

УДК 347.775

Голубчиков Сергей Викторович

кандидат технических наук,

начальник отдела,

ПАО «НПО «Алмаз»,

gsv_64@list.ru

Новиков Владимир Кузьмич

доцент

gsv_64@list.ru

Баранова Анастасия Владимировна

аспирантка,

Московский государственный институт международных отношений

университет МИД России

abv92@list.ru

Sergey V. Golubchikov

Candidate of Technical Sciences,

head of department,

Almaz,

gsv_64@list.ru

Vladimir K. Novikov

associate professor

gsv_64@list.ru

Anastasia V. Baranova

graduate student,

Moscow State Institute of International Relations MFA of Russia university

abv92@list.ru

Виды профессиональной тайны и её защита

Types of professional secrecy and its protection

***Аннотация.** Наиболее широкий класс тайн представляет профессиональная тайна. Рассматривается один из видов класса тайн – профессиональная тайна, институт правовой защиты которой является наименее разработанным в российских нормах права. Исходя из доверительного характера отдельных профессий и определённых видов деятельности к профессиональной тайне относится более 30 видов тайн.*

Даётся понятие профессиональной тайны, вопросы правового регулирования отношений в области профессиональной тайны, подчёркиваются меры, обеспечивающие тайну информации.

***Ключевые слова:** профессиональная тайна, защита профессиональной тайны, доверитель, держатель, пользователь.*

***Annotation.** This article covers one of the types of secrecy that is professional secrecy. Its institute of legal protection is the least developed in the*

Russian statute of the law. Keeping in mind the fiduciary nature of certain professions and certain types of activity professional secrecy includes more than 30 kinds of secrecy.

The author gives the notion of professional secrecy, discloses the issues of legal regulation of relations in the field of professional secrecy, underlines the measures ensuring secrecy of information.

Keywords: *professional secrecy, protection of professional secrecy, principal, holder, user.*

Профессиональная тайна и её виды охватывают все стороны жизни человека, общества и государства, и поэтому их надо представлять и знать.

Вместе с тем институт правовой защиты профессиональной тайны является наименее разработанным в российских нормах права по ряду объективных обстоятельств, а именно:

- отсутствие в действующих нормативных правовых актах сущности понятия профессиональной тайны;

- значительного количества профессий, в которых имеется тайна, которую надо защищать на основе требований норм права. Но эти требования для большинства видов профессиональных тайн и ответственность за нарушение установленных обязательных требований отсутствуют;

- использование различных технических средств, информационно-телекоммуникационных систем при обработке, хранении и передаче сведений, составляющих профессиональную тайну, и отсутствие к ним требований по их защите;

- появление новых профессий, которые приводят к появлению новых видов профессиональных тайн;

- отсутствие федерального органа исполнительной власти, осуществляющего нормотворчество в области профессиональной тайны и ряд других обстоятельств.

Все вышеприведенные обстоятельства, на наш взгляд, в ближайшее время заставят обратиться к проблеме регулирования отношений в области профессиональной тайны и её защиты, в том числе с установлением перечня охраняемых сведений, относящихся к конкретному виду профессиональной тайны, к её допуску и доступу должностных лиц и граждан.

В пункте 5 статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [1] определено, что информация, полученная гражданами (физическими лицами) при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности (профессиональная тайна), подлежит защите в случаях, если на эти лица федеральными законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации. А для большинства видов профессиональных тайн нормами права в виде

федеральных законов их защита не определена. Следовательно, и не определена норма ответственности.

В настоящее время исходя из доверительного характера отдельных профессий и определённых видов деятельности к профессиональной тайне можно отнести следующие виды тайн: 1) банковская тайна, 2) налоговая тайна, 3) тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений или тайна связи, 4) тайна страхования, 5) редакционная и журналистская тайна, 6) врачебная тайна, 7) аудиторская тайна, 8) нотариальная тайна, 9) тайна голосования, 10) адвокатская тайна, 11) тайна следствия и судопроизводства, 12) музейная тайна, 13) тайна ЗАГСa, 14) архивная тайна, 15) тайна завещания, 16) тайна государственной охранной деятельности, 17) тайна исповеди, 18) депутатская тайна, 19) тайна совещаний судей, 20) тайна совещания присяжных заседателей, 21) сведения, сообщенные доверителем в связи оказанием юридической помощи, 22) сведения о страхователе, 23) сведения о доноре и реципиенте, 24) содержание дискуссий и результатах голосования закрытого совещания Конституционного суда, 25) информация о намерениях заказчика архитектурного проекта, 26) сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации о них, 27) сведения о мерах безопасности, применяемых в отношении судей, участников уголовного процесса, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также их близких, 28) тайна о недрах, 29) дактилоскопическая тайна, 30) тайна кредитной истории, 31) тайна ценных бумаг, 32) таможенная тайна и др.

