

УДК 340

Бушуева Елена Анатольевна

аспирант кафедры административного и уголовного права

Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ. Поволжский институт управления

elena-091924@mail.ru

Elena A. Bushueva

graduate student.

The full name of the university, its address is the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Volga Region Institute of Management,

The name of the department and the specialty-chair of administrative and criminal law, jurisprudence

elena-091924@mail.ru

**Организационно-правовые основы финансирования единой системы
предупреждения и ликвидации природных катаклизмов
и техногенных аварий**

**Organizational and legal basis for financing a unified system for preventing
and eliminating natural disasters and man-made accidents**

Аннотация. Для создания современной системы безопасности необходимо совершенствовать организационно-правовые основы финансирования. В целях покрытия незапланированных расходов на ее деятельность, совершенствования адресности материального обеспечения организаций, необходимо дополнить ст. 24 ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" ч. 3 следующего содержания: «Денежные средства, поступающие в бюджеты всех уровней от разрешительных действий государственных органов в связи с процедурными аспектами реализации профилактических мероприятий по предупреждению аварий и катастроф и взимания штрафов по фактам нарушений законности в этой области подлежат ежегодному реинверсированию на нужды обеспечения безопасности в этой сфере в процентном соотношении к полученным в результате этих поступлений суммам. Размер и порядок их использования определяется ежегодным Постановлением Правительства Российской Федерации».

Ключевые слова: организационно-правовые основы, адресность, материальное обеспечение, социальные приоритеты.

Annotation. To create a modern security system is necessary to improve the organizational and legal basis of funding. In order to cover unplanned expenses on its activities, improving the targeting of financial security organizations need to supplement Art. 24 of the Federal Law "On protection of population and territories from emergency situations of natural and technogenic character" h 3 as follows: "Funds transferred to the budgets of all levels from

licensing activities of public authorities in connection with the procedural aspects of the implementation of preventive measures to prevent accidents and disasters and fines on the facts of violations of the law in this area are subject to annual reinversirovaniyu to the needs of security in this area as a percentage obtained in the cut ltate these revenues amounts. The size and order of their use is determined by the Russian Federation Government Resolution annual. "

Keywords: *organizational and legal ofbasis, targeted material support, social priorities.*

Одним из основных вопросов в ресурсном обеспечении функционирования системы по ликвидации вредоносных последствий природных катаклизмов, а также техногенных аварий и катастроф является ее финансирование.

Важнейшей задачей организационно-правовой деятельности органов в данном случае будет являться своевременность, достаточность и адресность финансирования осуществляемых мероприятий, направленных на обеспечение постоянной готовности к подобным происшествиям. Эти три составляющие подразумевают организацию материального обеспечения на основе долгосрочного планирования затрат и оперативного расходования денежных средств.

Подобные подходы законодательно реализованы в положениях ст. 22 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", согласно которой финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивости функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Действующие нормативно-правовые акты не содержат каких-либо специфических требований для разработки и принятия федеральных целевых программ в данной сфере, государственные потребности в материальном обеспечении деятельности системы органов, осуществляющих защиту населения от вредоносного воздействия природной и техногенной среды осуществляется в рамках Постановления Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 594 "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд"[1, с.4]. Этим Постановлением Правительства РФ утвержден Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация. Согласно п. 1 данного постановления федеральные целевые программы и межгосударственные целевые программы представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития

Российской Федерации, а также инновационное развитие экономики (п. 1). Из этого следует, что программы в области защиты населения от негативных последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий должны включать в себя совокупность отмеченных мероприятий, достаточных для того, чтобы минимизировать возможный ущерб и покрыть расходы, связанные с восстановлением выведенных из строя инфраструктур. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2011 г. № 534-р утверждена Концепция федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года» [2, с.4]., которая, по сути, является стратегическим документом, определяющим методологические подходы к финансовому обеспечению комплекса мер в данной сфере.

По мнению В.В. Моданова точно оценить годовой ущерб от стихийных бедствий, а также техногенных аварий и катастроф чрезвычайно сложно, поскольку в данном случае подлежит учету огромное количество объективных и субъективных факторов. В их число входят затраты государства на ликвидацию негативных последствий, выплаты необходимых компенсаций, восстановление разрушенных инфраструктур, иные затраты на стабилизацию обстановки. Поэтому крайне важно определить только тот объем государственных средств, который был израсходован на нужды, связанные с непосредственной ликвидацией аварий и катастроф [3, с.5]. Данное мнение обоснованным лишь частично признает В.А. Богомолов, отмечая при этом, что процесс ликвидации указанных последствий не имеет четких временных границ и может выйти за рамки запланированного финансирования в определенной целевой программы [4, с.5].

О необходимости выдвижения социальных приоритетов при экономическом планировании финансовых затрат высказывается Р.Б. Гладких, отмечая, что целью государства в данном случае является общее благополучие населения пострадавшего региона, восстановление надлежащего уровня жизни и обеспечение социального спокойствия [5, с.5]

Литература:

1. СЗ РФ. 1995. № 28. Ст. 2669
2. СЗ РФ. 2011. № 15. Ст. 2142
3. См.: Моданов В.В. Роль государственного финансового контроля в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации. М.: Изд-во ООО «ИД «РИПОЛ классик», 2005. С. 154
4. См.: Богомолов В.А. Экономическая безопасность. М., 2006. С. 109
5. См.: Гладких Р.Б. Обеспечение безопасности предпринимательской деятельности в системе мер, обеспечивающих экономическую безопасность государства // Юридический мир. 2006. № 10. С. 48

Literature:

1. SZ RF. 1995. № 28. Art. 2669
2. SZ RF. 2011. № 15. Art. 2142

3. See: V.V. Modanov. *The role of state financial control in ensuring national security of the Russian Federation*. M.: Publishing house of Publishing House "RIPOL Classic", 2005. P. 154

4. See: Bogomolov V.A. *Economic security*. M., 2006. P. 109

5. See: Gladkikh R.B. *Ensuring the security of entrepreneurial activity in the system of measures that ensure the economic security of the state* // *The legal world*. 2006. № 10. P. 48