

УДК 332

Сугрובה Лаура Аслановна

Аспирант,

Департамент общественных финансов,

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

lgubzheva@gmail.com

Sugrobova Laura Aslanovna

Post-graduate student,

The Department of Public Finance

Financial University under the government of the Russian Federation

Проблемы совершенствования механизма формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций в Российской Федерации

Problems of improving the mechanism of formation and use of non-profit organizations endowment in the Russian Federation

***Аннотация.** Актуальность темы обуславливается тем, что некоммерческим организациям необходимо развивать дополнительные источники финансирования. Переход к рыночным отношениям в Российской Федерации обуславливает необходимость внедрения принципиально новых инструментов финансирования некоммерческих организаций. К таким «инструментам» относят использование доходов от целевого капитала и применение целевых грантов. Таким образом, исследование механизма формирования и использования целевых капиталов на предмет совершенствования используемых инструментов финансирования некоммерческие организации, представляется актуальным и необходимым.*

***Ключевые слова:** целевой капитал, некоммерческие организации, источники финансирования, доход от целевого капитала.*

***Abstract.** The non-profit organizations need to develop additional sources of funding. The transition to the market relations in the Russian Federation requires new instruments for financing the activities of non-profit organizations. Such «instruments» include the use of special-purpose grants and endowment revenues. To sum up, the study of the mechanism of formation and use of the endowment for improving the tools used for financing non-profit organizations, it seems relevant and necessary.*

***Keywords:** endowment, non-profit organization, financing sources, endowment revenue.*

Развитие любого общества сопровождается рядом важнейших преобразований и изменений, связанных с совершенствованием и выстраиванием взаимоотношений в разных сферах жизни. Развитие рыночных отношений требует увеличения количества и возрастания роли некоммерческих организаций. В важности услуг, оказываемых некоммерческими организациями, не возникает никаких сомнений, поэтому необходимо развивать новые механизмы предоставления социально значимых благ. Конечно, важную роль будет играть непосредственное участие государства, и необходимо развивать и изучать вопросы взаимодействия государства и некоммерческих организаций.

Изменения, которые происходят в сфере управления общественными финансами, предполагают необходимость активного внедрения принципиально новых инструментов финансирования некоммерческих организаций. К таким инструментам относят использование доходов от целевого капитала и применение целевых грантов, что обуславливает необходимость совершенствования отдельных этапов формирования и использования целевых капиталов в Российской Федерации.

Важность исследования проблемы формирования и использования целевого капитала также заключается в его способности оказывать влияние на реализацию предусмотренных государственной политикой приоритетов, так как в посланиях президента не раз упоминалось о развитии области целевых капиталов.

По сути целевой капитал является фондом денежных средств, для которого предусмотрено обособление от иных финансовых ресурсов организации, и для которого предусмотрено целевое использование. При поступлении в некоммерческую организацию целевой капитал не может быть расходован сразу, он отличается от обычных пожертвований тем, что при поступлении в некоммерческую организацию средства передаются в доверительное управление для получения регулярного долгосрочного дохода. Формирование финансовых ресурсов из этого источника предусмотрено во многих странах с развитой рыночной экономикой и институтами гражданского общества.

Установлено, что формировать целевой капитал и быть его собственником могут только некоммерческие организации, созданные в организационно-правовой форме фонда, автономной некоммерческой организации, общественной организации, общественного фонда или религиозной организации. Ассоциации, союзы, некоммерческие партнерства, потребительские кооперативы не вправе формировать в собственности целевой капитал, но вправе быть благополучателями доходов от инвестирования целевого капитала, полученных от фондов управления целевым капиталом. Необходимо отметить, что государственные корпорации и политические партии не имеют права ни получать доходы от инвестирования целевого капитала, ни формировать в собственности целевой капитал [3].

