

Научная статья

<https://doi.org/10.24412/2220-2404-2025-6-3>

УДК 342.9



Attribution

cc by

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИКИ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ: ДОКТРИНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

Арутюнян А.Д.

Кубанский государственный университет, alina-arut@yandex.ru

Аннотация. В работе проводится доктринальный анализ зарубежного опыта профилактики незаконной миграции. Освещение реализации профилактики незаконной миграции в зарубежной доктрине даёт возможность по-новому взглянуть на существующие проблемы, сформировать комплексное понимание ряда схожих явлений в обозначенной части, а также способствует более глубокому осмыслению отечественной миграционной политики в целом. Данный обзор осуществлён на основании опубликованных научных статей в журналах, включая онлайн-статьи, отчёты зарубежных правительств и независимых организаций. С целью изучения зарубежного опыта реализации профилактики незаконной миграции, в рамках настоящей статьи раскрыты некоторые доктринальные разработки учёных, которые так или иначе затрагивали обозначенную проблему. По результатам работы автором делается ряд выводов. В частности, доказывается, что разработка учений профилактики незаконной миграции требует учёта более сложных концептуальных разработок, связанных с изменениями в международном и национальном праве и процессах управления по противодействию подобного негативного явления. Большое значение должно уделяться международному сотрудничеству в рассматриваемой области, так, как только партнёрство государств может повлиять на предупреждение незаконной миграции. Проведённый обзор свидетельствует о том, что борьба с незаконной миграцией является комплексным процессом и включает в себя различные правовые и организационные механизмы. Только системный подход позволит минимизировать нелегальную миграцию, что в результате увеличит безопасность стран и сократит преступность. Зарубежный научный опыт показал, что исследователи большое внимание уделяют детерминантам незаконной миграции и вопросам внедрения информационных технологий в борьбе с данным негативным явлением.

Ключевые слова: незаконная миграция, нелегальная миграция, предупреждение, профилактика, миграция, миграционные процессы.

Финансирование: инициативная работа.

Original article

FOREIGN EXPERIENCE IN THE IMPLEMENTATION OF PREVENTION OF ILLEGAL MIGRATION: DOCTRINAL REVIEW

Alina D. Arutyunyan

Kuban State University, Krasnodar

Abstract. the paper provides a doctrinal analysis of foreign experience in preventing illegal migration. Coverage of the implementation of illegal migration prevention in foreign doctrine provides an opportunity to take a “new” look at existing problems, form a comprehensive understanding of a number of similar phenomena in the designated part, and also contributes to a deeper understanding of domestic migration policy as a whole. This review is based on published scientific articles in journals, including online articles, reports of foreign governments and independent organizations. In order to study foreign experience in implementing illegal migration prevention, this article discloses some doctrinal developments of scientists who, in one way or another, touched upon the designated problem. Based on the results of the work, the author makes a number of conclusions. In particular, it is proven that the development of doctrines for the prevention of illegal migration requires taking into account more complex conceptual developments related to changes in international and national law and management processes to counteract such a negative phenomenon. Great importance should be given to international cooperation in this area, since only the partnership of states can influence the prevention of illegal migration. The conducted review shows that the fight against illegal migration is a complex process and includes various legal and organizational mechanisms. Only a systemic approach will minimize illegal migration, which will ultimately increase the security of countries and reduce crime. Foreign scientific experience has shown that researchers pay great attention to the determinants of illegal migration and issues of introducing information technologies in the fight against this negative phenomenon.

Key words: illegal migration, illegal migration, prevention, prophylaxis, migration, migration processes.

Funding: Independent work.

Введение.

В настоящее время миграция населения является одним из ключевых вопросов в политике многих развитых государств.

Актуальность данного явления обусловлена различными факторами, в частности своей масштабностью, социально-экономическими показателями, комплексностью, культурными компонентами и многим другим.

В условиях глобализации, развития общественных отношений и динамического переселения населения государства стремятся создать эффективный механизм предупреждения нелегальной миграции. Как можно наблюдать из постоянного изменения законодательства в интересующей части в Российской Федерации, миграционная политика активно совершенствуется.

Не исключением являются вопросы предупреждения незаконности рассматриваемого явления.

