

УДК 32

Кулагин Александр Васильевич

аспирант,

Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации gospodinkulagin@gmail.com

Alexander V. Kulagin

Postgraduate Student, Siberian Institute of Management - branch of the Russian Academy of Science and Engineering

gospodinkulagin@gmail.com

Ценностные установки муниципальной службы и муниципальных служащих

Values of the municipal service and municipal servants

***Аннотация.** В статье рассматривается актуальное состояние современной муниципальной службы, в частности, приводятся результаты исследования, проведенного среди муниципальных служащих мэрии города Новосибирска. По итогам исследования сделан ряд выводов, кроме того, составлен рейтинг распределения ценностей, сформированный на основании полученных от респондентов максимальных баллов. Данное исследование является составной частью цикла, посвященного изучению профессионального самочувствия муниципальных служащих.*

***Ключевые слова:** муниципальная служба, муниципальные служащие, ценности, кадровая работа, ценности муниципальной службы*

***Annotation.** The article goes through the current status of the actual municipal service, in particular, it presents results of study among municipal servants in the Mayor's Office of Novosibirsk. According to the results were drawn a number of conclusions and formed the rating of the distribution of values on the basis of the maximum points received from respondents. This study is an integral part of the cycle devoted to the study of the professional well-being of municipal servants.*

***Keywords:** municipal service, municipal servants, values, personnel management, values of municipal service.*

Муниципальная служба как особый вид профессиональной деятельности является многокомпонентным явлением, подразумевающим серьёзную нравственную основу. Именно нравственность и мораль сегодня весьма актуальны – это подтверждается теми действиями и набором нормативных правовых актов, которые реализует государство. В частности, на повестке дня сегодня стоят вопросы противодействия коррупции, нивелирования безразличия, ликвидации «забюрократизированности», стремления к открытости и прозрачности.

В ходе решения обозначенных задач реализуется принцип открытости органов власти, в том числе органа местного самоуправления – это достигается путем внедрения в практику работы госорганов современных информационных технологий, создания единой базы многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг, публикации на официальном сайте органа местного самоуправления, а также государственного органа, информации о различных аспектах деятельности: бюджет и его исполнение, нормативно-правовые акты органа, сведения о руководителях, их заработной плате, имуществе и т.д. Принимая во внимание перечисленное, можно сделать вывод, что указанные ранее задачи решаются исключительно в комплексе, некотором синтезе, что является естественным и верным подходом, очевидно, что в целях достижения открытости решаются и задачи противодействия коррупции, «чрезмерной» бюрократии и т.д. Вопрос о нравственности и морали муниципальных служащих решается несколько другими путями и пока идет своим, отдельным направлением.

Так, Федеральным законом о муниципальной службе в Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ установлены основные принципы муниципальной службы: приоритет прав и свобод человека и гражданина; равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к муниципальной службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами муниципального служащего; профессионализм и компетентность муниципальных служащих; стабильность муниципальной службы; доступность информации о деятельности муниципальных служащих; взаимодействие с общественными объединениями и гражданами; единство основных требований к муниципальной службе, а также учет исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы; правовая и социальная защищенность муниципальных служащих; ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей; внепартийность муниципальной службы [2].

В тоже время органами власти приняты кодексы этики и служебного поведения [3] служащих, в которых оговариваются основные принципы и правила, а также этические нормы служебного поведения служащих – это есть мера, направленная на формирование морально-нравственной базы.

Вместе с тем, согласно ст. 18 Конституции Российской Федерации «права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием». Таким образом, Конституция задает базис высшей ценности, надстройками которого являются федеральные законы и прочие нормативные правовые акты [1].

В рамках исследования профессионального самочувствия муниципальных служащих мэрии города Новосибирска служащим в ходе анкетирования (авторами разработана анкета, в основе которой представлен опросник, использовавшийся в ходе исследования этого явления среди государственных гражданских служащих Сибирского Федерального округа [4, 5]) было предложено оценить от 0 до 7, где 0 – низшая оценка, 7 – высшая, важность признания и следования ряду ценностей. В опросе приняли участие около одной тысячи муниципальных служащих, относящихся к разным группам должностей, различным половозрастным характеристикам. Следует отметить, что в целом состав муниципальных служащих мэрии весьма разнообразен.

