

УДК 316.43:316.343

Паслер Ольга Владимировна

кандидат социологических наук,
доцент кафедры социологии,
Северо-Кавказский федеральный университет
olga_pasler@yandex.ru

Olga V. Pasler

PhD in Political Science, Associate Professor,
Sociology Department,
North-Caucasus Federal University
olga_pasler@yandex.ru

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ И ПРОБЛЕМЫ ЕЕ КАЧЕСТВА КАК ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СУБЪЕКТАХ ФЕДЕРАЦИИ¹

THE STANDARD OF LIVING AND THE PROBLEMS OF ITS QUALITY AS INDICATORS OF MANAGEMENT EFFICIENCY IN THE REGIONS

***Аннотация.** Статья содержит результаты исследовательского проекта «Социокультурный портрет Ставропольского края», одним из направлений которого является анализ уровня и качества жизни населения Ставропольского края. Открытые статистические данные подкреплены результатами социологического исследования, проведенного на территории региона в 2017 году. Анализ показал, что официальная статистика по оценке уровня бедности и материального положения населения Ставропольского края оказывается заниженной по сравнению с субъективными ощущениями самих жителей. Больше половины опрошенных так или иначе испытывают затруднения в обеспечении повседневных нужд, а следовательно нуждаются в социальной поддержке со стороны государства.*

***Ключевые слова:** социокультурный портрет Ставропольского края; уровень жизни, качество жизни, реальные доходы населения, теневые доходы населения, уровень бедности, прожиточный минимум, эффективность управленческой деятельности.*

***Summary.** The article contains the results of the research project "Socio-cultural portrait the Stavropol territory ", one of the directions of which is the analysis of the level and quality of life of the population of Stavropol Krai. Statistical data are supplemented by the results of a sociological study conducted in the region in 2017.the Analysis showed that the official statistics of the poverty level and the financial situation of the population of the Stavropol territory is lower than the subjective feelings of the residents themselves. More than half of the respondents*

¹ Статья подготовлена в рамках реализации проекта «Перспективы социокультурного развития Ставропольского края», № 17-03-00259-ОГН.

have difficulties in providing for everyday needs, and therefore they need social support from the state.

Keywords: *socio-cultural portrait of the Stavropol territory; standard of living, quality of life, real incomes, shadow incomes, poverty, subsistence minimum, the effectiveness of management.*

Уровень и качество жизни являются базовыми понятиями, характеризующими меру удовлетворения основных жизненных потребностей людей. Часто данные категории путают друг с другом или вообще отождествляют. Принято считать, что «уровень жизни» отражает, главным образом, материальную составляющую жизни человека, в то время как «качество жизни» имеет более широкую трактовку и дополняется степенью удовлетворения духовных и социальных потребностей населения. Различие также заключается в форме представления данных. При оценке уровня жизни специалисты привыкли оперировать лишь объективными статистическими данными, в то время как оценка качества жизни может опираться на субъективные восприятия людей и зависеть от системы ценностей, культурных особенностей, социальных стандартов и привычек, существующих в обществе.

Уровень и качество жизни являются не только социально значимыми характеристиками, но и индикаторами проводимых в стране реформ, свидетельством эффективности или неэффективности управленческой деятельности в субъектах федерации. В данной статье мы предпримем попытку проанализировать как официальные статистические данные основных показателей уровня жизни, так и субъективные оценки самих граждан, полученные в результате социологического исследования, проведенного в 2017 году коллективом кафедры социологии Северо-Кавказского федерального университета по типовой методике «Социокультурный портрет региона», разработанной Центром изучения социокультурных изменений Института философии РАН.¹

Уровень жизни населения определяется, в первую очередь, реальными доходами людей, их заработной платой. Как показано в таблице 1, динамика доходов населения Ставропольского края в сопоставлении с соответствующими данными по стране и Северо-Кавказскому федеральному округу (СКФО) за период 2005-2016 гг. свидетельствует об их постепенном росте вплоть до 2014 г. Начавшийся в 2014 - 2015 гг. в России очередной экономический кризис, спровоцированный во многом извне в ответ на присоединение Крыма к России, стал переломным периодом, характеризующимся резким снижением темпов роста реальных денежных доходов, начисленной заработной платы, размера назначенных пенсий.