Нелегальная миграция является основным фактором развития организованной преступности, становясь угрозой социально-экономической безопасности и стабильности стран, поэтому государства должны бороться с этой практикой посредством эффективных мер [1, с. 67].

В целом следует признать, что интерес к профилактике незаконной миграции наблюдается в том числе в научном сообществе. В частности, на монографическом уровне рассматривались проблемы административно-правового регулирования противодействия незаконной миграции [12], криминологического предупреждения данного явления [8; 9; 10; 15] и многие другие аспекты.

Анализ научной литературы свидетельствует об отсутствии на сегодняшний день устойчивого доктринального подхода к осознанию вопросов предупреждения нелегальной миграции. Многие авторы по-разному оценивают состояние и перспективы реализации данного процесса, а в ряде случаев имеются противоположные точки зрения.

Изучение нормативно-правовой базы отечественного законодательства, а также литературы показывает недостаточное понимание общего (обобщенного) подхода к осуществлению профилактики незаконной миграции. Большое количество законодательных предписаний и функционирование различных органов власти с тождественными функциями усложняют как правоприменительную, так и правотворческую деятельность. Действительно, профилактика незаконной миграции охватывает применение разнообразных мер, которые могут быть выражены в законодательных, исполнительных, судебных, административных и иных механизмах. Такие меры могут отличаться между собой как качественно, так

и количественно [7, с. 25]. Иногда подобное отличие приводит к разрозненному их воплощению, а в ряде случаев — к конкуренции.

Обсуждение.

Проблема нелегальной миграции встречается не только в России, но и во многих других странах.

К наиболее подверженным данному вопросу можно отнести Великобританию, Францию, Германию, США, Италию, Грецию, Испанию, Австрию, Канаду.

Во всех развитых странах мира имеются свои самостоятельные механизмы предупреждения названного негативного явления.

В отечественной доктрине встречается множество работ, в которых так или иначе анализируется зарубежный опыт, регламентирующий противодействие незаконной миграции. В частности, М.Н. Ахмедовым [8] и В.Н. Васильевым [11] рассматривалось регулирование нелегальной трудовой миграции в зарубежных странах, Е.А. Никифоровой исследовались правовые и организационные основы деятельности миграционных служб зарубежных стран [13], О.А. Одарик освещался зарубежный опыт регулирования миграционной политики [14] и т.д. Однако стоит заметить, что значительная часть подобных отечественных исследований ограничена раскрытием исключительно нормативно-правовой составляющей предупреждения нелегальной миграции в зарубежных странах. В свою очередь, многими учеными оставлено без внимания осмысление докторальных зарубежных разработок в рассматриваемой области.

Вместе с тем, освещение реализации профилактики незаконной миграции в зарубежной доктрине дает возможность «по-новому» взглянуть на существующие проблемы, сформировать комплексное понимание ряда схожих явлений в обозначенной части, а также способствует более глубокому осмыслению отечественной миграционной политики в целом.

Помимо прочего, проведение подобного анализа может способствовать выработке рекомендаций, которые возможно внедрить в отечественную практику.

Проведенный анализ зарубежных исследований показывает, что они в рассматриваемой области так же, как и в России, имеют межотраслевой характер.

На основе анализа зарубежных учений по предупреждению незаконной миграции можно выделить следующие ключевые направления:

- законодательные меры;

- международное сотрудничество;
- охрана границ;
- борьба с контрабандой; двусторонние договоренности.

Вызывает интерес то, что данные исследования не ограничиваются анализом и критикой нормативно-правовой регламентации, но также учитывают необходимость оценки детерминантов возникновения нелегальной миграции и эффективность работы всех субъектов правоотношений по борьбе с данным негативным феноменом. Необходимо сделать ремарку, что данными изысканиями в большей части занимаются те ученые, в странах которых имеется подобное негативное явление.

С целью изучения зарубежного опыта реализации профилактики незаконной миграции, в рамках настоящей работы раскрыты некоторые доктринальные разработки ученых, которые так или иначе затрагивали обозначенную проблему.

Результаты.

Итальянскими специалистами из Миланского университета раскрыт профилактический подход к нелегальным формам миграции через Средиземное море [4]. Данное исследование основано на эмпирических данных, в том числе на рассмотрении различных отчетов международных и правозащитных организаций, а также на интервью с различными участниками миграционного процесса.

