

УДК 323.174

Аброськина Елена Владимировна

магистрант, кафедра конституционного права,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации

elenaabroskina95@yandex.ru

Elena V. Abroskina

undergraduate,

The Russian Presidential Academy of National Economy and Public
Administration under the President of the Russian Federation,
Moscow

elenaabroskina95@yandex.ru

ПОНЯТИЕ РЕГИОНАЛИЗМА

DEFINITION OF REGIONALISM

***Аннотация.** Статья посвящена проблемам определения понятия регионализма. В современном мире нет единого определения данного явления, в связи с чем, оно трактуется в зависимости от контекста использования. Проведенный анализ нормативно-правовой базы как зарубежных государств, так и отечественного законодательства, доктринальных источников по использованию понятий «региона» и «регионализма», а также исторического опыта проведения региональной политики государств, помогает дать точное определение вышеупомянутого явления.*

***Ключевые слова:** регионализация, регион, региональная политика, регионализм, региональная автономия, автономия.*

***Abstract.** The article is devoted to the problems of defining the concept of regionalism. In today's world there is no single definition of this phenomenon, in connection with which, it is interpreted depending on the context of use. The analysis of the regulatory framework of both foreign states and domestic legislation, doctrinal sources on the use of the concepts of "region" and "regionalism", as well as historical experience in conducting regional policies of states, helps to give an accurate definition of the above phenomenon.*

***Keywords:** regionalization, region, regional policy, regionalism, regional autonomy, autonomy.*

Анализируя международные процессы в современном мире, можно отметить сочетание глобального и регионального взаимодействия, причем не только государств, но и различных структур, бизнеса, организаций. С одной стороны, может показаться, что это разнопорядковые и разнонаправленные явления, которые не могут гармонично соединяться друг с другом, но, как показывает мировая практика, развитие и взаимодействие глобального и

регионального - есть суть современного миропорядка [1, с. 9]. В связи с этим, в развитии международных отношений в настоящее время можно заметить одну весьма примечательную тенденцию, которая состоит в том, что, несмотря на глобализацию международной экономики и повышение значения универсальных методов международно-правового регулирования, региональные механизмы международно-правового регулирования не отмирают, как этого может быть стоило ожидать, а наоборот, развиваются [2, с. 185].

В политико-правовой сфере термин "регион" представлен в Хартии о регионализации, которая принята Европейским парламентом. В ней регион определен как единица, обладающая родством в сфере культуры, истории, географии и иным видом; в этих регионах у населения предусмотрено право на образование территориальных единиц в различных формах, например в форме национального объединения или субъекта федерации[3, с. 808].

Ассамблея Европейских регионов дала определение понятию "регион" как общности, представляющей определенный уровень власти, который следует непосредственно после уровня центральной власти государства, с определенным уровнем политической ответственности, которая возложена на региональные органы в виде совета или ассоциации либо организации, которые создаются на региональном уровне сообществами, имеющими более низкий, чем государственный (субнациональный) уровень власти. Примером может послужить регион в Европейском Союзе. Региональные властные полномочия более ограничены, нежели государственные, и выражаются в деятельности органов, представляющих население региона.

Таким образом, под регионом понимается как нижестоящий уровень власти, по отношению к центральной, так и совокупность государств имеющих функциональные связи и создающих общую систему.

Примером может служить Лангедок – Руссильон во Франции. Данный регион входит в состав французского государства, однако в данном случае также можно говорить о Средиземноморском регионе, как о группе государств с функциональной связью, которая основывается на их доступе к Средиземному морю.

В сфере права категории "регион", "регионализм" претерпевают изменения с течением времени, хотя период их активного использования в науке и законодательстве не столь длителен. В связи с этим представляется необходимым дать определения данным терминам. В отечественной науке, наряду и с зарубежной, «регионализацию» воспринимают в трёх разных смыслах:

1. Процессы с требованием автономии в унитарных государствах.
2. Организация централизованной власти государства на региональном уровне, в том числе в проведении единой политики.
3. Политическая децентрализация и региональная автономия.