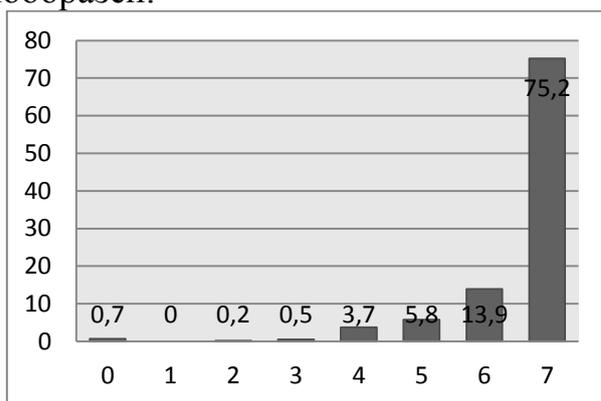


Рисунок 1. Распределение ответов респондентов на вопрос о ценности «исполнение своих обязанностей профессионально, основываясь на знаниях», в %

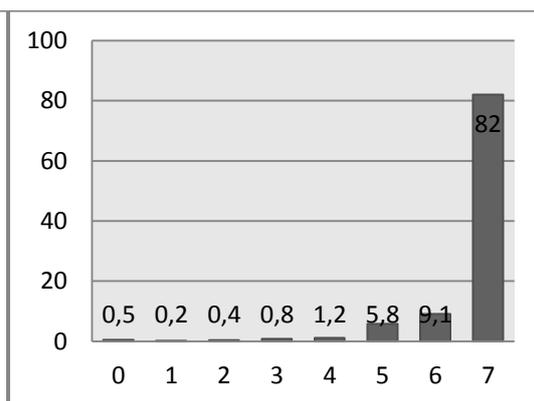


Рисунок 2. Распределение ответов респондентов на вопрос о ценности «отношение ко всем гражданам с уважением их достоинства», в %

Муниципальные служащие мэрии города Новосибирска в ходе анкетирования ответили на десять вопросов, посвященных ценностям муниципальной службы. Такую ценность, как исполнение своих обязанностей профессионально, основываясь на знаниях, высоко (7 баллов) оценили 75% служащих (рис. 1). Максимальную оценку поставили 82% опрошенных формулировке «отношение ко всем гражданам с уважением их достоинства» (рис. 2).

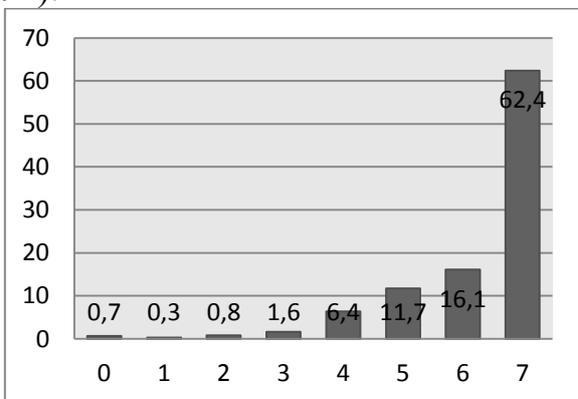


Рисунок 3. Распределение ответов респондентов на вопрос о ценности «соблюдать приоритет общественных интересов даже в конфликтных ситуациях», в %

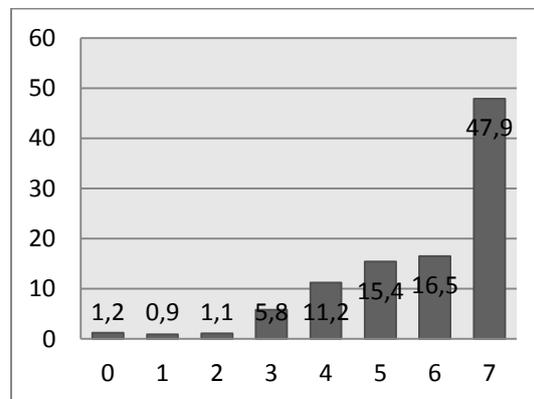


Рисунок 4. Распределение ответов респондентов на вопрос о ценности «обеспечивать гражданам возможность реализовывать свое право на участие в деятельности органа местного

Меньше максимальных оценок (62%) получила предложенная ценность «соблюдать приоритет общественных интересов даже в конфликтных ситуациях» (рис. 3), схожая ситуация с формулировкой вопроса «обеспечивать гражданам возможность реализовывать свое право на участие в деятельности органа местного самоуправления и в управлении обществом» – высшую оценку поставили только 48% (рис. 4).