Исходя из вышеизложенного можно дать следующее определение понятия профессиональная тайна.

Профессиональная тайна – общее название группы охраняемых законом тайн, необходимость соблюдения которых вытекает из доверительного характера отдельных профессий и определённых видов деятельности [2].

Предметом профессиональной тайны являются отношения, возникающие между субъектами, участвующими в обработке и защите профессиональной тайны.

К основным субъектам правоотношений в этой области относятся доверители (владельцы), держатели и пользователи профессиональной тайны [1].

Доверитель – физическое лицо (независимо от гражданства), доверившее сведения другому лицу, а также его правопреемники (в том числе наследники).

Держатель – физическое лицо, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым исключительно в силу их профессиональной деятельности (профессиональных обязанностей) были доверены или стали известны сведения, составляющие профессиональную тайну.

Пользователь (пользователи) – лицо (лица), которому(-ым)

сведения, составляющие профессиональную тайну, стали известны на законных основаниях в связи с выполнением им своих служебных обязанностей, в случае и в порядке, установленных нормами права.

Защита профессиональной тайны начинается с момента получения держателем профессиональной тайны сведений от доверителя. При этом защита профессиональной тайны может быть установлена федеральными законами или с момента заключения договора между доверителем и держателем, держащего такие сведения, если защита профессиональной тайны не определена нормами права.

В нормах права или договоре должны быть определены правовые отношения, возникающие между доверителем, держателем и пользователями профессиональной тайны.

Например, доверитель может иметь следующие права: выбирать лицо в качестве держателя профессиональной тайны и распоряжаться сведениями, составляющими профессиональную тайну, по своему усмотрению; требовать защиты профессиональной тайны от её держателей и пользователей в течение всего срока, определённого нормой права или договором; требовать от держателей и пользователей профессиональной тайны в случае её разглашения возмещения причинённого ущерба и компенсации морального вреда в соответствии с гражданским правом или привлечение виновных лиц к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

На держателей и пользователей профессиональной тайны может быть возложен ряд обязанностей:

- должны подтвердить доверителю гарантию защиты профессиональной тайны;
- установить режим профессиональной тайны;
- обеспечить сохранность сведений, составляющих профессиональную тайну, а также требовать обеспечения этой сохранности от всех лиц, которым стала известна от них на законных основаниях профессиональная тайна;
- отказывать в предоставлении сведений, составляющих профессиональную тайну, без согласия доверителя кому бы то ни было, если эти требования не установлены прямо федеральным законом.

При этом пользователи профессиональной тайны из числа государственных органов власти и муниципальных органов власти и их должностных лиц обязаны обеспечить неразглашение профессиональной тайны и установить у себя её охрану в режиме служебной тайны.

За разглашение профессиональной тайны держатели и пользователи профессиональной тайны должны нести ответственность в порядке, установленном нормативными правовыми актами.

Держателям и пользователям профессиональных тайн можно предложить ряд общих правовых мер, позволяющих обеспечить их защиту, с опорой на нормы права, регулирующих отношения в области государственной и коммерческой тайны:

- распределение обязанностей между должностными лицами за защиту профессиональной тайны в организации, в том числе назначение ответственного лица за её защиту;

- разработка и утверждение перечня сведений, относящихся к профессиональной тайне;

- разработка положения о порядке допуска и доступа пользователей к профессиональной тайне;

- организация и соблюдение определенного порядка управленческой деятельности должностных лиц организации, направленной на снижение риска утраты, утечки, модификации сведений, составляющих профессиональную тайну, в том числе за счет действий пользователей;

- наличие в документообороте дел по профессиональной тайне;

