

<https://doi.org/10.23672/SAE.2023.75.63.051>

УДК 330.354

Андрианов Алексей Юрьевич

кандидат экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой управления и
информационных технологий факультета права и управления,
Владимирский юридический институт
Федеральной службы исполнения наказаний России
nirr1960@mail.ru

Alexey Yu. Andrianov

Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor, Head of the Department of Management
and Information Technologies of the Faculty of Law and Management,
Vladimir Law Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ И
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**STRATEGIC MANAGEMENT OF THE DEVELOPMENT AND
ENTREPRENEURIAL ACTIVITY OF THE MUNICIPALITY**

***Аннотация.** В данной статье рассматриваются важнейшие аспекты управления муниципальным образованием среди которых стоит выделить: стратегическое управление, развитие и взаимодействие с предпринимательскими структурами. Учёт данных особенностей позволит в значительной степени повысить эффективность управления муниципальным образованием.*

Муниципальные образования являются одной из важнейших подсистем государственного управления призванных решать задачи по улучшению жизни населения на своём уровне возможностей и полномочий.

***Ключевые слова:** муниципальное образование, экономическая система, развитие, стратегия, предпринимательские структуры.*

***Annotation.** This article discusses the most important aspects of municipal education management, among which it is worth highlighting: strategic management, development and interaction with business structures. Taking into account these features will significantly improve the efficiency of municipal education management.*

Municipalities are one of the most important subsystems of public administration designed to solve problems to improve the life of the population at their level of capabilities and powers.

Keywords: *municipal formation, economic system, development, strategy, business structures.*

Каждая экономическая система существует как элемент более глобальной системы занимая своё положение в ней в соответствии со своими целями и внешними обстоятельствами. Цели такой системы определяются стейкхолдерами, как наиболее заинтересованными лицами её возникновения и существования.

Муниципальное образования также является экономической системой со своими особенностями и спецификой. В самом общем виде под муниципальным образованием принято понимать – некую административную территорию государства обладающими определёнными признаками:

1. Наличием населения.
2. Наличием органов самоуправления.
3. Местным обособленным бюджетом.
4. Законотворческой деятельностью.
5. Наличием инфраструктуры.

Различают несколько основных видов муниципального образования:

- отдельный населённый пункт;
- несколько населённых пунктов объединённых по определённому признаку;
- часть крупного населённого пункта.

Функциями управления муниципальным образованием являются:

- планирование;
- организация;
- стимулирование;
- контроль;
- координация (регулирование).

Как и любой экономической системе, муниципальному образованию свойственно планирование, в том числе, и стратегическое. Срок стратегического планирования, в среднем, составляет от трёх лет, но в условиях нестабильной экономической обстановки данный показатель существенно сокращается. В настоящее время стратегией можно считать план развития муниципального образования на срок один год и выше. Обусловлено данное сокращение, в первую очередь, беспрецедентным санкциям которым подверглось наше государство.

В классическом понимании, под стратегией понимают – план действий в условиях неопределённости. Это - набор правил, согласно которым предпринимаемые действия должны зависеть от обстоятельств, включая естественные события и действия других людей [1]. В этом определении нет уточнения по поводу долгосрочности разрабатываемого плана, однако, в нашей стране принято, в первую очередь, выделять этот аспект как один из системообразующих.

С нашей точки зрения, стратегическое управление муниципальным образованием связано с пониманием этого субъекта как социально-экономической системе со своими специфическими признаками, из них необходимо выделить следующие:

- наличие собственной структуры, которая также представляет собой систему;
- взаимодействие с внешней средой, получая от неё определённые воздействия, и сама, оказывая влияние на внешнюю среду;
- фиксация социального результата действий – выполнение взятых на себя обязательств по поддержке незащищённых категорий граждан;
- фиксация экономического результата действий, например – отдача инвестиций;
- регулярная оптимизация всех процессов оказывающих влияние на деятельность муниципального образования, в том числе, на социальные и экономические аспекты.

Данные особенности позволяют сделать вывод о том, что при управлении столь сложной системой необходимо выработать специальный подход, позволяющий учесть единство общего и частного, совокупность элементов и их структур различной сложности и характера развития.

Вместе с тем, для муниципального образования также свойственно стандартное поведение экономических систем в виде совокупности взаимодействия составляющих его подсистем, поэтому ни одно экономическое явление не функционирует само по себе, без связи с другими компонентами рассматриваемой системы. Иначе, это уже не будет взаимодействие полноценной экономической системы, а всего лишь, разрозненных её элементов, в том числе, взаимоотношений между ними. Такое положение дел возможно только в случае становления системы, когда некоторые её элементы уже полноценно функционируют, а остальные находятся пока ещё в стадии становления.

Важно отметить, что взаимодействие подсистем друг с другом может носить синергический характер в том случае, если общий эффект будет

больше чем простое сложение положительных итогов воздействия каждой из подсистем.

В целом, одной из основных целей управления муниципальными образованиями является их постоянное развитие. Под развитием мы понимаем изменение состояния системы направленное на переход из одного состояния в другое с целью улучшения основных показателей деятельности.

