

УДК 344

Литвяк Лариса Геннадиевна

кандидат юридических наук,
Новороссийский филиал
Краснодарского университета МВД России
Milena.555@mail.ru

Абрамян Сюзанна Кароевна

кандидат юридических наук,
Новороссийский филиал
Краснодарского университета МВД России
Milena.555@mail.ru

Larisa G. Litvyak

candidate of legal Sciences,
Novorossiysk branch of Krasnodar University of the Ministry of internal Affairs
of the Russian Federation
Milena.555@mail.ru

Syuzanna K. Abramyan

candidate of legal Sciences,
Novorossiysk branch of Krasnodar University of the Ministry of internal Affairs
of the Russian Federation
Milena.555@mail.ru

ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

HISTORICAL AND LEGAL ASPECTS OF DEVELOPMENT OF LEGISLATION ON COMBATING CORRUPTION

***Аннотация:** коррупция является острой проблемой, стоящей перед нашим государством. Она не только находится в тесной связи с организованной и экономической преступностью, как это усматривается из аналитических документов, прогнозов и программ, посвященных борьбе с общественно опасными явлениями, но и в целом оказывает негативное воздействие на судьбу государства, общества, каждого гражданина. Коррупция представляет угрозу национальным интересам государства, поскольку ее развитие ведет к ослаблению позиций в политической и экономической областях. В статье рассматриваются историко-правовой опыт развития законодательства по борьбе с коррупцией*

***Ключевые слова:** коррупция, история, законодательство, борьба*

***Abstract:** corruption is a serious problem facing our state. It not only is closely linked with organized and economic crime, as it is seen from analyses, forecasts and programmes on the fight against socially dangerous phenomena, but in General has a negative impact on the fate of the state, society and every citizen.*

Corruption is a threat to the national interests of the state, because its development leads to a weakening in political and economic fields. The article discusses the legal and historical experience of development of legislation on combating corruption

Keywords: *corruption, history, law, wrestling*

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» коррупция трактуется как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Не вызывает сомнения утверждение о том, что вопрос противодействия коррупции – один из вечных вопросов организации государства. Коррупция, как в мировых масштабах, так и в масштабах нашей страны, известна с древнейших времен. Истоки этого явления следует искать в первобытном обществе. Во времена язычества наши предки приносили жертвы многочисленным богам, рассчитывая на их милость и покровительство. С развитием общества подарки и подношения стали подносить первым служителям культа, «близким к богам» – жрецам, шаманам, знахарям, провидцам, колдунам и ведьмам.

С возникновением государств и появлением профессиональных чиновников обычай подносить подарки власть имущим, тем, от кого зависели судьбы людей, стал распространяться на них. По мере развития государственности, возникновения серьезных бюрократических аппаратов увеличивались и масштабы дарений и подношений.

Укоренился обычай делать чиновникам подарки, чтобы добиться их расположения и выполнения своих просьб. Высшие чины начали стремиться использовать своё положение для обогащения и укрепления своего влияния. И хотя правители государств издавна стремились сократить масштабы взяточничества, принимая соответствующие меры (как правило, это были наказания, отличавшиеся особой жестокостью и изощрённостью), победить коррупцию не удавалось. Это объяснялось тем, что, по сути, вся борьба с коррупцией сводилась к борьбе с чиновниками-конкурентами, которые брали взятки и посягали на имущество правителя.

Коррупция в России, как и в любой другой стране, имеет свои корни и свою специфику. В нашей стране исторически различали получение неправомερных преимуществ за совершение законных действий (мздоимство) или незаконных (лихоимство) [1, с. 39].

В период объединения русских земель вокруг Москвы была в ходу система «кормлений» – порядок, при котором наместники и волостели (владельцы), получившие власть на местах, за выполнение своих обязанностей забирали себе часть налогов с населения. Это, разумеется, также создавало благоприятную почву для развития коррупции.

Каждый из русских царей в той или иной мере стремился к борьбе со взяточничеством и к ограничению чиновничьего произвола, но к выдающимся успехам это не приводило. При Иване IV Грозном на развитии политической системы и борьбе с коррупцией благоприятно отразилась деятельность «Избранной рады», которая, однако, потом была распущена. Царь сменил политику реформ на политику опричного террора, которая в сочетании с затяжной и безуспешной Ливонской войной негативно сказалась на настроении общественных масс и способствовала развитию беззакония и коррупции. Распространение взяточничества и казнокрадства подрывало доверие к власти, принципам государственного управления, вызывало серьезные социальные потрясения.

