

Научная статья

<https://doi.org/10.23672/HSCP.2023.3.3.012>

УДК 354



## КАНАЛЫ ФОРМИРОВАНИЯ ВЫСШЕЙ ЭЛИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Аверин А.Н.<sup>1</sup>, Понеделков А.В.<sup>2</sup>, Степанов К.В.<sup>3</sup>, Северин И.В.<sup>4</sup>*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при  
Президенте Российской Федерации<sup>1</sup>,*

*Южно-Российский институт управления – филиал Российской академия  
народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской  
Федерации<sup>2</sup>,*

*Южный федеральный университет<sup>3</sup>,*

*Краснодарское высшее военное авиационное училище летчиков им. А.К. Се-  
рова<sup>4</sup>*

**Аннотация.** *Статья написана на актуальную тему, поскольку в современном российском обществе высшая элита государственной власти определяет внешнюю и внутреннюю политику государства. Цель состоит в рассмотрении единой системы основных каналов формирования высшей элиты государственной власти. Для достижения цели была поставлена задача рассмотреть участие различных федеральных органов государства в формировании высшей элиты государственной власти. Используются такие методы исследования, как анализ и синтез, дедукция и индукция, сравнение, классификация. Объектом является система формирования высшей элиты государственной власти российского общества, предметом – основные каналы ее формирования. В процессе исследования получены следующие результаты. Формирование высшей элиты государственной власти Российской Федерации осуществляется через различные каналы, социальные лифты – выборы, избрание на должность, представление кандидатуры на должность, согласование, консультация по кандидатуре на должность, утверждение кандидатуры на должность, назначение на должность и освобождение от должности, отставка, отрешение от должности. Эти каналы, социальные лифты дают возможность для вертикальной и горизонтальной социальной мобильности высшей элиты государственной власти.*

*В качестве вывода необходимо отметить, что действующий механизм формирования высшей элиты государственной власти является достаточно разветвленным, поскольку в нем участвуют различные органы государственной власти. После принятия поправок к Конституции, эффективность этого механизма повысилась. Вместе с тем, следует отметить, что механизм дает сбои. Не всегда представители высшей элиты работают эффективно. Есть случаи, когда некоторые сенаторы, депутаты, министры, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации привлекаются к уголовной ответственности за коррупцию, взятки, мошенничество, хищение бюджетных средств, участие в преступных группах. Поэтому существующий механизм необходимо дополнять такими социальными лифтами, как кадровый конкурс «Лидеры России», подготовка кадрового резерва в Высшей школе государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Тем более, что некоторые ее выпускники стали федеральными министрами, губернаторами, заместителями председателей Совета Федерации и Государственной Думы.*

При обзоре литературы необходимо отметить, что в научной и учебной литературе имеется большое количество публикаций, в которых дан содержательный анализ актуальных проблем элиты на федеральном и региональном уровнях государственного управления. Прежде всего, это многочисленные политологические, юридические, социологические, философские и экономические работы. Существует такое направление научного исследования, как элитология. В элитологии существуют научные школы. Значительный вклад в научную разработку актуальных проблем элитологии внесли ученые Ростовской школы, в основном работающие в Южно-Российском институте управления – филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Вместе с тем следует отметить, что многие работы опубликованы до внесения поправок в российскую Конституцию. Авторы статьи на основе Конституции, федеральных конституционных и федеральных законов рассматривают механизм формирования высшей элиты государственной власти.

**Ключевые слова:** выборы, высшее должностное лицо, государственная должность, Государственная Дума, избирательная комиссия, избрание, конституция, консультация, назначение, освобождение, отрешение, отставка, посол, правительство, представление, президент, прокуратура, следственный комитет, согласование, Совет Федерации, суд, счетная палата, уполномоченный, утверждение, федеральная территория, федеральный закон, федеральный конституционный закон, элита, элитология.

