

УДК 343.351

Харашвили Георгий Романович

аспирант кафедры публичное право и процесс.

Департамент правового регулирования экономической деятельности

kharashvily@mail.ru

Georgiy R. Kharashvily

Graduate student of the department of public law and the process of the legal regulation of economic department

kharashvily@mail.ru

Преступления в бюджетной сфере. Понятие и особенности квалификации

Crimes in the budgetary sphere. Concept and features of qualification

***Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы, связанные с понятием преступлений в бюджетной сфере. Цель работы – раскрыть понятие преступления в бюджетной сфере, провести исследование законодательства Российской Федерации, в котором закреплено понятие бюджетной системы, обосновать отнесение бюджетной сфере к объектам уголовно-правовой охраны.*

Выявлено, что на сегодняшний день уровень криминализации отношений, складывающиеся в процессе формирования и использования бюджетных средств, достаточно высок. При этом специальных составов, предусматривающих ответственность непосредственно за совершение общественно опасных противоправных деяний в бюджетной сфере, в действующем уголовном законодательстве Российской Федерации не существует.

Сделан вывод о необходимости включения бюджетной сферы в объекты уголовно-правовой охраны и криминализации отдельных правонарушений, посягающих на процесс расходования бюджетных средств.

***Ключевые слова:** бюджетная система, преступления в бюджетной сфере, расходование бюджетных средств, формирование бюджетных средств, мошенничество, растрата, нецелевое расходование бюджетных средств.*

***Annotation.** In article is considered the questions connected with a concept of crimes of the budgetary sphere. The work purpose – to open a concept of crime of the budgetary sphere, to conduct a research of the legislation of the Russian Federation in which the concept of the budgetary system is fixed, to prove reference to the budgetary sphere to objects of criminal legal protection.*

It is revealed that today the level of criminalization of the relations, developing in the course of formation and use of budgetary funds, is rather high. At the same time the special structures providing responsibility directly for commission of socially dangerous illegal acts in the budgetary sphere in the existing criminal legislation of the Russian Federation doesn't exist.

The conclusion is drawn on need of inclusion of the budgetary sphere in objects of criminal legal protection and criminalization of the separate offenses encroaching on process of expenditure of budgetary funds.

Keywords: *the budgetary system, crimes in the budgetary sphere, expenditure of budgetary funds, formation of budgetary funds, fraud, waste, inappropriate expenditure of budgetary funds.*

В последние годы сфера распределения и использования бюджетных средств, оказалась зоной повышенной криминальной активности.

Ежегодно в каждом регионе страны регистрируются многочисленные факты хищения бюджетных средств.

Наряду с повышенной активностью криминальных явлений наблюдается причиняемый ущерб бюджетной системе Российской Федерации. Так, Счетная палата Российской Федерации отмечает, что наибольший удельный вес в общем объеме выявляемых нарушений приходится на нарушения, допускаемые при формировании и исполнении федерального бюджета, а также при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (млрд. рублей/количество), – 278,9 млрд. рублей (54 % общего объема нарушений) и нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 78,2 млрд. рублей (15,1 % общего объема нарушений).

В этой связи целесообразно предположить, что защита бюджетных правоотношений должна стать одной из приоритетных задач для органов законодательной власти, например путем отнесения бюджетных правоотношений, к объектам уголовно-правовой охраны, ввиду высокой угрозы финансовой безопасности государства, вызванной негативными последствиями для бюджета Российской Федерации от совершаемых правонарушений.

Исходя из сущности бюджетных преступлений, в качестве родового объекта следует выделять сферу экономики. Однако как справедливо замечает Д.А. Бойков преступления, которые могут быть совершены в данной сфере – не ограничиваются структурой Раздела VIII. «Преступления в сфере экономики» Уголовного кодекса Российской Федерации [1].

При этом можно с уверенностью сказать, что видовым объектом данных преступлений является финансовая деятельность государственных органов и муниципальных образований, а именно действия таких органов, направленных на реализацию финансовой политики государства путем создания, перераспределения и использования централизованных

и децентрализованных фондов денежных средств, необходимых для обеспечения выполнения государственных задач и функций»[5].

Таким образом, можно сделать вывод, что преступления в бюджетной сфере – это общественно опасные деяния, посягающие на реализацию финансовой деятельности государства, то есть на установленный порядок формирования, распределения и использования централизованных фондов денежных средств, предназначенных для осуществления государством и местным самоуправлением своих задач и функций.

И.Н. Соловьев справедливо отмечает, что специальных составов, предусматривающих ответственность непосредственно за совершение общественно опасных противоправных деяний в бюджетной сфере, в действующем уголовном законодательстве Российской Федерации не существует, как отсутствует и отдельный статистический учет таких преступлений[2].

Таким образом, то, что выявляется правоохранительными органами, квалифицируется по различным составам в зависимости от наличия в совершенном деянии признаков злоупотребления должностными полномочиями, мошенничества, растраты, нецелевого расходования бюджетных средств и т.д.[2, 66].

Таким образом, подтверждается суждение, что преступления в бюджетной сфере не ограничиваются структурой Раздела VIII. «Преступления в сфере экономики» УК РФ, а являются элементами общественных отношений, которые составляют объекты преступных посягательств таких разделов Особенной части УК РФ как:

1. Раздел IX «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка».

2. Раздел X «Преступления против государственной власти».

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что уголовное законодательство Российской Федерации, на сегодняшний день, нуждается в изменениях, в части совершенствования защиты общественных отношений, складывающихся в процессе формирования, распределения и использования централизованных фондов денежных средств, предназначенных для осуществления государством и местным самоуправлением своих задач и функций, например в установлении специальных составов, предусматривающих ответственность непосредственно за совершение общественно опасных противоправных деяний в бюджетной сфере и их систематизации в отдельном разделе УК РФ.

Литература

1. Бойков Д.А. Общественные отношения, складывающиеся на стадии расходования бюджетов, как видовой объект нецелевого расходования бюджетных средств // «Российский следователь», 2005, № 9. С. 7;

2. И.Н. Соловьев Особенности квалификации преступлений в финансово-бюджетной сфере // «Налоговый вестник», 2015, № 5, С. 66;
3. Макаров А.В. «Бюджетные правоотношения как объект преступных посягательств» // «Банковское право». 2005. № 5, С. 6;
4. Макаров А.В. Преступность в бюджетной сфере – понятие, тенденции, предупреждение: Автореф. дис. ... док. юрид. наук. - Спб, 2005. - С. 20;
5. Соколова Э.Д. Правовые основы финансовой системы России / отв. ред. Е.Ю. Грачева. М.: ИД «Юриспруденция», 2006. С. 29.

Literature

1. Boykov D.A. The public relations developing at a stage of expenditure of budgets as specific subject to inappropriate expenditure of budgetary funds//*"The Russian investigator"*, 2005, No. 9. Page 7;
2. I.N. Solovyov of Feature of qualification of crimes in the financial and budgetary sphere//*"The tax messenger"*, 2015, No. 5, S. 66;
3. Makarov A.V. "Budgetary legal relationship as subject to criminal encroachments"//*"The bank right"*. 2005. No. 5, S. 6;
4. Makarov A.V. Crime in the budgetary sphere – a concept, tendencies, prevention: Avtoref. yew.... dock. yurid. sciences. - SPb, 2005. - Page 20;
5. Sokolova E.D. Legal bases of a financial system of Russia / отв. edition of E.Yu. Grachev. M.: IDES "Law", 2006. Page 29.