В эпоху реформ Петра I был создан огромный бюрократический аппарат, постепенно разраставшийся и увеличивающий свою роль в управлении государством. Это благоприятствовало развитию коррупции при Петре, несмотря на создание развитой системы контроля. После смерти царя-реформатора, в эпоху беспорядка и дворцовых переворотов, были созданы все условия для процветания взяточничества и злоупотреблений властью. Ситуация несколько улучшилась в период правления Екатерины II, когда в России были предприняты первые шаги к созданию правового государства, однако коррупция продолжала существовать. То же можно сказать и в отношении периодов царствования последующих правителей.

При последнем российском императоре Николае II наблюдался расцвет коррупции, в которой были замешаны не только чиновники, но и приближенные императора и даже члены императорского семейства. Достаточно вспомнить Григория Распутина, «святого старца», открыто бравшего взятки. Именно коррупция стала одной из причин назревания революционных настроений и способствовала приходу к власти большевиков. В советском государстве стало происходить постепенное сращивание новой бюрократии с дореволюционной. В результате возникла советская номенклатура, во многом унаследовавшая пороки прежних времён, в том числе коррумпированность.

В 1922 году вышел закон, предусматривавший за взятку расстрел. Впоследствии жесткие карательные меры по борьбе с коррупцией вошли в постоянную практику государства, особенно при И.В. Сталине, что способствовало уменьшению масштабов проблемы. Однако коррупция не исчезла, и в последующем стала проникать во все отрасли власти, дискредитируя ее и вступая в противоречие с потребностями общества. В значительной степени коррупция усугубила кризис эпохи социализма и приблизила распад СССР.

В современной России коррупция дошла до невиданных прежде масштабов, получила широкое распространение в обществе. Значительная часть представителей российского бизнеса завоевала себе место за счёт злоупотреблений и откровенного криминала. Коррупция превратилась в плачевную реалию жизни, особенно в сфере предпринимательства, политики, бюрократического аппарата.

В настоящее время отношениями коррупции пронизаны все сферы социального взаимодействия. С этим сложно не согласиться. Стоит также отметить, что коррупция сегодня превратилась из эпизодических, спонтанных проявлений в регулярное обыденное явление.

В политической сфере коррупция дискредитирует власть, вызывает недоверие к ней со стороны различных субъектов международной деятельности, населения страны, ставит под сомнение социальную полезность реформ, дезорганизует осуществление всех без исключения функций государства, создает благоприятные условия для криминализации государственных институтов и задает негативную динамику трансформации политического режима в стране.

Основными формами проявления коррупции являются: взяточничество за законное и незаконное предоставление благ и услуг; протекционизм, проявляющийся в должностных продвижениях лиц по признакам родства, приятельских отношений или личной преданности; сращивание работников органов управления с преступными элементами и сокрытие преступлений отдельных лиц и обеспечение их безнаказанности; поддержка и лоббирование интересов теневой экономики в ответ на политическую поддержку или выдвижение на должности во властных структурах; инвестирование частных предприятий и организаций за счет государственного или местного бюджета; приватизация с незаконной передачей государственной собственности в частные руки, предоставление льгот, секретной служебной информации заинтересованным лицам; предоставление права или возможностей заключать выгодные контракты; содействие в заключении невыгодных для государства контрактов с иностранными фирмами и другие.

На сегодняшний день коррупция является одним из самых опасных явлений, как для общественной жизни, так и для государственного управления. Она несет угрозу национальным интересам России, а также наносит большой вред безопасности нашей страны. В настоящее время решение данной проблемы стоит на одном из первых мест в государственной политике.

Проводя действенную и решительную антикоррупционную программу, Россия должна учитывать ряд причин и условий коррупции, ограничиваться не только мерами общей профилактики, чтобы в целом устранить причины преступности, но также проводить специальные мероприятия, которые помогут исключить ряд факторов, приводящих к совершению данного действия.

Литература:

1. *Возникновение и развитие коррупции в мире: Учебное пособие / А.Б. Гуркин, П.А. Гостенков, И.П. Потехина, К.Н. Скворцов. – СПб.: 2009.*

Literature:

1. *The emergence and development of corruption in the world: the textbook / A. B. Gurkin, P. A. Golenkov, I. P. Potekhin, K. N. Starlings. – SPb.: 2009.*