## CHANNELS FOR THE FORMATION OF THE HIGHEST ELITE OF STATE POWER IN THE RUSSIAN FEDERATION

*Alexander N. Averin<sup>1</sup>, Alexander V. Ponedelkov<sup>2</sup>,  
Konstantin V. Stepanov<sup>3</sup>, Igor V. Severin<sup>4</sup>*

*Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation<sup>1</sup>,*

*South Russian Institute of Management – branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation<sup>2</sup>,*

*Southern Federal University<sup>3</sup>,*

*Krasnodar Higher Military Aviation School of Pilots named after A.K. Serov<sup>4</sup>*

**Abstract.** *The article is written on a topical topic, since in modern Russian society the highest elite of state power determines the foreign and domestic policy of the state. The goal is to consider a unified system of the main channels for the formation of the highest elite of state power. To achieve the goal, the task was set to consider the participation of various federal bodies of the state in the formation of the highest elite of state power. Such research methods as analysis and synthesis, deduction and induction, comparison, classification were used. The object is the system of formation of the highest elite of state power in Russian society, the subject is the main channels of its formation. In the course of the study, the following results were obtained. The formation of the highest elite of state power of the Russian Federation is carried out through various channels, social elevators - elections, election to office, presentation of a candidate for office, coordination, consultation on a candidate for office, approval of a candidate for office, appointment and dismissal, resignation, removal from office. These channels, social elevators provide an opportunity for vertical and horizontal social mobility of the highest elite of state power.*

*As a conclusion, it should be noted that the current mechanism for the formation of the highest elite of state power is quite branched, since various public authorities participate in it. After the adoption of amendments to the Constitution, the effectiveness of this mechanism has increased. At the same time, it should be noted that the mechanism is failing. Representatives of the highest elite do not always work effectively. There are cases when some senators, deputies, ministers, senior officials of the constituent entities of the Russian Federation are prosecuted for corruption, bribes, fraud, embezzlement of budget funds, participation in criminal groups. Therefore, the existing mechanism should be supplemented with such social elevators as the personnel competition "Leaders of Russia", the training of the personnel reserve at the Higher School of Public Administration of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. Moreover, some of its graduates became federal ministers, governors, deputy chairmen of the Federation Council and the State Duma.*

*When reviewing the literature, it should be noted that in the scientific and educational literature there are a large number of publications that provide a meaningful analysis of the current problems of the elite at the federal and regional levels of government. First of all, these are numerous political, legal, sociological, philosophical and economic works. There is such a direction of scientific research as elitology. There are scientific schools in elitology. A significant contribution to the scientific development of topical problems of elitology was made by scientists of the Rostov school, mainly working at the South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation. At the same time, it should be noted that many works were published before the amendments to the Russian Constitution. The authors of the article, on the basis of the Constitution, federal constitutional and federal laws, consider the mechanism for the formation of the highest elite of state power.*

**Keywords:** *elections, the highest official, public office, State Duma, election commission, election, constitution, consultation, appointment, dismissal, resignation, ambassador, government, representation, president, prosecutor's office, investigative committee, coordination, Federation Council, court, accounts chamber, commissioner, approval, federal territory, federal law, federal constitutional law, elite, elitologia.*

**Введение.** Государственную власть в российском обществе, разделенную на законодательную, исполнительную и судебную, осуществляют Президент, Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания, Правительство, суды. Соответственно они составляют высшую элиту страны. Статус представителей высшей элиты государственной власти определен Конституцией, федеральными конституционными и федеральными законами.

**Результаты. Обсуждение.** Президент, являясь главой государ-

ства, избирается российскими гражданами на шесть лет. Один и тот же человек не может занимать эту государственную должность более двух сроков. Для нынешнего Президента ограничение срока занимать должность распространяется с начала вступления в силу поправок к Конституции в 2020 году. Президент имеет полномочия по формированию высшей элиты государственной власти. Он определяет в структуре федеральных органов исполнительной власти, органы, руководство деятельностью которых осуществляет Прези-

дент, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство. Президент назначает на должность и освобождает от должности Председателя Правительства, его заместителей, федеральных министров, консультируется с Советом Федерации и после консультаций назначает и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет: обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, Генерального прокурора, его заместителей, прокуроров Российской Федерации и ее субъектов, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненным к прокурорам субъектов, представителей Российской Федерации в Совете Федерации, полномочных представителей Президента, высшее командование Вооруженными Силами, Верховным Главнокомандующим которых является Президент. Он назначает и отзывает дипломатических представителей в иностранных государствах и международных организациях, принимает отставку Правительства, Председателя Правительства, его заместителей, федеральных министров, руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент.

