

УДК 342.9

**Димитрова Елена Анатольевна**

кандидат юридических наук,

кафедра административного права и административной деятельности ОВД,  
Сибирский юридический институт МВД России

[Dimitr-elena@yandex.ru](mailto:Dimitr-elena@yandex.ru)

**Elena A. Dimitrova**

Candidate of Law Sciences,

department of administrative law and administrative activity of Department of  
Internal Affairs,

Siberian legal institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian  
Federation

[Dimitr-elena@yandex.ru](mailto:Dimitr-elena@yandex.ru)

**К вопросу о целесообразности решения проблемы наркопотребления  
путем обязательной постановки потребителей наркотических средств  
и психотропных веществ на диспансерное наблюдение**

**To the issue of appropriateness of solution of the problem of drug using by  
obligatory registration of narcotics drugs and psychotropic substances  
users for dispensary supervision**

***Аннотация.** На основе анализа нормативно-правовых актов, данных статистики, практики применения законодательства, а также юридической литературы проведено исследование обоснованности обязательной постановки на диспансерное наблюдение всех наркопотребителей вне зависимости от наступивших вредных последствий. Установлено, что введение данной меры может привести к существенному нарушению прав граждан, являющихся потребителями наркотиков. В результате исследования обоснована нецелесообразность решения проблемы наркопотребления путем обязательной постановки потребителей наркотических средств и психотропных веществ на диспансерное наблюдение.*

***Ключевые слова:** наркоситуация, потребление, наркотические средства, психотропные вещества, диспансерное наблюдение.*

***Annotation:** Based on the analysis of normative and legal acts, statistics data, practice of legislation application as well as juridical literature the research on appropriateness of obligatory registration of all drug users for dispensary supervision regardless of onset of harmful consequences has been conducted. It is established that implementation of this measure can lead to the significant violation of the rights of citizens – drug users. As a result of the research the inappropriateness of solution of the problem of drug using by obligatory registration of narcotics drugs and psychotropic substances users for dispensary supervision is substantiated.*

**Keywords:** *drug situation, drug using, narcotic drugs, psychotropic substances, dispensary supervision*

Анализ наркоситуации в России позволяет сделать неутешительные выводы о наличии серьезной проблемы в сфере потребления наркотических средств и психотропных веществ (далее – наркопотребления). Так, по результатам изучения наркоситуации в Красноярском крае, более 96% опрошенных лиц в возрасте 14-17 лет имеют опыт потребления наркотиков (в том числе разового), при этом возраст первой пробы у 26,5% – до 15 лет [2; С.45-68]. По отдельным данным общее число россиян, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества (далее – наркотики) составляет около 640 тысяч [4]. При этом не вызывает сомнения что наркопотреблением причиняется вред абсолютно разным сторонам жизнедеятельности.

С учетом этого, работа с данной категорией лиц может быть результативной только в случае, если выявление наркопотребителей станет началом построения комплексной системы мер, включающей в себя не только ответственность за совершенное правонарушение, но и необходимые в этом случае диагностику, профилактические мероприятия, лечение и реабилитацию [3, С. 5]. Указанное очевидно, поскольку даже неоднократное привлечение лица к различным видам ответственности не будет эффективно, если не устранить один из факторов противоправного поведения, которым является зависимость от наркотиков. Этим объясняется нелогичность установления уголовной ответственности за наркопотребление.[1]

Оказание медицинской наркологической помощи в государственных учреждениях здравоохранения предполагает официальное признание определенного статуса наркопотребителя, который обеспечит возможность бесплатного получения помощи, а также учет наркопотребителей.

По результатам общения с действующими сотрудниками правоохранительных органов (при проведении учебных занятий с ними) установлено, что одним из мнений, бытующим среди правоприменителей является мнение о необходимости обязательной постановки на диспансерное наблюдение всех потребителей наркотиков, вне зависимости от наличия вредных последствий. Обусловлено это тем, что указанная мера может способствовать своевременной реакции со стороны компетентных медицинских организаций и учреждений.

Вместе с тем, это мнение представляется спорным. В соответствие со ст. 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» 08.01.1998 № 3-ФЗ, наркологическая помощь оказывается больным наркоманией добровольно и включает в себя профилактику, диагностику, лечение и медицинскую реабилитацию. Одним из входящих в нее мероприятий (согласно п. 2 Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ,

утверждённого приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1034н) является проведение диспансерного наблюдения за лицами с наркологическими расстройствами.