При обращении к энциклопедическому словарю «Конституционное право», можно обнаружить трактовку «регионализма» как «различных форм

социального, культурного, и политического самоопределения территориального сообщества, которое проявляет себя в форме идей, настроений, действий направленных на сохранность региональной самобытности или повышения его статуса в системе государств-наций [4, с. 105]».

В том же словаре можно обнаружить описание возможных причин развития регионализма:

1. Наличие многонационального характера государства и компактное сосуществование и проживание разных этнических групп.
2. Определенные особенности в географическом устройстве государства.

К последней причине можно отнести особенность экономического развития региона или его островной характер. В большинстве случаев эта классификация является базисной при изучении мотивационной основы развития регионализма, однако в порядке исключений могут выступать и государства при однородном этническом составе, с наличием простого географического устройства. Данные государства в осуществлении децентрализации власти видят более эффективное управление.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что:

Регион - это обособленная по национальным и территориальным признакам социальная общность в динамике.

Регионализм – взаимосвязанная политико-экономическая система, которая обеспечивает особый статус региональных образований в политической системе государства, реализует участие регионов в осуществлении государственной власти, их экономическую и фискальную самостоятельность в условиях унитарного государства.

Регионализация – процесс, направленный на создание взаимосвязанной политико-экономической системы, который будет обеспечивать особый статус региональных образований в политической системе государства, реализующий деятельность регионов в осуществлении государственной власти. То есть перераспределение властных полномочий между центром и регионами.

Анализируя устройство зарубежных государств можно сделать вывод о том, что регионалистическими государствами являются Италия, положившая начало процессу регионализации с принятием Конституции 1947 г., Португалия согласно ее Конституции 1976 г., Испания в соответствии с ее Конституцией 1978 г., Соединенное Королевство - после признания законодательной автономии за Шотландией, Северной Ирландией и в меньшей степени - Уэльсом - в 1998 г. (в настоящее время на регионы поделена Англия) [5, с. 272].

В Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 03.06.1996 N 803 "Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации" под регионом понимается часть территории, обладающая общностью природных, социально-

экономических, национально-культурных и иных условий, совпадающая с границами территории субъекта Российской Федерации, либо объединяющая территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Соответственно, региональная политика в России - это система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации.

Литература

1. Каширкина А.А. Доктринальные подходы к соотношению международно-правовых и национальных норм // Журнал российского права. 2009. N 6. СПС Консультант Плюс

2. Капустин А.Я. Международные организации в глобализирующемся мире. М. 2010.

3. Маклаков, В.В. Конституционное право зарубежных стран. [Текст] : Общая часть : учебник для студентов юридических вузов и факультетов / В. В. Маклаков. Москва: Инфотропик Медиа; Берлин: Инфотропик Медиа, 2012 - 865.

4. Иванец Г.И, Калинин И.В., Червонюк В.И. Энциклопедический словарь «Конституционное право России» М.: Юридическая литература, 2002.

5. Территория в публичном праве / И.А. Алебастрова, И.А. Исаев, С.В. Нарутто и др. М.: Норма, Инфра-М, 2013.

Literature

1. Kashirkina A.A. Doctrinal approaches to a ratio of international legal and national norms//Magazine of Russian law. 2009. N 6. Union of Right Forces Consultant Plus

2. Kapustin A.Ya. The international organizations in the globalized world. M of 2010.

3. Jobbers, V.V. Constitutional right of foreign countries. [Text]: General part: the textbook for students of legal higher education institutions and faculties / V.V. Maklakov. Moscow: Infotropik Media; Berlin: Infotropik Media, 2012 - 865.

4. Ivanets G. And, Kalinsky I.V., Chervonyuk V.I. Encyclopedic dictionary "Constitutional Right of Russia" M.: Legal literature, 2002.

5. The territory in public law / I.A. Alebastrova, I.A. Isaev, S.V. Naruto, etc. M.: Norm, Infra-M, 2013.