

**УДК 37.06**

**Григорьева Наталия Анатольевна**  
доктор исторических наук, профессор  
ofisrudn2014@mail.ru

**Симонова Мария Александровна**  
доктор исторических наук,  
Российский университет дружбы народов  
[ofisrudn2014@mail.ru](mailto:ofisrudn2014@mail.ru)

**Natalia A. Grigorieva**  
doctor of historical sciences, professor  
ofisrudn2014@mail.ru

**Maria A. Simonova**  
doctor of historical sciences,  
Peoples' Friendship University of Russia  
ofisrudn2014@mail.ru

**Опыт стран СНГ в сфере защиты детей от эксплуатации и насилия:  
взаимодействие органов власти,  
Русской Православной церкви и общественных организаций <sup>1</sup>**

**The experience of the CIS countries in the field of protecting children from  
exploitation and violence: the interaction of government bodies,  
the Russian Orthodox Church and public organizations**

***Аннотация.** В статье рассматриваются основные формы и механизмы защиты детей от насилия, используемые в странах СНГ. Акцент сделан на институциональном аспекте решения данной проблемы. Рассматриваются государственные структуры в странах СНГ, занимающиеся проблемой защиты детей от эксплуатации и насилия. Охарактеризованы программы и планы действий на общегосударственном уровне. Актуализированы основные направления деятельности общественных организаций и Русской Православной церкви в сфере профилактики насилия и оказания помощи пострадавшим детям.*

***Ключевые слова:** государственная политика, насилие, нормативно-правовая основа, защита прав детей, Русская Православная церковь.*

***Annotation.** The article examines the main forms and mechanisms for protecting children from violence used in the CIS countries. The emphasis is on the institutional aspect of solving this problem. State structures in the CIS countries dealing with the problem of protecting children from exploitation and*

---

<sup>1</sup> Статья подготовлена в рамках реализации проекта РГНФ №16-03-00467/16 «Проблемы и международная практика в сфере защиты детей от эксплуатации и насилия: история, политика, право».

*violence are considered. Programs and action plans at the national level are described. The main directions of activity of public organizations and the Russian Orthodox Church in the field of violence prevention and rendering assistance to the injured children are actualized.*

**Key words:** *state policy, violence, legal framework, protection of children's rights, Russian Orthodox Church.*

Одной из важнейших обязанностей современного государства является защита детей от эксплуатации и насилия, в том числе решение проблем беспризорности детей при живых родителях, жестокого обращения с детьми, находящимися в стационарных детских учреждениях и приемных семьях, неоправданного сокращения образовательных и воспитательных программ в интернатах для детей-сирот и др. Это обусловило необходимость профилактических мер органами государственной власти по предотвращению насилия над детьми не только в семье, но и в образовательных организациях.

Защита прав детей ведется в современных странах на разных уровнях и закреплена разными законодательными актами. В этом контексте особый интерес представляет институциональный аспект решения данной проблемы. Образованы различные как государственные, так и общественные структуры (центры, фонды, департаменты, службы и т.п.), нацеленные на улучшение положения детей и защите их от насилия.

Во многих государствах СНГ с целью оперативного реагирования на сообщения об угрозе или факте насилия созданы и успешно действуют такие структуры, как агентства социальной службы защиты детей, межведомственные команды для углубления сотрудничества между различными агентствами (например, на базе местных лечебных учреждений).

Широкое распространение в странах СНГ получили межведомственные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Значимое место отведено комитетам по охране прав детей при органах государственной власти. Так, например, в Республике Казахстан данный комитет создан при Министерстве образования и науки, охраняя права и законные интересы детей [1].

С целью осуществления независимого контроля за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, детских учреждений в части защиты и восстановления прав детей в Российской Федерации был создан и успешно действует институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Для формирования и обеспечения безопасной среды, способной предотвращать насилие в отношении ребенка и своевременно реагировать на случаи насилия для оказания помощи пострадавшим детям разработаны и реализуются соответствующие программы и планы действий, многие из которых действуют на общегосударственном уровне.

Так, Национальный план действий по улучшению положения детей и защите их прав был утвержден в Республике Беларусь (2012 г.), Стратегия

развития социальной защиты населения, где особое место отводится созданию социальных служб для оказания помощи детям, реализуется в Кыргызской Республике (2011 г.), Кодекс об образовании, в соответствии с которым общеобразовательные организации несут ответственность за соблюдение прав, безопасность жизни и здоровья детей, утвержден в Республике Молдова (2014 г.) [4].

В числе наиболее результативных программ и проектов, реализующихся на общегосударственном уровне, можно отметить следующие: Программу воспитания и защиты прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении, которая реализуется в Республике Беларусь с 2011 года; Модельную программу по профилактике и реагированию на насилие в образовательных организациях Казахстана; программу воспитательной работы «Школа без насилия» для пилотных школ Кыргызской Республики и др. Кроме того, в субъектах Российской Федерации разработаны и успешно применяются программы по профилактике социального сиротства, безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних.

Данные программы предусматривают ознакомление специалистов с основными видами насилия, правовыми механизмами противодействия домашнему насилию, спецификой работы с семьей и детьми, вопросами межведомственного взаимодействия в предупреждении насилия в семье, поддержке пострадавших. Они основаны на взаимодействии органов образования, здравоохранения, социального развития и правоохранительных органов.

Важно, что вопросами профилактики насилия и оказания помощи пострадавшим детям, помимо государственных структур, также занимаются общественные организации. Так, например, общественные организации, Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Международная организация по миграции принимали заметное участие в реализации проекта международной технической помощи «Повышение национального потенциала государства по противодействию домашнему насилию в Республике Беларусь» в 2012-2014 гг.