По результату обсуждения делается ряд выводов. В частности, предлагается пересмотр устоявшейся классификации мигрантов с учетом причины их переселения. Помимо это рекомендуется расширение процедуры миграции и системы приема лиц, которые вовлечены в этот процесс, а также учета реальных потребностей как мигрантов, так и населения, при выработке политики в изучаемой области.

В целом, авторами отмечается, что текущая миграционная политика Италии приводит к усилению контрабандной индустрии, увеличению жертв среди мигрантов, к сложности интеграции прибывших мигрантов.

Специалистами из Западной Африки университета Гамбии рассмотрена стратегия предотвращения нелегальной миграции [6]. По убеждению исследователей, для более эффективного решения проблемы нелегальной миграции необходим многоаспектный подход, включающий как меры контроля, так и социально-экономических программ, направленных на устранение причин миграции. По их мнению, особое внимание требу-

ется уделить развитию международного сотрудничества в данной области, внедрения современных технологий контроля, а также при реализации миграционной политики в целом следует осуществлять учет прав и интересов всех участников данного процесса, как государства в лице органов власти, так и населения в целом. Также, они полагают, что ключевым фактом в борьбе с нелегальной миграцией является именно международное сотрудничество.

Рассматриваемая проблематика также освещается специалистами из Румынии. В частности, одна из работ посвящена предотвращению и борьбе с нелегальной миграцией с акцентом на европейском опыте ее противодействия [1]. В рамках данной работы отмечается, что устранить незаконную миграцию возможно только с применением комплексного подхода. В частности, предлагается усиление пограничного контроля; проверка туристических операторов; осуществления надзора за финансовыми операциями; совершенствование сотрудничества между органами власти. Делается акцент на необходимость развития информационных и технических средств.

Действительно, с учетом технологического прогресса назрела необходимость внедрения в миграционные процессы использования искусственного интеллекта (далее – ИИ). Подобный инструмент значительно упростит работу органов власти, а в ряде случаев может ее усовершенствовать. Об использовании ИИ упоминается в работе чехословацких ученых. В частности, в одной из научных статей освещаются современные миграционные тенденции и новые возможности предотвращения нелегальной миграции [2]. Авторами предлагается внедрение так называемых «технологий умной границы», которые включают, но не ограничиваются, биометрической идентификацией, использованием ИИ и способствуют автоматизации и обеспечению безопасности процессов.

Большое внимание предупреждению нелегальной миграции уделяется специалистами из США. Например, в одной из работ освещаются правоприменительные аспекты борьбы с данным негативным феноменом [5]. В рамках данного исследования отмечаются плюсы и минусы современных мер предупреждения незаконной миграции. В частности, замечено, что пограничный контроль сдерживает нелегальную иммиграцию, однако его усиление приводит к росту спроса на контрабандистов, повышению риска пересечения границы и увеличению числа смертей мигрантов.

Повышенное внимания к вопросам реализации миграционных процессов снижает преступность, однако увеличивает расходы, что может привести к снижению приоритетов исполнению других федеральных и региональных программ.

Таким образом, автором работы отмечается, что любая политика, в том числе миграционная, должна контролировать затраты государства, минимизировать искажения данных эффективности ее реализации, защищать все население страны, учитывать все обстоятельства, происходящие в государстве.

Помимо этого, в ряде исследований учитывается оценка общественного мнения по реализации миграционной политики. В частности, одной из работ изучен общественный взгляд на политику и стратегию контроля нелегальной миграции [3]. Авторами работы доказывается ряд гипотез – гипотезы экономической и культурных угроз, гипотеза этнического «аффекта», гипотезы основных государственных и культурных ценностей, а также гипотеза контактной и групповой угрозы. Учеными отмечено, что общественность склонна к мнению о том, что мигранты представляют экономическую угрозу, в связи с чем благосклонны к усилению мер и стратегий контроля. Помимо этого, общество убеждено, что мигранты оказывают существенное культурное воздействие, что негативно отражается на сложившихся ценностях.