¹ Исследование осуществлялось методом формализованного интервью лиц старше 18 лет, постоянно проживающих на территории Ставропольского края. Общее количество точек наблюдения составило 35, в том числе 26 муниципальных районов и 9 городских округов. Выборка стратифицированная с использованием метода случайно-бесповторного отбора респондентов и процедуры квотирования по гендерному и возрастному признакам (n=996).

Таблица 1. - Доходы населения РФ, СКФО и Ставропольского края (в процентах к предыдущему году) [1, с. 236-241]

Годы	Реальные доходы населения			Реальная начисленная заработная плата работников организаций			Реальный размер назначенных пенсий (на конец года)		
	РФ	СКФО	Ставропольский край	РФ	СКФО	Ставропольский край	РФ	СКФО	Ставропольский край
2005	111,7	-	116,9	112,6	-	106,1	112,9	114,1	113,3
2010	105,4	110,0	108,1	105,2	101,6	102,7	112,2	107,2	109,8
2011	101,2	104,9	102,9	102,8	101,4	103,5	104,6	105,8	106,4
2012	105,8	109,0	112,7	108,4	115,0	114,0	103,3	103,2	103,5
2013	104,8	104,1	108,8	104,8	108,8	105,2	103,3	104,5	102,8
2014	99,5	103,6	102,5	101,2	101,6	102,4	97,5	99,4	99,6
2015	95,9	96,1	92,0	91,0	89,1	88,9	101,1	100,3	100,9
2016	94,4	95,8	91,4	100,8	98,9	99,1	137,3	144,8	141,4

Однако с 2016 г. стали заметны положительные изменения в динамике реальной начисленной заработной платы и пенсионных выплат. Это связано, прежде всего, с индексацией зарплат бюджетников и единовременными денежными выплатами пенсионерам 1 января 2017 года.

Анализируя докризисный период, можно отметить ряд пиковых временных отметок в динамике роста рассматриваемых показателей по Ставропольскому краю, которые совпадают в целом с реализацией федеральной бюджетной политики. Так, наиболее благоприятные годы с точки зрения роста реальных доходов и заработных плат населения Ставропольского края приходятся на 2012 и 2013 годы, что во много объясняется эффектом от индексации заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с майскими указами Президента РФ в 2012 году. Резкий же рост реального размера назначенных пенсий отмечается в 2010 и 2011 годах, когда индексации пенсий проводились соответственно 4 и 3 раза в год.

По предварительным данным Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу, реальные денежные доходы населения Ставропольского края за январь - июль 2018 года составляют в среднем на одного жителя 22 443 рубля, что соответствует 99,8% к предыдущему году. Реальная начисленная заработная плата работников организаций края за январь - июль 2018 года составила 27 854 рубля или 109,6% к предыдущему году за аналогичный период. Положительным фактом является отсутствие задолженностей по выплате заработной платы у предприятий и организаций региона по состоянию на 1 сентября 2018 года. [2]

При анализе структуры денежных доходов населения Ставропольского края была выявлена более высокая доля доходов от предпринимательской деятельности по сравнению с данными доходами жителей РФ (Таблица 2). Однако, начиная с 2013 г., наблюдается небольшая тенденция к снижению доли предпринимательских доходов. Объясняется этот факт, прежде всего, сокращением количества хозяйствующих субъектов и численности занятых

работников в некоторых чувствительных отраслях края, например, сельском хозяйстве, оптовой и розничной торговле (снижение в 2012-2013 гг.).

Обращает на себя внимание высокая доля «скрытых» доходов населения не только Ставропольского края, но и всего Северо-Кавказского федерального округа, которая значительно превышает и без того высокие показатели по России.

Таблица 2. - Структура денежных доходов населения РФ, СКФО и Ставропольского края [1, с. 264-265]

Годы	Доходы от предпринимательской деятельности			Оплата труда			Социальные выплаты		
	РФ	СКФО	Ставропольский край	РФ	СКФО	Ставропольский край	РФ	СКФО	Ставропольский край
2005	11,4	19,4	15,6	39,6	25,1	31,7	12,7	14,5	15,3
2010	8,9	17,1	13,3	40,3	21,4	31,8	17,7	18,5	20,4
2012	9,4	19,2	15,6	41,3	22,2	31,5	18,3	18,2	20,5
2013	8,6	17,9	13,2	41,4	23,0	31,1	18,6	18,5	20,1
2014	8,4	16,8	12,7	41,6	22,4	30,5	18,0	17,4	19,1
2015	7,9	17,6	12,5	38,3	20,3	29,0	18,3	17,0	19,1
2016	7,8	17,8	12,1	40,0	20,2	29,9	19,1	18,3	21,0

