

<https://doi.org/10.23672/SAE.2023.26.99.002>

**УДК 330.354**

**Андрианов Алексей Юрьевич**

кандидат экономических наук, доцент,  
заведующий кафедрой управления и  
информационных технологий факультета права и управления,  
Владимирский юридический институт  
Федеральной службы исполнения наказаний России  
[nirr1960@mail.ru](mailto:nirr1960@mail.ru)

**Alexey Yu. Andrianov**

Candidate of Economic Sciences,  
Associate Professor, Head of the Department of Management  
and Information Technologies of the Faculty of Law and Management,  
Vladimir Law Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ И  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**STRATEGIC MANAGEMENT OF THE DEVELOPMENT AND  
ENTREPRENEURIAL ACTIVITY OF THE MUNICIPALITY**

*Аннотация.* В данной статье рассматриваются особенности стратегического управления муниципальным образованием с акцентом на его развитие и предпринимательскую деятельность.

Системный подход не только ограничивает самостоятельность каждого из элементов системы, но и обеспечивает доступность полномочий её элементов в заданных рамках. Такое компромиссное взаимодействие позволяет повышать степень эффективности стратегического управления муниципальным образованием.

Выделены наиважнейшие аспекты как стратегического управления, так и его взаимодействия с развитием предпринимательской деятельности.

**Ключевые слова:** муниципальное образование, стратегическое управление, развитие, предпринимательская деятельность, социально-экономическая система, системный подход.

*Annotation.* This article discusses the features of strategic management of a municipality with an emphasis on its development and entrepreneurial activity.

*The system approach not only limits the independence of each of the elements of the system, but also ensures the availability of the powers of its elements within a given framework. Such a compromise interaction makes it possible to increase the degree of effectiveness of the strategic management of the municipality.*

*The most important aspects of both strategic management and its interaction with the development of entrepreneurial activity are highlighted.*

**Keywords:** *municipal formation, strategic management, development, entrepreneurial activity, socio-economic system, systematic approach.*

Муниципальное образование, по своей сути, является социально-экономической системой, ведущей специфическую деятельность по обеспечению населения достойным уровнем жизни за счёт организации и развития всех административных процессов в рамках своих полномочий.

Уровень жизни населения является сложным понятием, состоящим из значительного количества элементов, например, таких как:

- уровень социальной поддержки населения;
- уровень безработицы и занятости;
- уровень средней заработной платы;
- качество и доступность медицины и образования;
- качество и обеспеченность дорожного покрытия
- и многие другие.

Указанные критерии имеют разную ценность для разных слоёв населения, но одной из задач руководства муниципального образования – определить наиболее важные и нужные из них для большинства своего населения.

Каждому из указанных направлений необходимо уделять пристальное внимание в силу свойственных ему особенностей, в чём можно убедиться по существенному количеству исследований: в сфере образования [1; 2], в социальной сфере [3], в сфере молодёжной политики [4], в сфере экономической безопасности [5] и т.д.

Управление муниципальным образованием может осуществляться по двум основным направлениям: тактическому и стратегическому. Данная классификация определяется протяжённостью во времени стадий планирования. Традиционно, стратегическое управления подразумевает горизонт планирования от трёх лет, однако, по нашему мнению, существует несколько важных аспектов оказывающих влияние на этот фактор. Отметим важнейшие из них:

1. Степень турбулентности внешней среды.
2. Уровень развития объекта управления (стадия жизненного цикла).

3. Волевое решение субъекта управления.

4. Особенности объекта управления.

Для каждого из указанных факторов необходимо произвести оценку преимуществ и недостатков в соответствии со степенью его влияния на определение сроков.

Далее, отметим важнейшие моменты, оказывающие влияние на взаимосвязь стратегического управления муниципальным образованием и его основным видом деятельности:

1. У муниципального образования есть внутренняя структура её элементов, которая должна быть организована в соответствии с теорией систем.
2. Стратегическое управление муниципальным образованием должно быть организовано в соответствии с основными функциями менеджмента с акцентом на долгосрочную перспективу.
3. Взаимосвязь стратегического управления между муниципальным образованием и внешней средой.
4. Стратегическое управления муниципальным образованием должно чётко отслеживать результативность своей деятельности, например, уровень жизни населения, рентабельность инвестиций и т. д.
5. Муниципальное образование является постоянно совершенствующейся системой, что выражается, в том числе, в изменении всех видов потоков: финансовых, логистических, транспортных, социальных, информационных и т. п.

Указанные факторы влияния необходимо не только принять во внимание на стадии стратегического планирования деятельности муниципального образования, но и установить пороговые значения критических изменений, которые будут служить сигналом о необходимости пересмотра стратегического плана развития муниципального образования.

Как уже указывалось выше, муниципальное образование является социально-экономической системой со всеми признаками системы, а именно: необходимость учёта взаимодействия каждого из её элементов в тесном контакте с другими элементами. Каждый из элементов не может функционировать сам по себе без учёта степени влияния других элементов. Как только один из элементов социально-экономической системы начнёт действовать без учёта влияния других элементов – такая система перестанет выполнять свою основную функцию и трансформируется в тривиальный набор разрозненных экономических элементов.

Такое состояние возможно только на стадии становления всей системы, когда ещё не все её элементы появились и интегрировались в общую композицию. Все другие случаи такого состояния являются важным

признаком деструктивного изменения объекта исследования.