Таким образом, целью руководителей муниципального образования является улучшение состояния подсистем и взаимоотношений между ними направленное на повышение основных показателей деятельности муниципального образования как элемента государственной власти.

Стоит отметить, что органы управления муниципальным образованием являются частью государственного управления, но отличаются от органов федерального и регионального управлений.

Из последних тенденций развития муниципальных органов со стратегической точки зрения необходимо упомянуть следующие:

- оптимизацию системы образования [2; 3];
- анализ и оценка экономического потенциала муниципального образования [4; 5];
- цифровизацию экономики [6; 7].

Стоит также упомянуть о том, что необходимо анализировать успешный опыт не только отечественных управленцев муниципальными образованиями, но и зарубежный при условии его адаптации под российские особенности.

Важно выделить аспект муниципального управления, который связан с предпринимательской деятельностью; под ней мы понимаем деятельность, направленную на систематическое получение прибыли за счёт осуществления хозяйственных операций. Казалось бы, деятельность муниципальных органов власти и предпринимательская деятельность противоречат друг другу, однако, существуют варианты взаимодействия управления муниципальными органами и предпринимательских структур при которых получается сотрудничество со взаимной выгодой. Так, например, в последнее время всё большую популярность приобретают, так называемые, государственно-частные формы партнёрства как вариант взаимовыгодного взаимодействия. В рамках таких отношений, государственные органы получают дополнительный ресурс для выполнения своих прямых обязанностей на более высоком уровне качества, а предприниматели получают дополнительную прибыль. Данная форма сотрудничества может применяться в любых направлениях развития муниципальных образований при условии соблюдения установленного паритета предпочтений.

Таким образом, муниципальные образования являются одной из важнейших подсистем государственного управления призванных решать задачи по улучшению жизни населения на своём уровне возможностей и полномочий. Важнейшими факторами успешного управления муниципальным образованием являются акценты на их развитии, стратегическом управлении и взаимодействии с предпринимательскими структурами. Учёт таких особенностей позволит в значительной степени повысить качество и эффективность управления муниципальным образованием.

Конфликт интересов

Не указан.

Conflict of Interest

None declared.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по их запросу.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Литература

1. Экономика. Толковый словарь. — М.: «ИНФРА-М», Издательство «Весь Мир». Дж. Блэк. Общая редакция: д.э.н. Осадчая И.М. 2000. — 848 с.
2. Ковкова В.О. Национальный проект «Образование» в системе стратегического планирования муниципальной системы общего образования // *Современные научные исследования и инновации*. 2022. № 2 (130).
3. Исманов Т.К., Заирбекова Н.З. Деятельность муниципальных образований по финансированию учебных заведений и повышению качества системы образования // *Вестник Международного Университета Кыргызстана*. 2021. № 2 (43). С. 183-190.
4. Прошин В.П., Овчинников Н.К. Анализ и оценка социально-экономического потенциала муниципального образования // *Самоуправление*. 2021. № 1 (123). С. 388-391.
5. Мамлеева Э.Р., Трофимова Н.В., Сазыкина М.Ю. Оценка уровня экономического, социального и инфраструктурного развития муниципальных образований республики Башкортостан // *Региональная экономика: теория и практика*. 2021. Т. 19. № 2 (485). С. 202-226.
6. Гурчани Д.Г. Направления цифровой трансформации эффективной системы управления муниципальным образованием // *Студенческий вестник*. 2021. № 1-5 (146). С. 88-91.
7. Фомин А.Ю., Макарова И.В. Цифровизация городского хозяйства для укрепления экономической безопасности муниципального образования // *Технико-технологические проблемы сервиса*. 2021. № 1 (55). С. 68-72.

Literature

1. *Economy. Explanatory dictionary.* — М.: "INFRA-M", Publishing house "The Whole World". J. Black. General edition: Doctor of Economics Osadchaya I.M. 2000. — 848 p.

2. Kovkova V.O. National project "Education" in the system of strategic planning of the municipal system of general education // *Modern scientific research and innovation.* 2022. № 2 (130).

3. Ismanov T.K., Zairbekova N.Z. Activities of municipalities on financing educational institutions and improving the quality of the education system // *Bulletin of the International University of Kyrgyzstan.* 2021. No. 2 (43). pp. 183-190.

4. Proshin V.P., Ovchinnikov N.K. Analysis and assessment of the socio-economic potential of the municipality // *Self-government.* 2021. No. 1 (123). pp. 388-391.

5. Mamleeva E.R., Trofimova N.V., Sazykina M.Yu. Assessment of the level of economic, social and infrastructural development of municipalities of the Republic of Bashkortostan // *Regional economy: theory and practice.* 2021. Vol. 19. No. 2 (485). pp. 202-226.

6. Gurchiani D.G. Directions of digital transformation of an effective system of municipal education management // *Student Bulletin.* 2021. No. 1-5 (146). pp. 88-91.

7. Fomin A.Yu., Makarova I.V. Digitalization of urban economy to strengthen the economic security of the municipality // *Technical and technological problems of the service.* 2021. No. 1 (55). pp. 68-72.