Годы	Доходы от собственности			Другие доходы (включая «скрытые», от продажи валюты, денежные переводы и пр.)		
	РФ	СКФО	Ставропольский край	РФ	СКФО	Ставропольский край
2005	10,3	2,1	4,0	26,0	38,8	33,4
2010	6,2	1,8	4,0	26,9	41,2	30,5
2012	5,1	1,0	2,3	25,9	39,4	30,1
2013	5,5	1,4	3,0	25,9	39,2	32,6
2014	5,8	1,5	3,4	26,2	41,9	34,3
2015	6,2	1,8	4,4	29,3	43,3	35,0
2016	6,5	1,9	5,0	26,6	41,8	32,0

По данным исследования международной Ассоциации дипломированных сертифицированных бухгалтеров (ACCA), показатель теневой экономики в России - один из самых высоких в мире, он почти на 84% выше, чем в среднем по миру. В 2017 году Россия вошла в пятерку крупнейших теневых экономик, заняв четвертое место в рейтинге, куда были включены 28 стран. Ее объем составляет 33,6 трлн руб., или 39% от ВВП страны 2016 года [3].

Статистика показывает, что положительная динамика сокращения теневых доходов населения Ставропольского края была нарушена в период кризиса. Логично, что в тяжелые для бизнеса времена, часть предпринимательского сектора вынуждена «уходить в тень». Для многих это является условием их выживания в кризисный период. Между тем, доходная деятельность, не подверженная налогообложению, лишает бюджет и значимые

направления социальной сферы весомых финансовых средств, а граждане, занятые в неформальном секторе экономики, лишены законных социальных льгот и пенсионных накоплений.

Анализируя статистические отчеты Международного Валютного Фонда по размеру теневой экономики в различных странах, можно сделать вывод, что допустимое присутствие теневого сектора в экономике должно находиться на уровне 10-15%. Предлагаемый Правительством новый налоговый режим для самозанятых лиц, предусматривающий ставку в 4%, при одновременном повышении НДС до 20%, на наш взгляд, не будут способствовать достижению рекомендуемых показателей теневой экономики в ближайшие несколько лет.

Весьма неоднозначно может быть оценен уровень бедности в регионе. Несмотря на тенденцию к его сокращению с 2008 года, доходы почти каждого 7-ого (13,9%) жителя Ставропольского края, по официальной статистике, ниже величины установленного прожиточного минимума, что в абсолютном выражении составляет более 388 тыс. человек. Причем, фиксируемый уровень бедности устойчиво превышает среднероссийский показатель (Рисунок 2).

Заработная плата отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» [4], продолжает оставаться ниже средней заработной платы по Ставропольскому краю. За 2016 год она составляла 24 652 рублей, в то время как заработная плата младшего медицинского персонала составляла 14 475 рублей, а социальных работников - 15 064 рубля.



Рисунок 2. - Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленной в субъектах Российской Федерации (%)

Таким образом, выполнение к концу 2018 года Указа Президента РФ в части повышения средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала, среднего медицинского (фармацевтического) персонала - до 100%, а работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское

(фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги, - до 200% от средней заработной платы в соответствующем регионе, для Ставропольского края, в большей своей части, останутся невыполнимыми.

По результатам социологического исследования «Социокультурный портрет Ставропольского края» свое материальное положение жители региона оценили следующим образом (см. Таблица 3).

Как видно из приведенных результатов, больше половины опрошенных так или иначе испытывают затруднения в обеспечении повседневных нужд и покупке одежды, а следовательно нуждаются в социальной поддержке со стороны государства. При этом официальная статистика по оценке уровня бедности и материального положения населения Ставропольского края оказывается слегка заниженной по сравнению с субъективными ощущениями самих жителей.