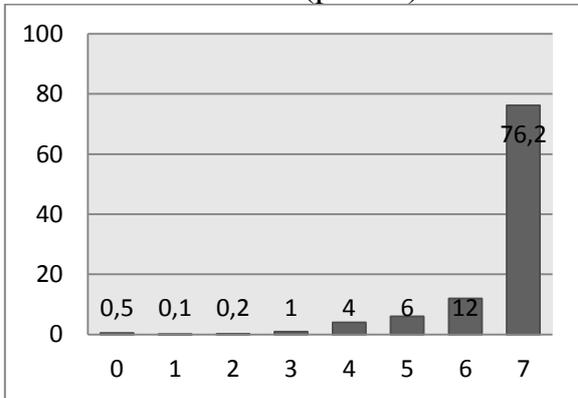


Рисунок 5. Распределение ответов респондентов на вопрос о ценности «справедливо и беспристрастно решать поступающие вопросы от граждан, организаций», в %

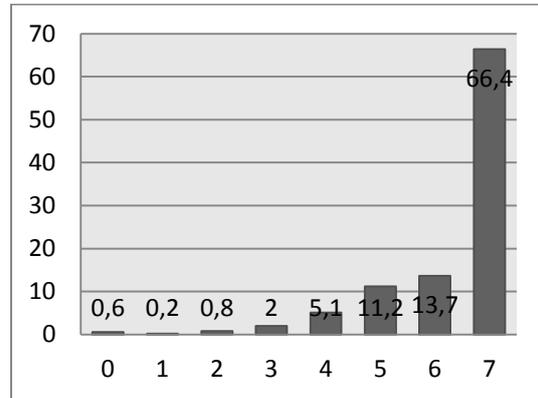


Рисунок 6. Распределение ответов респондентов на вопрос о ценности «обеспечивать открытость и прозрачность деятельности органа местного самоуправления», в %

Большинство (76,2%) поставило максимум значению справедливо и беспристрастно решать поступающие вопросы от граждан, организаций (рис. 5), меньшее количество (66,4%) высших оценок получила формулировка «обеспечивать открытость и прозрачность деятельности органа местного самоуправления» (рис. 6).

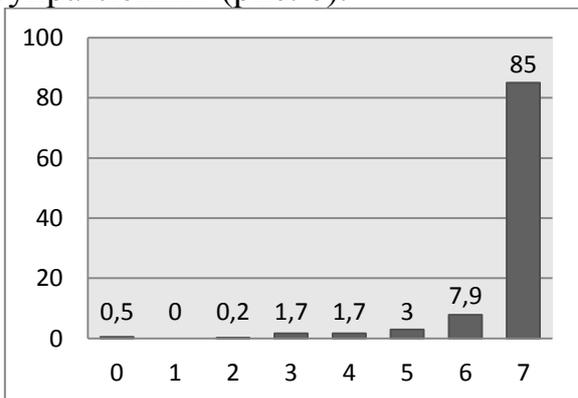


Рисунок 7. Распределение ответов респондентов на вопрос о ценности «принимать решения, основанные на законах», в %

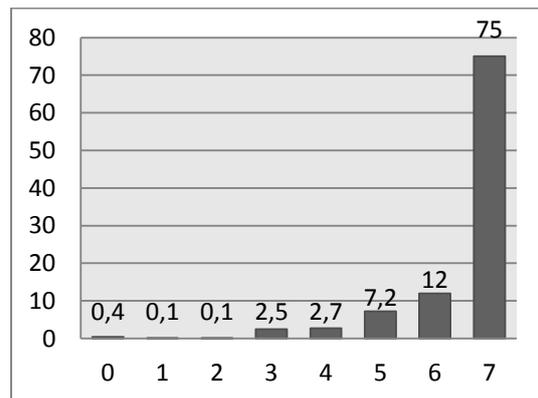


Рисунок 8. Распределение ответов респондентов на вопрос о ценности «действовать, вызывая и поддерживая доверие к государству со стороны граждан и общества», в %

Принимать решения, основанные на законах – утверждение, получившее внушительное число максимальных оценок служащих (84,9%) (рис. 7); действовать, вызывая и поддерживая доверие к государству со стороны граждан и общества – данная установка также весьма популярна у респондентов: 75% высших оценок (рис. 8).