Президент представляет Государственной Думе кандидатуру Председателя Правительства, кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка и ставит вопрос об его освобождении от должности, кандидатуры для назначения на должность заместителя Председателя и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты. Президент представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты, кандидатуры для назначения на должность и прекращения полномочий председателей, их заместителей, судей Конституционного и Верховного судов, других федеральных судов, прекращения полномочий председателей, их заместителей, судей кассационных и апелляционных судов при совершении ими поступков, порочащих честь и достоинство судьи. Президент формирует Совет Безопасности, Государственный Совет, государственный орган - Администрацию Президента. В Совет Безопасности, возглавляемый Президентом, входят 12 постоянных членов и 17 членов Совета. Членами конституционного государственного органа - Государственного Совета являются по должности председатели Правительства, Совета Федерации, Государственной Думы, Руководитель Администрации Президента, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации. Они участвуют в деятельности Государственного Совета на общественных началах. По реше-

нию Президента могут быть включены представители политических партий, имеющих фракции в Государственной Думе, представители местного самоуправления, другие люди. Президент назначает выборы Государственной Думы и распускает ее. Президент прекращает исполнение полномочий досрочно при отставке, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия, отрешении от должности.

Совет Федерации состоит из сенаторов. Сенаторы представлены одним представителем от законодательного (представительного) органа и одним представителем от исполнительного органа государственной власти 89 регионов на срок полномочий этих органов. Сенатора-представителя от законодательного органа наделяет полномочиями данный орган нового созыва. Кандидатом для наделения полномочиями может быть только депутат этого органа. Решение о наделении полномочиями принимают депутаты. Наделение полномочиями сенатора от исполнительного органа осуществляется вновь избранным высшим должностным лицом. В состав Совета Федерации могут входить пожизненно Президент, который прекратил исполнение полномочий в связи с истечением срока пребывания в должности, досрочно в связи с отставкой, не более 30 назначенных Президентом представителей Российской Федерации на срок 6 лет, из них не более 7 могут назначаться пожизненно. В Совете Федерации избирается Председатель, его заместители,

председатели комитетов и комиссий. Работают 10 комитетов и 5 комиссий.

Совет Федерации наделен полномочиями по формированию высшей элиты государственной власти. Он может отрешить Президента от должности. Решение об отрешении от должности должно быть принято двумя третями голосов от общего числа сенаторов. Совет Федерации назначает на должность и прекращает полномочия председателей, их заместителей, судей Конституционного и Верховного судов, прекращает полномочия председателей, их заместителей, судей кассационных и апелляционных судов при совершении ими поступков, порочащих честь и достоинство судьи, при невозможности осуществления судьей полномочий. Назначает на должность и освобождает от должности Председателя и половину аудиторов Счетной палаты, проводит консультации по предложенным Президентом кандидатурам на должность Генерального прокурора, его заместителей, прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненным к прокурорам субъектов, на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов, которые избираются на пять лет российскими гражданами тайным голосованием. 225 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, 225 - по федеральному избирательному округу

пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов. Решение о выдвижении федерального списка кандидатов принимается тайным голосованием на съезде политической партии. В федеральный список кандидатов могут быть включены кандидаты, выдвинутые политической партией по одномандатным избирательным округам. Возможно самовыдвижение кандидата по одномандатному избирательному округу. Депутаты работают на профессиональной постоянной основе. Они избирают Председателя Государственной Думы, его заместителей, председателей комитетов и комиссий. Работают 32 комитета, 9 комиссий, 5 фракций политических партий – Единая Россия (325 депутатов), Коммунистическая партия Российской Федерации (57), Справедливая Россия-Патриоты за правду (28), Либерально-демократическая партия России (23), Новые люди (15). Два депутата не вошли во фракции.

Государственная Дума обладает полномочиями по формированию высшей элиты государственной власти. Для отрешения Президента от должности она может выдвинуть обвинение в государственной измене, совершении тяжкого преступления. Государственная Дума утверждает кандидатуры Председателя Правительства, его заместителей, федеральных министров, за исключением федеральных министров, руководство деятельностью которых осуществляет Президент, утверждает на должность и освобождает от должности Предсе-

дателя Центрального банка, заместителя Председателя и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты, Уполномоченного по правам человека.

Правительство, осуществляющее исполнительную власть, состоит из Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров. Членами Правительства являются Председатель, один первый и 9 заместителей Председателя, 20 федеральных министров. К полномочиям Председателя Правительства по формированию высшей элиты государственной власти относятся представление Президенту предложений о структуре федеральных органов исполнительной власти, представление Государственной Думе на утверждение кандидатур заместителей Председателя Правительства, федеральных министров, за исключением федеральных министров, руководство деятельностью которых осуществляет Президент. Правительство назначает на должность и освобождает от должности заместителей руководителей федеральных министерств, руководителей и заместителей руководителей иных федеральных органов исполнительной власти. Перед вновь избранным президентом Правительство слагает свои полномочия. Правительство, Председатель Правительства, его заместитель, федеральный министр могут подать в отставку.