Таблица 3. - Какое из следующих высказываний лучше всего характеризует материальное положение сегодня - Ваше, Вашей семьи? (%)

Варианты ответа	Показатель, %	Условные слои
Денег не хватает на повседневные затраты	16,5	«нищие»
На повседневные затраты уходит вся зарплата	18,9	«бедные»
На повседневные затраты хватает, но покупка одежды затруднительна	21,9	«необеспеченные»
В основном хватает, но для покупки дорогостоящих предметов нужно брать в долг	28,3	«обеспеченные»
Почти на все хватает, но затруднительно приобретение квартиры, дачи, машины	10,5	«зажиточные»
Практически ни в чем себе не отказываем	3,9	«богатые»

Одной из значимых характеристик социокультурного потенциала региона выступает качество потребления базовых продуктов питания - мяса, молока, яиц, овощей, картофеля, хлеба и др. Приказом Министерства здравоохранения РФ от 19 августа 2016 г. утверждены рекомендации по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания [5]. Согласно данным Росстата, уровень потребления в Ставропольском крае почти всех категорий продуктов питания превышает как средние российские показатели, так и рекомендованные нормы. Сельское хозяйство и животноводство - одни из важнейших отраслей экономики края. По уровню потребления растительного масла Ставрополье занимает 3 место в России, хлебных продуктов - 6 место, овощей и бахчевых культур - 6 место [1, с. 300-307]. В структуре потребления мяса преобладает мясо птицы, что связано с доступной ценовой политикой и традициями кавказской кухни.

Между тем, низким остается потребление молока и молочных продуктов. Норма потребления (325 л.) как в крае, так и в целом по России, пока не достигнута и составляет соответственно 65% и 73%. В этой связи, на Ставрополье запланировано строительство нескольких молочных комплексов.

Благодаря программе импортозамещения и созданию в декабре 2017 года в границах города Невинномысска территории опережающего социально-экономического развития с привлекательным льготным налоговым режимом, в марте 2018 года ТОР «Невинномыссск» получила первого резидента - ООО «Казьминский молочный комбинат».

В структуре расходов жителей Ставропольского края растет удельный вес расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг. По итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств в 2016 году, жители региона стали платить за услуги ЖКХ больше, что в процентном соотношении составляет 11,5% от всех потребительских расходов. При этом, начиная с 2014 года, фиксируется тенденция к их увеличению [1, с.328].

Нельзя не отметить, что абсолютной катастрофой для жителей Ставрополя грозил обернуться конфликт региональных властей с «Газпромом» осенью 2018 года. Из-за миллионных задолженностей за поставки тепла и электричества жители Лермонтова, Пятигорска и Невинномысска рисковали остаться в преддверии холодов без газа и тепла. Проблема просроченных долгов поднималась руководством газового гиганта еще в 2014 году, тогда еще новым главой Ставрополя В.В. Владимировым. Однако, как оказалось, за прошедшие 4 года разрешить ситуацию с накопленными долгами губернатору не удалось, а суммарный долг края за поставку газа вырос на 53% и составляет на 01.09.2018 года 5518,5 миллиона рублей. При этом основными должниками являются электроэнергетические компании, теплоснабжающие организации, а также организации бюджетной сферы, по кредитным долгам которых поручителями выступает правительство Ставрополя.

Не добавляет баллов в оценке эффективности региональной власти и ситуация в сфере благоустройства и жилищного строительства. На конец 2016 года жилищный фонд Ставропольского края составлял 67,1 млн.кв. м, что больше уровня 2015 года лишь на 1%. На городскую местность приходится 63,2% жилищного фонда. Средняя обеспеченность населения жильем за 2016 год возросла на 1,6% и составила в 2016 году - 26,0 кв.м на одного человека. У городских жителей она на 4,9 кв.м больше, чем у сельских.

В 2016 году в целом по краю доля общей площади жилых помещений, оборудованной всеми видами благоустройства, составила 71,7%. Однако, если городской жилищный фонд оборудован канализацией и горячей водой на 90% и 80,9%, то в сельской местности эта доля составляет 69,7% и 60,6% соответственно [6, с.71–72].

Слабыми темпами идет в крае переселение граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда, а также предоставление семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении условий проживания, соответствующих жилых помещений. Реализация краевой адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Ставропольском крае в 2013-2017 годах» сопровождалась срывами сроков сдачи домов для переселенцев, недовольством граждан размерами

предоставляемых жилых помещений, отсутствием необходимой инфраструктуры, судебными исками.