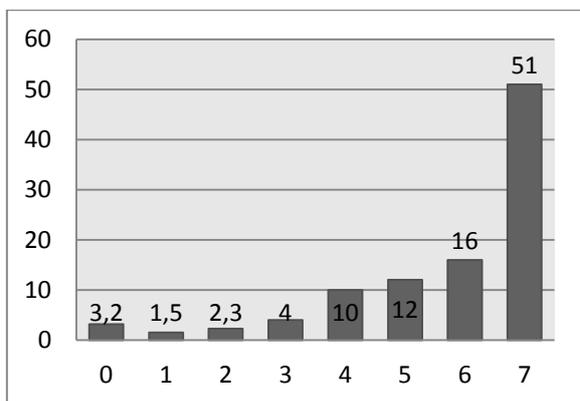


Рисунок 9. Распределение ответов респондентов на вопрос о ценности «лояльно относиться к органам местного самоуправления», в %

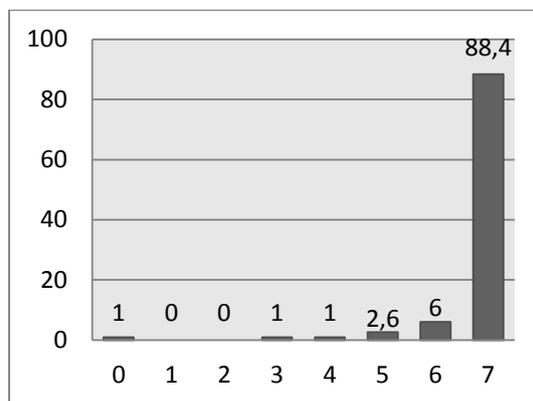


Рисунок 10. Распределение ответов респондентов на вопрос о ценности «честно исполнять свои должностные обязанности», в %

Установка «лояльно относиться к органам местного самоуправления» оказалась самой непопулярной среди опрошенных муниципальных служащих (максимальную оценку присвоило 51%, при этом наблюдается большее, по сравнению с остальными вопросами, наличие низких оценок), рис. 9, в тоже время утверждение «действовать, вызывая и поддерживая доверие к государству со стороны граждан и общества» получило подавляющее большинство высших оценок (88,4%).

Таблица 1. Распределение ценностей по рейтингу, сформированному от полученных максимальных баллов от респондентов

Рейтинг	Наименование ценности	Количество max баллов, %
10	обеспечивать гражданам возможность реализовывать свое право на участие в деятельности органа местного самоуправления и в управлении обществом	47,9
9	лояльно относиться к органам местного самоуправления	51
8	соблюдать приоритет общественных интересов даже в конфликтных ситуациях	62,4
7	обеспечивать открытость и прозрачность деятельности органа местного самоуправления	66,4
6	действовать, вызывая и поддерживая доверие к государству со стороны граждан и общества	75
5	исполнение своих обязанностей профессионально, основываясь на знаниях	75,2
4	справедливо и беспристрастно решать поступающие вопросы от граждан, организаций	76,2
3	отношение ко всем гражданам с уважением их достоинства	82
2	принимать решения, основанные на законах	85
1	честно исполнять свои должностные обязанности	88,4

Полученные результаты позволяют сформировать рейтинг ценностей, предложенных респондентам в ходе анкетирования. Указанный рейтинг сформирован исходя из полученных максимальных баллов (7) каждой предложенной ценностью. Так первое место в рейтинге (88,4% максимальных баллов получено) заняла ценность с формулировкой «честно исполнять свои

должностные обязанности», также в первой пятерке следующие ценности: принимать решения, основанные на законах, отношение ко всем гражданам с уважением их достоинства, справедливо и беспристрастно решать поступающие вопросы от граждан, организаций, исполнение своих обязанностей профессионально, основываясь на знаниях. Аутсайдером рейтинга стала ценность «обеспечивать гражданам возможность реализовывать свое право на участие в деятельности органа местного самоуправления и в управлении обществом», кроме того, также в тройке отстающих ценности «лояльно относиться к органам местного самоуправления», «соблюдать приоритет общественных интересов даже в конфликтных ситуациях».