При этом под диспансерным наблюдением понимается динамическое наблюдение, в том числе необходимое обследование за состоянием здоровья пациентов в целях своевременного выявления, предупреждения осложнений, обострения заболевания, иных патологических состояний, их профилактики, осуществления лечения и медицинской реабилитации указанных лиц, а также подтверждения наличия стойкой ремиссии заболевания.

В этой связи следует отметить, что категория лиц, обозначенных как «наркопотребители», с юридической и медицинской точки зрения лишь частично совпадает с лицами, которые могут стать объектом диспансерного наблюдения. Разовое потребление наркотиков является необходимым и достаточным условием для проведения медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения и (при положительном результате) для привлечения лица к административной ответственности, однако, согласно действующему законодательству, не является основанием для диспансерного наблюдения. Для диспансерного наблюдения необходимо установление вредных последствий для потребителя в виде патологических состояний. Принять решение об их наличии или отсутствии может только врач, проведя соответствующую диагностику.

С учетом этого, для установления обязательной постановки наркопотребителей на диспансерное наблюдение, должны быть существенно изменены ряд действующих нормативно-правовых актов, например:

– п. 9 ст. 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (установить возможность оказания наркологической помощи (медицинское вмешательство) без согласия гражданина при установлении факта потребления наркотиков);

– ст.ст. 54-56 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» 08.01.1998 № 3-ФЗ (закрепить возможность оказания наркологической помощи не только больным наркоманией, но и иным потребителям наркотиков, а также вне зависимости от признака добровольности);

– п.п. 2, 5 Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ, утверждённого приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1034н (установить возможность недобровольного диспансерного наблюдения за наркопотребителями) и др.

Вместе с тем, следует отметить, что указанные изменения будут сопровождаться не обоснованным ограничением прав наркопотребителей. Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации определяется, что «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства». Связано это с тем, что законодательно механизм принудительного проведения диагностики наркопотребителей имеется в ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ, а также в ст. 72.1 УК РФ. При установлении в процессе диагностики состояния, требующего диспансерного наблюдения, наркопотребители ставятся на учет и проходят назначенные врачом лечебные и реабилитационные мероприятия. При отказе или уклонении от их прохождения, лицо может быть привлечено к ответственности. Соглашаясь, что в настоящее время в сфере применения указанных норм существуют определенные сложности, механизм их реализации не отработан в необходимом объеме, следует признать, что дополнительное ограничение прав граждан представляется неконституционным. С учетом сказанного, следует заключить, что правовая возможность, установления обязательной постановки всех наркопотребителей на диспансерный учет отсутствует.

#### ***Литература:***

1. *Димитрова Е.А. Обоснованность криминализации немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и новых потенциально опасных психоактивных веществ в России // Международный научно-исследовательский журнал. – № 11. 2017. ч. 1. – с. 129-132.*

2. *Мониторинг состояния наркоситуации в Красноярском крае (по результатам социологических исследований): отчет о НИР (заключительный) / СибЮИ ФСК России; рук. Невирко Д.Д; исполн. Бен Е.Н. [и др.]. Красноярск, 2016. 285 с. Н ГР АААА-А16-116021950186-2. – Режим доступа : <http://lib.sibli.ru/elib/0050966.pdf>.*

3. *Новикова Т.А. Совершенствование административно - правового механизма воздействия на незаконное потребление наркотиков : дис. ... канд. юрид. наук. / Т.А. Новикова. – Люберцы, 2014. – 217 с.*

4. *Российская газета 03.03.2017 // <https://rg.ru/2017/03/03/v-rossii-vyroslo-chislo-nesovershennoletnih-narkomanov.htm>. (дата обращения 15.12.2017).*

#### ***Literature:***

1. *Dimitrova E.A. Validity of criminalization of not medical consumption of drugs, psychotropic substances and new potentially dangerous psychoactive substances in Russia//the International research magazine. – No. 11. 2017. p.1. – page 129-132.*

2. *Monitoring of a condition of a drug abuse situation in Krasnoyarsk Krai (by results of sociological researches): report on research (final) / SibYuI*

*of FGC of Russia; hands. Nevirko D. D; исполн. Вен Е.Н. [etc.]. Krasnoyarsk, 2016. 285th page N of GR AAAA-A16-116021950186-2. – Access mode: <http://lib.sibli.ru/elib/0050966.pdf>.*

3. Novikova T.A. *Improvement is administrative - a legal mechanism of impact on illegal consumption of drugs: yew. ... edging. yurid. sciences.* / T.A. Novikova. – Lyubertsy, 2014. – 217 pages.

4. *Russian newspaper 3/3/2017//<https://rg.ru/2017/03/03/v-rossii-vyroslo-chislo-nesovershennoletnih-narkomanov.htm>. (date of the address 12/15/2017).*