Интересно наблюдение исследователей о том, что мигранты, имеющие тесные культурные и этнические связи со своей страной происхождения, с меньшей вероятностью будут поддерживать политику, направленную на дальнейшее устранение или сокращение потока нелегальных мигрантов. По результату проведенного эмпирического исследования авторы убеждены в необходимости поддержки усиленного контроля нелегальной миграции.

Кроме этого, значительный интерес проявляется к изучению влияния нелегальной миграции на рынке труда. В одной из работ отмечается, что сложившейся подход в США увеличивает предложения низкоквалифицированной рабочей силы и к росту зависимости от системы социального обеспечения. По убеждению авторов, в Америке низкие санкции для работодателей, которые принимают на работу незаконных мигрантов. Подобное наблюдается в недостаточности контроля в данной области, к расширенному использованию поддельных документов. В рамках научной статьи, делается вывод о том, что существующие

меры контроля нелегальной миграции недостаточно эффективны и приводят к таким проблемам, как отсутствие серьезных санкций для нелегальных мигрантов, недостаточное финансирование контроля, к сложности выявления нарушений в миграционной сфере и к риску роста нелегальной миграции в будущем.

Заключение.

Подводя итог фрагментарному анализу доктринальных зарубежных разработках реализации профилактики незаконной миграции, можно сделать следующее выводы.

1. Изученная научная литература показала, что разработка учений профилактики незаконной миграции требует учёта более сложных концептуальных разработок, связанных с изменениями в международном и национальном праве и процессах управления по противодействию подобного негативного явления. Большое внимание должно уделяться международному сотрудничеству в рассматриваемой области, так как именно партнёрство государств может повлиять на предупреждение незаконной миграции.

2. Проведенный обзор свидетельствует о том, что борьба с незаконной миграцией является комплексным процессом и включает в себя различные правовые и организационные механизмы. Только системный подход позволит минимизировать нелегальную миграцию, что в результате увеличит безопасность стран и сократит преступность.

3. Зарубежный научный опыт показал, что исследователи большое внимание уделяют детерминантам незаконной миграции и вопросам внедрения информационных технологий в борьбе с данным негативным явлением. Думается, что подобный опыт можно перенести в отечественную доктрину и практическую деятельность. В частности, учёт причин и условий нелегальных миграционных процессов позволит выработать эффективную политику, что приведёт к результативной практике её реализации. Использование же современных информационных технологий, в том числе ИИ, может способствовать совершенствованию борьбы с незаконной миграцией.

4. В целом анализ представленного зарубежного опыта показывает, что к ключевым направлениям по предупреждению незаконной миграции относятся: законодательные меры, международное сотрудничество, охрана границ, борьба с контрабандой, двусторонние договорённости.

Конфликт интересов	Conflict of Interest
Не указан.	None declared.
Рецензия	Review
Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.	All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Список источников:

- 1 Gusetoiu, Alexandru. Preventing and combating illegal migration // *Research and Science Today*, vol. Supplement No. 1; Targu-Jiu (Aug 2016).
- 2 Jan Vrba, Oldřich Hájek. Current Migration Trends and New Possibilities of Illegal Migration Prevention // *International Journal of Public Administration, Management and Economic Development*. Vol. 8 No. 2 (2023).
- 3 Kevin Buckler, Marc L. Swatt, Patti Salinas. Public views of illegal migration policy and control strategies: A test of the core hypotheses // *Journal of Criminal Justice*. Volume 37, Issue 4, July–August 2009.
- 4 Massari M, Miceli S, Ingrassi O. A prevention approach to undocumented forms of migration across the Mediterranean Sea: a critical assessment from Italy. *Open Res Eur*. 2024 Dec 11;4:126. doi: 10.12688/openreseurope.17607.1.
- 5 Orrenius, P. Enforcement and illegal migration // *IZA World of Labor* 2019: 81 doi: 10.15185/izawol.81.v2.
- 6 Yahya M.B. Illegal Migration Prevention Strategies: Lessons for Migration Management Professionals // *Volume 06 Issue 02 February 2023*.
- 7 Арутюнян А.Д. Понятие профилактики незаконной миграции: теоретико-правовой анализ // *Юридические исследования*. 2025. № 4.
- 8 Ахмедов М.Н. Противодействие нелегальной миграции: уголовно-правовой и криминологический аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016.
- 9 Байбурина Э.Р. Организация незаконной миграции: уголовно-правовые и криминологические аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2010.
- 10 Бучаков С.А. Незаконная внешняя миграция в России: криминологическая обстановка и политика противодействия: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2019.
- 11 Васильев В.Н. Формирование государственной политики трудовой миграции: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2006.
- 12 Жеребцов А.Н., Малышев Е.А. Миграционное право в системе административного права российской федерации: место и значение // *Юридический вестник Кубанского государственного университета*. 2020. № 4.
- 13 Никифорова Е.А. Правовые и организационные основы деятельности миграционных служб зарубежных стран: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.
- 14 Одарик О.А. Международная миграция и ее политические последствия для России: автореф. дис. ... полит. юрид. наук. М., 2006.
- 15 Орешина Н.И. Административно-правовое регулирование противодействия незаконной миграции в зарубежных странах: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010.
- 16 Полетаев Д.В. Нелегальная иностранная рабочая сила в России: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2001.