Таким образом, можно констатировать определенный дисбаланс в ценностных установках муниципальных служащих. Ценность «обеспечивать гражданам возможность реализовывать свое право на участие в деятельности органа местного самоуправления и в управлении обществом», коррелирующая с высшими ценностями, заложенными в конституции, оказалась в меньшинстве по количеству максимальных по баллам откликов, что говорит об отсутствии должного просвещения служащих, а также сформированной у них ценностной базы. При этом такая установка как «честно исполнять свои должностные обязанности» оказалась лидером, чему, вероятно, есть объяснение: в настоящее время активно осуществляется антикоррупционное просвещение служащих, что явно коррелирует с рассмотренной ценностью, по такому же принципу в лидерах оказалась ценность «принимать решения, основанные на законах». В то же время следует отметить высокий уровень всех предложенных ценностей среди муниципальных служащих: подавляющее большинство служащих имеет вполне четкие ценностные установки, что, безусловно, в целом дает положительную картину о ценностных установках муниципальных служащих мэрии города Новосибирска.

Вместе с тем, просматривается необходимость в формировании у муниципальных служащих соответствующей ценностной базы, путем достижения которой станут специальные обучающие курсы, методические и иные пропагандистские материалы, направленные на популяризацию необходимых ценностей, кроме того формировать ценности следует комплексно, неразрывно друг от друга, за счет чего будет создаваться синергетический эффект.

Литература:

- 1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // СПС «Консультант плюс»;*
- 2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс»;*
- 3. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СПС «Консультант плюс»;*
- 4. Бойко Е. А., Меньшова В. Н. Ценности государственной службы и гражданских служащих: перспективы для России // Власть. 2015. №4. С. 116-123;*

5. Бойко Е. А., Меньшова В. Н. Реализация государственной кадровой политики и профессиональное самочувствие гражданских служащих Сибирского региона: инструментальные возможности и первые результаты // *Управленческое консультирование*. 2017. №4. С. 55-64;

6. Колесникова М.В. Муниципальный служащий: имидж, профессиональная культура и социальная ответственность // *Вестник экспертного совета*. 2016. №2 (5). С. 64-69.

7. Мирошников И. И. Социально-правовой аспект муниципальной службы в современной России // *Вестник Адыгейского государственного университета*. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2010. №4. С. 144-149;

8. Москалев А. В. Муниципальная служба: понятие, признаки, принципы // *Вестник Пермского университета. Юридические науки*. 2012. №2. С.64-70.

Literature

1. *The Constitution of the Russian Federation [Electronic resource]: adopted by popular vote on December 12, 1993 // SPS "Consultant Plus";*

2. *Federal Law of 02.03.2007 No. 25-FZ "On Municipal Service in the Russian Federation" // SPS "Consultant Plus";*

3. *Federal Law No. 273-FZ of 25.12.2008 "On Counteracting Corruption" // SPS "Consultant Plus";*

4. Boyko E.A., Men'shova V.N. *Values of the Civil Service and Civil Servants: Prospects for Russia // Vlast*. 2015. № 4. Pp. 116-123;

5. Boyko E.A., Men'shova V.N. *Realization of the state personnel policy and professional state of health of civil servants of the Siberian region: instrumental possibilities and the first results // Administrative consulting*. 2017. №4. Pp. 55-64;

6. Kolesnikova M.V. *Municipal employee: image, professional culture and social responsibility // Bulletin of the expert council*. 2016. №2 (5). Pp. 64-69.

7. Miroshnikov I. I. *Socio-legal aspect of municipal service in modern Russia // Bulletin of Adyghe State University. Series 1: Regional studies: philosophy, history, sociology, jurisprudence, political science, culturology*. 2010. № 4. Pp. 144-149;

8. Moskalev A.V. *Municipal service: concept, signs, principles // Bulletin of Perm University. Juridical sciences*. 2012. № 2. Pp.64-70.