Кроме того, особое место в решении данной проблемы отводится деятельности Русской Православной церкви, позиция которой основана на следующих постулатах: во - первых, церковь поддерживает усилия государства, направленные на защиту детей от преступных посягательств в тех случаях, когда родители сами не могут или не стремятся защитить своих детей; во - вторых, если передача ребенка на воспитание лицам, не являющимися его родственниками, неизбежна, церковь настаивает на обеспечении преемственности его воспитания в религиозном и культурном отношении; в - третьих, государство не имеет права на вмешательство в семейную жизнь, кроме случаев, когда существует доказанная опасность для жизни, здоровья и нравственного состояния ребенка [2].

С 2012 года между Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и Русской Православной Церковью действует соглашение о взаимодействии в области защиты прав и интересов несовершеннолетних. В феврале 2013 года на Архиерейском соборе был принят документ «Позиция Русской Православной Церкви по реформе семейного права и проблемам ювенальной юстиции» [2], в котором были определены подходы Русской Православной Церкви к проблеме защиты детей от насилия.

Церковь констатировала тот факт, что наиболее острые проблемы современного общества связаны с детьми и необходимо поддерживать усилия государств, направленные на защиту детей от преступных посягательств. В то же время принципиально важной стратегией защиты детей должны быть не меры государственной поддержки, а создание условий для поддержания крепких связей детей и родителей.

Необходимо отметить, что деятельность РПЦ традиционно нацелена на организацию взаимодействия с органами государственного управления в сфере образования, в социальной сфере, с общественными организациями, занимающимися проблемами защиты детей от насилия. Одним из показателей эффективности такого взаимодействия стала выработка общей позиции, что нашло отражение в резолюции Совета по защите семьи и традиционных семейных ценностей при Уполномоченном при Президенте РФ<sup>1</sup> по правам ребенка, принятой 20 марта 2015 года, по итогам обсуждения вопроса «О профилактике домашнего насилия, предупреждении преступлений на бытовой почве и семейно-бытовых конфликтов» [3].

Заслуживает внимания единая позиция РПЦ, Ассоциации родительских комитетов и сообществ, Всероссийского родительского сопротивления, Всероссийского родительского собрания, Объединенного общественного комитета в защиту семьи, детства и нравственности, Общественного центра правовых экспертиз и законопроектной деятельности, других общественных объединений и традиционных для России религиозных конфессий, специалистов в области психологии семейных и детско-родительских отношений, которые признали искусственно, извне насаждаемыми попытками навязать обществу представления о «катастрофических масштабах» семейного насилия и выступили против любых законодательных инициатив о противодействии домашнему насилию. Впервые данные инициативы были охарактеризованы как прямо противоречащие конституционному принципу презумпции невиновности и праву граждан на неприкосновенность частной жизни, личной семейной тайны, а также другим базовым принципам российского законодательства, и вступающими вразрез с современной государственной политикой России, направленной на поддержку семьи и традиционных семейных ценностей.

Кроме того, было выработано консолидированное решение относительно того, что государство должно надежно и эффективно

гарантировать в законодательном порядке неприкосновенность и автономию семейной жизни, преимущественные права родителей на воспитание своих несовершеннолетних детей независимо от мировоззрения, имущественного и социального положения, на самостоятельное принятие решений по вопросам, относящимся к их обучению, воспитанию, развитию, охране их здоровья и т.д. Лучшей мерой профилактики социального сиротства была названа защита и поддержка кровных семей.

Таким образом, к настоящему времени в государствах СНГ сформированы различные институты защиты детей от эксплуатации и насилия, нацеленные на реализацию комплекса мер по профилактике, выявлению и адекватному реагированию на случаи насилия в отношении детей. Накоплен опыт организации совместной деятельности органами государственной власти, общественными организациями и Русской Православной церковью в сфере защиты прав детей.

#### ***Литература:***

1. *Защита детей от насилия и жестокого обращения/ Под ред. Е.Н. Волковой, Т.Н. Балашиовой, - Н.Новгород: Изд-во ООО «Папирус», 2004.*

2. *Отчет о социальном служении РПЦ Патриарха Московского и всея Руси Кирилла// Сборник пленарных докладов XVII Международных Рождественских образовательных чтений. М., 2008. С.7.*

3. *Резолюция Совета по защите семьи и традиционных семейных ценностей при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка по итогам обсуждения вопроса «О профилактике домашнего насилия, предупреждении преступлений на бытовой почве и семейно-бытовых конфликтов» (20 марта 2015 года) / <http://www.arks.org.ru>*

4. *Школа без насилия/ Под ред. Н.Ю. Снягиной, Т.Ю. Райфшнайдер. — М.: АНО «ЦНПРО», 2015.*

#### ***Literature:***

1. *Protection of children from violence and the cruel address / Under the editorship of E.N. Volkova, T.N. Balashova, - N. Novgorod: LLC Papirus publishing house, 2004.*

2. *Report on social service of ROC of the Patriarch of Moscow and all Russia Kirill//Collection of plenary reports of the XVII International Christmas educational readings. M, 2008. Page 7.*

3. *The resolution of Council for protection of family and traditional family values at the Comissioner for the President of the Russian Federation by the rights of the child following the results of discussion of the question "About Prophylaxis of Domestic Violence, Prevention of Domestic Crimes and the Home Conflicts" (on March 20, 2015) / <http://www.arks.org.ru>*

4. *School without violence / Under the editorship of N.Yu. Sinyagina, T.Yu. Rayfshnayder. — М.: АНО TsNPRO, 2015.*