- ограничение (разграничение) круга держателей и пользователей по доступу к сведениям, составляющим профессиональную тайну;

- определения перечня пользователей, допущенных к работе со сведениями, составляющими профессиональную тайну, с заключением с ними дополнительных договоров (контрактов) к трудовым договорам (контрактам);

- организация учёта пользователей, допущенных к работе со сведениями, составляющими профессиональную тайну;

- определение персональной ответственности за сохранность сведений, составляющих профессиональную тайну;

- организация обучения и воспитания лиц, допущенных к сведениям, составляющим профессиональную тайну;

- материальное и моральное стимулирование лиц, работающих со сведениями, составляющими профессиональную тайну;

- осуществление постоянного аудита, мониторинга (контроля) защиты профессиональной тайны.

В пункте 6 статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологий и о защите информации» [1] говорится, что информация, составляющая профессиональную тайну, может быть предоставлена третьим лицам в соответствии с федеральными законами и (или) по решению суда. Далее, в пункте 7 данной статьи определено, что срок исполнения обязанностей по соблюдению конфиденциальности информации, составляющей профессиональную тайну, может быть ограничен только с согласия гражданина (физического лица), предоставившего такую информацию о себе.

В современном мире уже невозможно обойтись без технических средств и информационных систем при осуществлении любого вида деятельности человека, в том числе при обработке сведений, составляющих профессиональную тайну.

При этом под обработкой сведений, составляющих профессиональную тайну, можно понимать любое действие (операцию) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием

средств автоматизации или без использования таких средств со сведениями, составляющими профессиональную тайну, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление), блокирование, удаление и уничтожение, сведений.

Так как в нормах права нет нормативных правовых актов, определяющих перечень технических и организационных мер по защите сведений, составляющих профессиональную тайну, обрабатываемых с использованием средств автоматизации, то можно воспользоваться нормами, определяющими требования к защите информации, не составляющих государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах, утвержденные приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 года № 17 «Об утверждении требований о защите информации, не составляющей государственную, содержащихся в государственных информационных системах» [3].

Правовое регулирование отношений в области профессиональной тайны в настоящее время становится все более актуальной проблемой в жизни гражданина, деятельности общества и государства, требующей как реализации новых правовых подходов в её обработке и защите, так и определения порядка допуска и доступа к ней.

Вопросы государственного управления в информационной сфере, в том числе правовое регулирование отношений в области тайны, становятся важнейшим фактором развития личности, общества и государства на современном уровне в части упорядочения и дальнейшего развития норм права в этой области деятельности человечества.

В Российской Федерации созданы правовые отношения, которые определяют в отношении тайны информации предписывающие, запрещающие, разрешающие и рекомендуемые нормы.

Одной из важных мер, обеспечивающих тайну информации, является правильная организация допуска и доступа к ней должностных лиц, работников организации и граждан, принимаемых на работу, к ней.

Литература

1. *Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».*

2. *Барчан Н.Н., Новиков В.К. Правовое регулирование отношений в области профессиональной тайны. Проблемы совершенствования законодательства Российской Федерации. Материалы заседания «круглого стола». М.: Экон-информ, 2013.*

3. *В.К. Новиков, А.Н. Вяткин, С.В. Голубчиков. Правовые основы допуска и доступа должностных лиц, работников и граждан к информации конфиденциального характера. Учебно-методическое пособие. – М.: Горячая линия – Телеком, 2017. – 124 с.*

Literatura

1. *Federal'nyj zakon ot 27 iyulya 2006 g. № 149-FZ «Ob informatsii, informatsionnykh tekhnologiyakh i o zashhite informatsii».*

2. Barchan N.N., Novikov V.K. *Pravovoe regulirovanie otnoshenij v oblasti professional'noj tajny. Problemy sovershenstvovaniya zakonodatel'stva Rossijskoj Federatsii. Materialy zasedaniya «kruglogo stola».* M.: EHkon-inform, 2013.

3. V.K. Novikov, A.N. Vyatkin, S.V. Golubchikov. *Pravovye osnovy dopuska i dostupa dolzhnostnykh lits, rabotnikov i grazhdan k informatsii konfidentsial'nogo kharaktera. Uchebno-metodicheskoe posobie.* – M.: Goryachaya liniya – Telekom, 2017. – 124 s.