References:

- 1 Gusetoiu, Alexandru. Preventing and combating illegal migration // *Research and Science Today*, vol. Supplement No. 1; Targu-Jiu (Aug 2016).
- 2 Jan Vrba, Oldřich Hájek. Current Migration Trends and New Possibilities of Illegal Migration Prevention // *International Journal of Public Administration, Management and Economic Development*. Vol. 8 No. 2 (2023).
- 3 Kevin Buckler, Marc L. Swatt, Patti Salinas. Public views of illegal migration policy and control strategies: A test of the core hypotheses // *Journal of Criminal Justice*. Volume 37, Issue 4, July–August 2009.
- 4 Massari M, Miceli S, Ingrassi O. A prevention approach to undocumented forms of migration across the Mediterranean Sea: a critical assessment from Italy. *Open Res Eur*. 2024 Dec 11;4:126. doi: 10.12688/openreseurope.17607.1.
- 5 Orrenius, P. Enforcement and illegal migration // *IZA World of Labor* 2019: 81 doi: 10.15185/izawol.81.v2.
- 6 Yahya M.B. Illegal Migration Prevention Strategies: Lessons for Migration Management Professionals // *Volume 06 Issue 02 February 2023*.
- 7 Arutyunyan A.D. The concept of preventing illegal migration: theoretical and legal analysis // *Legal studies*. 2025. No. 4.
- 8 Akhmedov M.N. Combating illegal migration: criminal-legal and criminological aspects: author's abstract. dis. ... candidate of legal sciences. Moscow, 2016.
- 9 Bayburina E.R. Organization of illegal migration: criminal-legal and criminological aspects: author's abstract. dis. ... candidate of legal sciences. Chelyabinsk, 2010.
- 10 Buchakov S.A. Illegal external migration in Russia: criminological situation and counteraction policy: author's abstract. dis. ... candidate of legal sciences. Omsk, 2019.
- 11 Vasiliev V.N. Formation of state policy on labor migration: author's abstract. dis. ... candidate of economic sciences. M., 2006.
- 12 Zhrebtsov A.N., Malyshev E.A. Migration law in the system of administrative law of the Russian Federation: place and significance // *Legal Bulletin of the Kuban State University*. 2020. No. 4.
- 13 Nikiforova E.A. Legal and organizational foundations of the activities of migration services of foreign countries: author's abstract. dis. ... candidate of legal sciences. M., 2005.

-
-
- 14 Odarik O.A. *International migration and its political consequences for Russia: author's abstract. dis. ... political legal sciences. M., 2006.*
- 15 Oreshina N.I. *Administrative and legal regulation of counteracting illegal migration in foreign countries: author's abstract. dis. ... candidate of legal sciences. M., 2010.*
- 16 Poletaev D.V. *Illegal foreign labor force in Russia: author's abstract. dis. ... Cand. of Economic Sciences. Moscow, 2001.*

Информация об авторе:

Арутюнян Алина Дживановна, соискатель кафедры конституционного и административного права, ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», Краснодар, alina-arut@yandex.ru

Alina D. Arutyunyan, applicant of the Department of Constitutional and Administrative Law Kuban State University, Krasnodar

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 15.05.2025;

Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 13.06.2025;

Принята к публикации / Accepted for publication 20.06.2025.

Автором окончательный вариант рукописи одобрен.