Конституционный суд, являясь высшим судебным органом конституционного контроля, состоит из 11 членов, включая Председателя и его заместителя. Полномочия судьи не

ограничены определенным сроком. Председатель и его заместитель назначается на должность сроком на шесть лет, после истечения полномочий могут быть назначены на новый срок. Конституционный суд имеет полномочия по формированию высшей элиты государственной власти - представляет заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения для отрешения Президента от должности.

Верховный суд как высший судебный орган по гражданским делам, решению экономических споров, уголовным, административным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам, состоит из 170 судей. В его состав входят Председатель, его первый заместитель и заместители, председатель апелляционной коллегии и его заместитель, судьи судебных коллегий по административным, гражданским, уголовным делам, экономическим спорам, по делам военнослужащих. У Верховного суда полномочия по формированию высшей элиты государственной власти связаны с отрешением Президента от должности. Он дает заключение о наличии в действиях Президента признаков преступления.

Прокуратура является надзорным органом. В ее состав входят Генеральная прокуратура, прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуроры, прокуроры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокура-

туры. Генеральная прокуратура включает Генерального прокурора, его заместителей, прокуроров. Генеральный прокурор имеет первого заместителя и заместителей. Он наделен полномочиями по формированию высшей элиты государственной власти - вносит Президенту представления о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей Генерального прокурора, прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров. Генеральный прокурор назначает на должность и освобождает от должности прокуроров городов, районов и приравненным к ним прокуроров.

Необходимо отметить, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается тайным голосованием российскими гражданами, проживающими в регионе, или депутатами регионального законодательного органа на пять лет. Наименование должности в соответствии с конституцией, уставом региона - Глава или Губернатор. Кандидаты на должность выдвигаются политическими партиями. Региональным законом может предусматриваться самовыдвижение кандидатов. Конституцией, уставом, законом региона может быть предусмотрено, что высшее должностное лицо избирается депутатами регионального законодательного органа. Кандидаты для избрания на должность представляются в законодательный орган Президентом по предложениям политических партий. Политическая партия предлагает Президенту не более трех кандидатур. Президент из предложенных

кандидатур представляет трех кандидатов для избрания в законодательный орган. Президент имеет право отменить высшее должностное лицо от должности.

К высшей элите государственной власти относятся замещающие государственные должности Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Российской Федерации, Председатель, его заместитель, аудиторы Счетной палаты, Председатель Следственного комитета, Председатель Банка России, члены Центральной избирательной комиссии, Чрезвычайный и Полномочный Посол в иностранном государстве, Постоянный представитель (представитель, постоянный наблюдатель) при международной организации в иностранном государстве, Председатель, его заместитель, член Совета, глава администрации, председатель, замещающие должность на

постоянной основе заместитель председателя и секретарь территориальной избирательной комиссии федеральной территории «Сириус», Председатель правления Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи. Порядок их назначения на государственную должность определен в федеральном конституционном и федеральных законах

**Заключение.** Авторами получена объективная информация об основных каналах формирования высшей элиты государственной власти российского государства. В механизме формирования высшей элиты государственной власти главную роль выполняет Президент. Представленный материал является условием повышения эффективности формирования высшей элиты государственной власти Российской Федерации.

Статья предназначена для специалистов в области изучения высшей элиты государственной власти.

**Конфликт интересов**

Не указан.

**Рецензия**

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

**Conflict of Interest**

None declared.

**Review**

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

**Литература**

1. Конституция Российской Федерации // система ГАРАНТ ([garant.ru](http://garant.ru)).
2. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003, № 2, ст. 171; 2023, № 23 (часть I), ст. 4004.
3. Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020, № 50 (часть III), ст. 8039.
4. Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020, № 52, ст. 8585; 2023, № 23 (часть I), ст. 4004.

5. Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 5 июля 1999 года № 133-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994, № 2, ст. 74; 2023, № 29, ст. 5304.

6. Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014, № 8, ст. 740; 2023, № 23 (часть I), ст. 4004.

7. Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 года № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020, № 45, ст. 7061.

8. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 год № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997, № 1, ст. 1; 2022, № 16, ст. 2592.

9. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994, № 13, ст. 1447; 2021, № 27 (часть I), ст. 5045.

10. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 года № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014, № 6, ст. 550; 2022, № 29 (часть I), ст. 5200.

11. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992, № 8, ст. 366; Собрание законодательства Российской Федерации. 1995, № 47, ст. 4472; официальный интернет-портал правовой информации ([pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)) 24 июля 2023 г. № 0001202307240026.

12. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021, № 52, ст. 8973; официальный интернет-портал правовой информации ([pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)) 24 июля 2023 г. № 0001202307240053.

#### **References:**

1. Constitution of the Russian Federation // GARANT system ([garant.ru](http://garant.ru)).

2. Federal Law No. 19-FZ of January 10, 2003 "On the Election of the President of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2003, No. 2, Art. 171; 2023, No. 23 (part I), Art. 4004.

3. Federal Law No. 394-FZ of December 8, 2020 "On the State Council of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2020, No. 50 (part III), Art. 8039.

4. Federal Law No. 439-FZ of December 22, 2020 "On the Procedure for the Formation of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2020, No. 52, Art. 8585; 2023, No. 23 (part I), Art. 4004.

5. Federal Law No. 3-FZ of May 8, 1994 "On the Status of the Senator of the Russian Federation and the Status of the Deputy of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation" (as amended by Federal Law No. 133-FZ of July 5, 1999) // Collected Legislation of the Russian Federation. 1994, No. 2, Art. 74; 2023, No. 29, Art. 5304.

6. Federal Law No. 20-FZ of February 22, 2014 "On Elections of Deputies of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2014, No. 8, Art. 740; 2023, No. 23 (part I), Art. 4004.

7. Federal Constitutional Law No. 4-FKZ of November 6, 2020 "On the Government of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2020, No. 45, Art. 7061.

8. *Federal Constitutional Law of December 31, 1996 No. 1-FKZ "On the Judicial System of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 1997, No. 1, Art. 1; 2022, No. 16, Art. 2592.*

9. *Federal Constitutional Law of July 21, 1994 No. 1-FKZ "On the Constitutional Court of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 1994, No. 13, Art. 1447; 2021, No. 27 (part I), Art. 5045.*

10. *Federal Constitutional Law No. 3-FKZ of February 5, 2014 "On the Supreme Court of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2014, No. 6, Art. 550; 2022, No. 29 (part I), Art. 5200.*

11. *Federal Law "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation" (as amended by Federal Law No. 168-FZ of November 17, 1995) // Vedomosti of the Congress of People's Deputies of the Russian Federation and the Supreme Council of the Russian Federation. 1992, No. 8, Art. 366; Collection of legislation of the Russian Federation. 1995, No. 47, Art. 4472; Official Internet portal of legal information (pravo.gov.ru) July 24, 2023 No. 0001202307240026.*

12. *Federal Law No. 414-FZ of December 21, 2021 "On General Principles of Organization of Public Power in the Subjects of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2021, No. 52, Art. 8973; Official Internet portal of legal information (pravo.gov.ru) July 24, 2023 No. 0001202307240053.*

#### **Информация об авторах:**

**Аверин Александр Николаевич**, доктор философских наук, профессор. ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», E-mail anaverin1947@mail.ru. ORCID <https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>.

**Понеделков Александр Васильевич**, доктор политических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». E-mail [ponedelkov@unu.ranepa.ru](mailto:ponedelkov@unu.ranepa.ru).

**Степанов Константин Владимирович**, кандидат юридических наук, доцент, Южный федеральный университет. E-mail: [stepanov@roka-sovetnik.com](mailto:stepanov@roka-sovetnik.com). ORCID 0009-0004-2534-8916.

**Северин Игорь Владимирович**, кандидат философских наук, преподаватель, Краснодарское высшее военное авиационное училище летчиков им. А.К. Серова, [pilot120558@inbox.ru](mailto:pilot120558@inbox.ru)

**Alexander N. Averin**, doctor of Philosophy, Professor. Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

**Alexander V. Ponedelkov**, doctor of Political Sciences, Professor, South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

**Konstantin V. Stepanov**, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Southern Federal University

**Igor V. Severin**, Candidate of Philosophical Sciences, Teacher, Krasnodar Higher Military Aviation School of Pilot