

**Троценко Оксана Сергеевна**

кандидат юридических наук, доцент,  
заведующая кафедрой предпринимательского права,  
Уральский государственный экономический университет  
Milena.555@mail.ru

**Живаев Александр Петрович**

кандидат экономических наук,  
доцент кафедры предпринимательского права,  
Уральский государственный экономический университет  
Milena.555@mail.ru

**Oksana S. Trotsenko**

Candidate of Law Sciences,  
the associate professor managing department of the enterprise right.  
Ural state economic university

[Milena.555@mail.ru](mailto:Milena.555@mail.ru)

**Aleksandr P. Jivaev**

Candidate of Economic Sciences, associate professor of the enterprise right.  
Ural state economic university  
Milena.555@mail.ru

**Основные черты и функции таможенной системы в механизме государственного регулирования внешнеэкономической деятельности**

**Main features and functions of the customs system in the mechanism of state regulation of foreign economic activity**

***Аннотация.** Реализация целей таможенной политики приводит к изменениям в характере деятельности таможенных структур, повышению их роли в осуществлении государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Осуществление рыночных реформ вызвало изменения в таможенной политике, сущность которой, как составной механизма государственного регулирования ВЭД, выражается в выработке единой системы согласованных экономических, политических, организационных мер по развитию внешнеэкономических связей страны.*

***Ключевые слова.** Таможенная политика, внешнеэкономическая деятельность, государственно-частное партнерство.*

***Abstract.** The implementation of the objectives of customs policy leads to changes in the nature of the activities of customs structures, increasing their role in the implementation of state regulation of foreign economic activity. The implementation of market reforms caused changes in the customs policy, the essence of which, as an integral mechanism of state regulation of foreign trade activities, is expressed in the development of a unified system of coordinated*

*economic, political, organizational measures to develop the country's foreign economic relations.*

**Keywords.** *Customs policy, foreign economic activity, public-private partnership.*

Новая таможенная политика государства направлена не только на осуществление безопасности страны и защиты экономических интересов, но и на разработку стратегии развития таможенного дела и непосредственного воплощения в жизнь механизмов таможенно - правового регулирования. В связи с этим необходимым является создание и поддержание разветвленной, многоуровневой и достаточно сложной системы исполнительных органов. Система таможенных органов призвана обеспечить высокий уровень управляемости таможенными органами, соответствовать структуре и характеру внешнеэкономической деятельности и иметь механизмы адаптации к изменяющимся внешним условиям [3, с.138].

Важнейшей задачей, возложенной на таможенное дело, является выбор оптимальной системы таможенных органов, а также определение эффективных и рациональных форм и методов их деятельности и взаимодействия с другими государственными органами.

Таможенным органам, которые представляют собой сложную федеральную централизованную систему, присущи следующие черты:

1. Функциональная общность. Функциональная общность таможенных органов - один из наиболее характерных признаков системы таможенных органов [4, с.107]. Он заключается в равном осуществлении таможенного дела как федеральным органом исполнительной власти в лице Федеральной Таможенной Службы Российской Федерации, уполномоченной в этой области (далее – ФТС), так и таможенным постом, представляющим собой низовое подразделение, с которого начинается осуществление таможенного дела. Данная черта находит отражение в реализации единой таможенной политики и выполнении функций, присущих каждому из уровней системы, а также единой регламентации их деятельности.

Однако, учитывая характер и место органа в системе, естественным является наличие различий в степени осуществления политики, объеме и характере выполнения функций.

2. Организационные взаимодействие и взаимосвязи таможенных органов. Этот признак означает, что каждый таможенный орган, входящий в единую централизованную систему государственных органов, взаимосвязан с другими выше и нижестоящими таможенными органами и звеньями. Функции и предоставленные законом полномочия осуществляются в тесном взаимодействии с другими звеньями т.е. ни один из них не функционирует сам по себе, либо изолированно от других.

3. Единство системы таможенных органов. Единство системы таможенных органов обусловлено единством цели и задач, возложенных

на таможенные органы Таможенного союза, единством таможенной территории (п. 1 ст. 2, ст. 6 Таможенного кодекса Российской Федерации).