По данным статистики с 2010 года темпы улучшения жилищных условий населения Ставропольского края заметно падали (Таблица 4), несмотря на поручения Президента РФ и выделяемые на это направление немалые средства из федерального Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Таблица 4. - Улучшение жилищных условий населения Ставропольского края [2]

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся, всего, единиц	45207	43887	43394	41894	43200	41473	40104	39374
<i>в процентах от общего числа семей</i>	4,8	4,6	4,6	4,4	4,6	4,4	4,2	4,1
Число семей, получивших жилую площадь и улучшивших жилищные условия в отчетном году, всего, единиц	2748	1900	2145	1417	1318	1219	824	756
<i>в процентах от общего числа семей, состоявших на учете на получение жилья</i>	6,1	4,2	4,9	3,3	3,1	2,8	2	1,9

Продолжают сохраняться в крае многоквартирные дома с высокой степенью технического износа, которые не были признаны аварийными, и не вошли в программы по переселению и капитальному ремонту. В основном они сосредоточены в Ставрополе, Ессентуках, Невинномысске, Пятигорске, Минераловодском городском округе.

В целом, по данным опроса, более трети жителей Ставропольского края (36,7%) считают, что, по сравнению с прошлым годом, в их жизни и их семьи ничего не изменилось, для 28,0% респондентов жизнь изменилась в лучшую сторону, а для 20,4% - в худшую (Таблица 5).

Таблица 5 - Вы и Ваша семья стали жить лучше по сравнению с прошлым годом или хуже? (%)

Вы и Ваша семья стали жить лучше по сравнению с прошлым годом или хуже?	Всего (%)
Стали жить лучше	28,0
Ничего не изменилось	36,7
Стали жить хуже	20,4
Не знаю	14,9
Всего	100,0

Полученные результаты следует оценивать сквозь призму экономического кризиса и связанные с ним рост цен на некоторые жизненно важные категории товаров, транспортные услуги и оплату ЖКХ. На этом фоне столь пессимистичные оценки населения не выглядят особо критично.

Можно сказать, что очередной кризис продемонстрировал, что часть жителей Ставрополя смогли не только пережить этот сложный период, но и адаптироваться к новым условиям, скорректировав свою трудовую активность. Действительно, почти треть респондентов (35,7%) в период кризиса старались как можно более успешно работать на своей основной работе, почти каждый 8 житель Ставрополя (12,9%) был вынужден заниматься подсобным хозяйством, почти столько же опрошенных искали дополнительные приработки (12,0%) или работали в нескольких местах (10,1%). Ничего не предпринимало лишь незначительное количество опрошенных - 6,5%.

Подводя итоги анализа, можно говорить о постепенном преодолении кризисных тенденций в экономике Ставропольского края и медленном выравнивании материального положения граждан. Однако слишком низкие темпы роста не позволяют говорить об эффективности работы региональной власти. На фоне соседних южных регионов Ставропольский край не может похвастаться особыми достижениями или прорывами. Сохранение положительной динамики в отдельных направлениях жизни людей является, на наш взгляд, скорее «движением по инерции», нежели следствием специальных мер по улучшению жизни граждан.

Литература:

1. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017: Стат. сб. / Росстат. М., 2017. 1402 с.

2. Федеральная служба государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу / URL: http://stavstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/stavstat/ru/statistics/stavStat.

3. Россия вошла в пятерку стран с крупнейшей теневой экономикой // РБК. Экономика, 30 июня 2017 г. URL: <https://www.rbc.ru/economics/30/06/2017/595649079a79470e968e7bff>.

4. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». URL: <http://base.garant.ru/70170950/#ixzz5Ss2wJNRv>.

5. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 19 августа 2016 г. № 614 «Об утверждении Рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания»/ URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71385784>.

6. Ставропольский край в цифрах, 2017: Краткий статистический сборник / Ставропольстат. – Ставрополь, 2017. 218 с.

Literature:

1. Regions of Russia. Socio-economic indicators. 2017: Stat. SB. / Rosstat. M., 2017. 1402 p.

2. The Federal state statistics service for the North Caucasus Federal district URL: http://stavstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/stavstat/ru/statistics/stavStat.

3. *Russia is among the five countries with the largest shadow economy // RBC. Economy, 30 June 2017. URL: <https://www.rbc.ru/economics/30/06/2017/595649079a79470e968e7bff>.*

4. *The decree of the President of the Russian Federation of may 7, 2012 N 597 "About actions for implementation of the state social policy"/ URL: <http://base.garant.ru/70170950/#ixzz5Ss2wJNRv>.*

5. *The Order of the Ministry of health of the Russian Federation of August 19, 2016 № 614 "About the approval of Recommendations on rational norms of consumption of food products meeting the modern requirements of healthy nutrition"/ URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71385784>.*

6. *Stavropol region in figures, 2017: Short statistical book / StavStat. - Stavropol, 2017. 218 p.*