руб.; 1 119 178 928,4 тыс. руб.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования передает в бюджет Фонда

пенсионного и социального страхования межбюджетные трансферты для оказания услуг женщинам в период беременности (4 тыс. руб.), медицинской помощи женщинам и новорожденным в период родов и послеродовой период (6 тыс. руб.), услуг медицинским организациям по проведению профилактических медицинских осмотров поставленного на учет ребенка (2 тыс. руб.). В 2024 году из бюджета Фонда направляются субвенции в территориальные фонды обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходов регионов и города Байконур, возникающих при передаче полномочий в сфере обязательного медицинского страхования, в сумме 3 120 181 003,7 тыс. руб. Из регионального бюджета перечисляются в Фонд суммы ежемесячного страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

**Заключение.** Статья содержит системный анализ государственных социальных расходов, предусмотренных в федеральном бюджете и бюджетах внебюджетных фондов в 2024 – 2026 годы. Она может быть полезной для тех, кто проявляет интерес к проблеме изучения выполнения российским государством социальных обязательств перед своими гражданами, принимая во внимание, что федеральный бюджет и бюджеты внебюджетных фондов содержат большое количество данных о социальных расходах, которые могут восприниматься с известным трудом и не всегда системно.

#### Конфликт интересов

Не указан.

#### Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

#### Литература:

1. *Федеральный закон от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» // Система ГАРАНТ (garant.ru).*
2. *Жандарова И. Ставка на семью // Российская газета. 2023. 19 октября.*
3. *Маркелов Р. Доходы федерального бюджета в 2024 году могут стать рекордными // Российская газета. 2023. 30 ноября.*
4. *Федеральный закон от 27 ноября 2023 года № 542-ФЗ «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» // Система ГАРАНТ (garant.ru).*
5. *Федеральный закон от 27 ноября 2023 года № 541-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» // Система ГАРАНТ (garant.ru).*

#### References:

#### Conflict of Interest

None declared.

#### Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

1. 1. Federal Law No. 540-FZ of November 27, 2023 "On the Federal Budget for 2024 and for the planning period of 2025 and 2026" // System GARANT (garant.ru)
2. Zhandarova I. The bet on the family // Rossiyskaya gazeta. 2023. October 19th.
3. Markelov R. Federal budget revenues in 2024 may become record // Rossiyskaya gazeta. 2023. November 30th.
4. Federal Law No. 542-FZ of November 27, 2023 "On the Budget of the Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation for 2024 and for the planning period of 2025 and 2026" // System GARANT (garant.ru).
5. Federal Law No. 541-FZ of November 27, 2023 "On the Budget of the Federal Compulsory Medical Insurance Fund for 2024 and for the planning period of 2025 and 2026" // System GARANT (garant.ru).

#### **Информация об авторах:**

**Аверин Александр Николаевич**, доктор философских наук, профессор, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», E-mail: anaverin1947@mail.ru. ORCID <https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>.

**Понеделков Александр Васильевич**, доктор политических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Южно-Российский институт управления – филиал Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», E-mail [ponedelkov@unu.ranepa.ru](mailto:ponedelkov@unu.ranepa.ru).

**Стригуненко Юлия Владимировна**, кандидат социологических наук, доцент кафедры социально-гуманитарных наук, Краснодарский университет МВД России

**Северин Игорь Владимирович**, кандидат философских наук, преподаватель, Краснодарское высшее военное авиационное училище летчиков имени А.К. Серова, [pilot120558@inbox.ru](mailto:pilot120558@inbox.ru)

**Alexander N. Averin**, Doctor of Philosophy, Professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

**Alexander V. Ponedelkov**, Doctor of Political Sciences, Professor. South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

**Yulia V. Strigunenko**, Candidate of Sociological Sciences, Associate Professor of the Department of Social Sciences and Humanities, Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

**Igor V. Severin**, Candidate of Philosophical Sciences, teacher, Krasnodar Higher Military Aviation School of Pilot.