Принцип единой системы таможенных органов подобен принципу единства системы государственных органов. Все звенья системы действуют совместно, находятся во взаимосвязи, взаимодействии и взаимозависимости. Между всеми органами таможенной системы существует тесная организационно - правовая связь. Наравне с рассматриваемым принципом, основополагающими являются: принцип единой таможенной политики, единой таможенной территории, единого таможенного законодательства, единого тарифного регулирования и сочетания его с мерами экономической политики, на которых основывается организация и осуществление таможенного дела. Наличие государственной символики у таможенных органов является еще одним доказательством единства системы. На законодательном уровне закреплено, что все таможенные органы имеют свой флаг, морские и речные суда, находящиеся в их распоряжении — вымпел, другие транспортные средства - опознавательный знак в виде эмблемы таможенных органов.

4. Целостность. Подразумевает, что каждый из таможенных органов является частью единой и целостной системы, а не автономной самостоятельной единицей. Именно совокупность всех звеньев является гарантией реализации государственных задач в области таможенного дела. Целостность выражается во взаимосвязи входящих в нее органов при осуществлении поставленных перед ними задач и функций.

5. Наличие уровней и иерархии уровней. Системе таможенных органов свойственна иерархичность, которая характеризуется отношениями субординации по вертикали. В качестве первого звена выступает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, в лице Федеральной таможенной службы Российской Федерации; следующее звено - региональные таможенные управления, являющиеся промежуточными звеньями, осуществляющими свои полномочия, между центральным и местными таможенными органами, далее идут таможни и низовое звено - таможенные посты. А также отношениями координации и взаимодействия по горизонтали. Иерархичность таможенных звеньев, являясь одной из основополагающих черт, присущих всей системе требует, чтобы функционирование ее органов более высокого уровня зависело от объединения характеристик нижнего уровня.

Совокупность таможенных органов в силу перечисленных выше признаков совершенно определенно может быть признана единой, централизованной, многоуровневой и сложной системой органов, действующих в такой специфической сфере, как таможенное дело [5, с.142].

Таможенный кодексом РФ закреплен исчерпывающий перечень функций (обязанностей) таможенной системы:

- участие в разработке и реализации таможенной политики;
- обеспечение соблюдения законодательства, а также принимает меры по защите прав и интересов граждан и предприятий при осуществлении таможенного дела;
- защита экономических интересов государства;
- применение средств таможенного регулирования торгово - экономических отношений;
- реализация мер по борьбе с контрабандой, нарушением таможенных правил и налогового законодательства, относящимся к товарам, перемещаемым через таможенную границу таможенного союза;
- ведение таможенной статистики внешней торговли и единой Товарной номенклатуры внешне – экономической деятельности Таможенной Союза (ЕТН ВЭД ТС);
- содействие развитию внешнеэкономических связей;
- в пределах предоставленной компетенции - осуществление валютного контроля;
- участие в разработке международных договоров в области таможенного дела, сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств в области таможенного дела;
- реализация и ведение единой финансово - хозяйственной политики, а также создание необходимых условий труда для работников таможенных органов.

В условиях существенного расширения масштабов внешнеторговой деятельности ФТС РФ вносит существенный вклад в формирование федерального бюджета государства, так как таможенные сборы составляют основную часть системы, с помощью которой осуществляется пополнение федерального бюджета. Изучая опыт развитых стран, нельзя не отметить, что система таможенных платежей является одним из главных условий сильного и развитого государства. Обеспечение своевременной и полной уплаты таможенных платежей является гарантией постоянного пополнения бюджета страны, а также условием существования сильного государства, так как она непосредственно обслуживает многочисленные товаропотоки, ежеминутно пересекающие границы государства [3, с. 209]. На основании данных, отраженных в отчете о выполнении Плана деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов и публичной декларации целей и задач Федеральной таможенной службы на 2016 год работа, направленная на обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных платежей и повышению конкурентоспособности российской экономики, позволила в 2016 году обеспечить выполнение на уровне 101,1% прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет при плановом значении в 100%.

Современная мировая торговля ускоренными темпами развивается в направлении глобализации и интеграции в области международного

обмена. Это неизбежно ведет к модернизации и реорганизации таможенного дела, и как следствие, к развитию новых подходов к методологии и практике управления, информационного обеспечения таможенных процессов на качественно ином уровне [6, с.112].