Двумя наиважнейшими факторами влияния на стратегическое управления муниципальным образованием являются:

1. Ограничения объекта управления.
2. Возможный круг полномочий и ресурсов субъекта управления.

Под возможными ограничениями, в первую очередь, понимаются те нормативные акты вышестоящих органов управления, которые оказывают наиважнейшее влияние на стратегическое управление муниципальным образованием.

В круг полномочий и ресурсов входит, в том числе, и бюджет муниципального образования как один из важнейших элементов структуры управления. Важность этого аспекта отмечена в ряде исследований [6]. В дальнейшем, уже органы управления муниципальным образованием, перераспределяя имеющиеся ресурсы, могут направлять свою деятельность в более приоритетные направления, например:

- на социальную поддержку населения;
- на ремонт и строительство дорог;
- на оптимизацию медицинского обслуживания населения и т. д.

Важно отметить, что системный подход не только ограничивает самостоятельность каждого из элементов системы, но и обеспечивает доступность полномочий её элементов в заданных рамках. Такое компромиссное взаимодействие позволяет повышать степень эффективности стратегического управления муниципальным образованием максимально используя потенциал каждого из её элементов.

Одним из наиболее перспективных направлений развития муниципального образования является предпринимательская деятельность [7; 8].

Задачей стратегического управления муниципальным образованием является обеспечение режима наибольшего благоприятствования всем предпринимательским структурам на своей территории.

Отметим наиболее полезные последствия развития предпринимательства на территории муниципального образования:

1. Рост налоговых поступлений и, соответственно, бюджетов всех уровней.
2. Увеличение занятости населения и снижение уровня безработицы.
3. Увеличение уровня жизни населения за счёт роста конкуренции.
4. Стимулирование развития муниципального образования за счёт постепенного улучшения взаимосвязанных процессов (логистика, научно-технический прогресс, образование и т. д.).

Таким образом, предпринимая усилия по развитию

предпринимательской активности на своей территории, руководство муниципального образования не только получает сиюминутную выгоду, но, главным образом, закладывает прочный фундамент для долгосрочного улучшения жизни населения, как наиважнейшей своей цели.

<b>Конфликт интересов</b>	<b>Conflict of Interest</b>
Не указан.	None declared.
<b>Рецензия</b>	<b>Review</b>
Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по их запросу.	All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

### **Литература**

1. Сүй В. Особенности реализации муниципальных программ в сфере образования на территории муниципальных образований // *Тенденции развития науки и образования*. 2022. № 87-4. С. 123-127.
2. Гекова Н.В. Сфера образования как интегральный компонент стратегии устойчивого развития территории муниципального образования // *Духовная ситуация времени. Россия XXI век*. 2021. № 1 (24). С. 5-7.
3. Игольникова И.В., Ларина Д.Н. Управление социальной сферой муниципального образования // *Экономика и предпринимательство*. 2021. № 1 (126). С. 344-346.
4. Устименко А.Б. Теоретические аспекты осуществления молодежной политики на территории муниципального образования в Российской Федерации // *Студенческий вестник*. 2021. № 5-3 (150). С. 53-56.
5. Леухина В.И. Экономическая безопасность муниципальных образований: сущность, факторы и методика оценки состояния экономической безопасности // *Гуманитарные научные исследования*. 2021. № 1 (113). С. 13.
6. Локтионова Э.А., Минакова Е.И., Тепляков А.И. Основные направления реформирования муниципальных образований на основе механизма инициативного бюджетирования // *Научные Записки ОрёлГИЭТ*. 2021. № 1 (37). С. 30-33.
7. Зайцева А.Н. Формы поддержки малого и среднего предпринимательства (на примере муниципального образования город Краснодар) // *Modern Science*. 2021. № 1-2. С. 50-52.
8. Курдюмов А.В. Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования // *Естественно-гуманитарные исследования*. 2021. № 38 (6). С. 224-228.

### *Literature*

1. Xu V. *Features of the implementation of municipal programs in the field of education on the territory of municipalities // Trends in the development of science and education.* 2022. No. 87-4. pp. 123-127.
2. Gekova N.V. *The sphere of education as an integral component of the strategy of sustainable development of the territory of the municipality // Spiritual situation of time. Russia XXI century.* 2021. No. 1 (24). pp. 5-7.
3. Igoznikova I.V., Larina D.N. *Management of the social sphere of municipal education // Economics and entrepreneurship.* 2021. No. 1 (126). pp. 344-346.
4. Ustimenko A.B. *Theoretical aspects of the implementation of youth policy on the territory of municipal education in the Russian Federation // Student Bulletin.* 2021. No. 5-3 (150). pp. 53-56.
5. Leukhina V.I. *Economic security of municipalities: essence, factors and methodology for assessing the state of economic security // Humanitarian scientific research.* 2021. No. 1 (113). p. 13.
6. Loktionova E.A., Minakova E.I., Teplyakov A.I. *The main directions of reforming municipalities based on the mechanism of initiative budgeting // Scientific Notes of OrelGIET.* 2021. No. 1 (37). pp. 30-33.
7. Zaitseva A.N. *Forms of support for small and medium-sized businesses (on the example of the municipality of Krasnodar) // Modern Science.* 2021. No. 1-2. pp. 50-52.
8. Kurdyumov A.V. *Development of small and medium-sized businesses in the territory municipal formation // Natural sciences and humanities research.* 2021. No. 38 (6). pp. 224-228.