Характер настоящего этапа глобализации и региональной интеграции сложился под воздействием целого ряда факторов:

- развитие новых информационных технологий и их быстрое распространение по глобальным электронным сетям, значительное снижение стоимости транспорта, телекоммуникаций и компьютеризации, обеспечивающее интегрирование рынка в глобальных масштабах;

- финансовая глобализация, обеспечивающая быстрое перемещение капиталов и проведение различного типа таможенно - банковских, экспортно – импортных операций во всем мире в течение суток, а также динамичное развитие прямых иностранных инвестиций;

- перемены в экономической политике многих стран (приватизация, либерализация, сокращение государственного регулирования), открытость экономики и ликвидация барьеров для свободного перемещения факторов производства;

- создание таможенных союзов, свободных экономических и таможенных зон, а также унификация, упрощение и упорядочивание таможенных пространств и границ ведет к росту международной торговли;

- изменения в деятельности транснациональных корпораций и повышение степени дифференциации хозяйственной деятельности и возможностей координирования производства в различных районах мира;

- действия международных институтов, направленные на снижение ограничений в свободном перемещении товаров, услуги капитала (ВТО/ГАТТ, WCO, ЮНКТАД, ОЭСР), и поддержка во многих странах реформ, направленных на создание открытой рыночной системы экономики (МВФ, Мировой банк, МБРР).

Таким образом, в общем виде, систему таможенных органов можно представить как обусловленную функциональной общностью, единством целей и задач (непосредственное осуществление таможенного дела), совокупность таможенных органов, существующих в рамках единой федеральной централизованной системы [1, с.56].

Переход экономики России на рыночные отношения и появление информационных технологий, связанных с новыми моделями внешнеэкономической корпоративной деятельности, потребовали коренных изменений в характере деятельности таможенной службы страны, усовершенствования таможенно - банковских и таможенно – логистических операций превращая их в быстродействующий, современный инструмент государственного регулирования внешней торговли. После принятия Конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Конвенции Киото в редакции Протокола 1999 г.) и Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации (2005 г.) все чаще в практике

зарубежных стран взаимодействие таможенных органов и бизнеса стало активно осуществляться на основе механизмов государственно - частного партнерства. Конвенция, в свою очередь, включает в себя ряд предписаний, которые указывают на формы построения отношений государством в лице таможенной службы с бизнес - сообществом. Положения сформулированы таким образом, что представляют собой принципы, на которых осуществляется поиск баланса между ускорением и упрощением таможенных формальностей и осуществляется содействие внешнеторговой деятельности с обеспечением надежности таможенного контроля, то есть закрепляется компромисс между интересами бизнес - сообщества и государством.

Актуальность и необходимость развития государственно - частного партнерства в таможенно - логистической сфере в России обосновывается в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 г. № 2575-р и на прямую связан с переходом государства на инновационный принцип развития экономики, который требует разработки стратегии развития таможенной службы Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года определены главные и основные условия, а также приоритеты совершенствования таможенной службы на долгосрочную перспективу во взаимосвязи с долгосрочными целями и задачами.

Основным ориентиром, установленным Стратегией является обеспечение экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности Российской Федерации и содействие внешней торговле. Составной частью стратегии является Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, которая определяет цель, основные задачи и приоритетные мероприятия организации таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, на перспективу до 2020 года [2, с.337].

#### ***Литература***

1. Андреев О.А. *Организационно-правовые проблемы перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами: Диссертация кандидата юридических наук: Нижний Новгород, 2012. – 451 с.*
2. Балашова М.В., Воронина Л.И. *Развитие государственно-частного партнерства в таможенно-логистической сфере // Фундаментальные исследования. № 2. 2016. С 337-341.*
3. Дудченко Р.Д. *Краткий курс таможенного права, М., 2014.- 147с.*
4. Кудинов В.Р. *Деятельность таможенных органов, М., 2014. – 320с.*

5. *Лопашенко Н.А. Бегство капиталов за границу России. Грантовское монографическое исследование: Саратов 2012.- 148с.*

6. *Лукомский О.Ш. Работа в таможенных органах, М., 2014. - 123с.*

#### **Literature**

1. *Andreyev O.A. Organizational and legal problems of movement of goods through customs border of the Russian Federation natural persons: Thesis of Candidate of Law Sciences: Nizhny Novgorod, 2012. – 451 pages.*

2. *Balashov M.V., Voronina L.I. Development of public-private partnership in the customs and logistic sphere//Basic researches. No. 2. 2016. With 337-341.*

3. *Dudchenko R.D. Short course of the customs right, М., 2014. - 147 pages.*

4. *Kudinov V.R. Activity of customs authorities, М., 2014. – 320 pages.*

5. *Lopashenko N.A. Flight of the capitals abroad Russia. Grantovsky monographic research: Saratov 2012. - 148 pages.*

6. *Lukomsky O.Sh. Work in customs authorities, М., 2014. - 123 pages.*