Бюджетные учреждения, наряду с другими некоммерческими организациями, перечисленными в Гражданском кодексе Российской Федерации и в Федеральном законе от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», могут выступать получателями дохода от целевого капитала. В Российской Федерации большинство некоммерческих организаций созданы в форме бюджетных учреждений. Они выступают одним из трех типов государственных муниципальных учреждений: автономных, бюджетных и казенных.

Одной из основных причин мощного толчка развития механизма целевого капитала можно считать масштабную реформу бюджетного законодательства, в особенности с принятием Федерального закона от 08.05.2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». В связи с разграничением государственных и муниципальных учреждений, бюджетные учреждения вынуждены развивать финансовую самостоятельность. Создание целевых капиталов образовательными учреждениями, школами, театрами, больницами с каждым годом будет расти, так как необходимо ориентироваться на положительный опыт своих зарубежных и российских коллег.

Абсолютно правомерно считать, что для создания целевого капитала необходим достаточный уровень развития некоммерческих организаций так, как только публичное раскрытие информации и публичная оценка результатов деятельности некоммерческих организаций позволит эффективно развивать некоммерческие организации в разных отраслях.

Если говорить о современном развитии государства, и о том, что важно достичь определенных результатов деятельности государства, необходимо во всех социально значимых отраслях предоставлять качественные услуги, и развитие механизма целевого капитала станет новой возможностью делать долгосрочные инвестиции в общественно-значимые сферы. Этот инструмент позволит некоммерческим организациям воспроизводить ресурсы, а не только расходовать средства, а также позволит обществу через прозрачный и контролируемый механизм, эффективно вкладывать средства в решение актуальных социальных задач.

Естественно, используя механизм формирования и использования целевого капитала, некоммерческие организации развивают источники финансовых ресурсов. В силу вышеперечисленного, можно заключить, что наличие целевого капитала позволит частично обеспечить независимость некоммерческих организаций от государственного финансирования основных направлений деятельности. У некоммерческих организаций может появиться дополнительная возможность финансирования различных программ и проектов для достижения социальных, образовательных, научных целей, охраны здоровья граждан, а также иных

целей. Механизм целевого капитала некоммерческих организаций является важным инструментом развития благотворительности в стране в целом. Отлаженная система может стать толчком для развития разных инструментов привлечения благотворительных средств. Ведь достаточно важно в развитом обществе проявление определенных эмоций, через помощь. Такая возможность может быть вызвана разными побудительными эффектами: оставить имя в истории, помочь организации, развитию любимого спорта, благодарность ВУЗу и т.д.

Роль государства в развитии механизма формирования и использования целевого капитала заключается в создании определенных условий, например, отменив налог на прибыль, государство может позиционировать себя косвенным участником всех благотворительных проектов, что предполагает увеличение количества жертвователей и объемы средств, передаваемых ими на благотворительные цели.

По официальным данным в 2018 году в России создано около 170 фондов целевого капитала. Из них большинство действует в сфере образования – 61%, в сфере социальной помощи действуют 14% эндаумент-фондов. В сфере культуры и искусства – 13%, и в сфере спорта – 4%. Крупнейшими являются фонд «Сколково» объем фонда, которого составляет 4 миллиарда 716 миллионов рублей, фонд Европейского университета в Санкт-Петербурге – 1 миллиард 516 миллионов рублей, а также фонд МГИМО, который составил 1 миллиард 450 миллионов рублей [1].

В итоге, можно сформулировать одну из важнейших причин создания целевого капитала – необходим переход от тактики использования средств к стратегии инвестирования. Также, необходимо развивать независимость некоммерческих организаций от внешнего финансирования. В силу названных причин, необходимо комплексное развитие целевых капиталов некоммерческих организаций в Российской Федерации.

Литература

1. *Болдырева А. Все о лидерах корпоративной благотворительности – 2018. – М. Форум доноров, 2018.*
2. *Субанова О.С. Фонды целевых капиталов некоммерческих организаций: формирование, управление, использование: монография. – М. : КУРС; ИНФРА-М, 2011. – 120 с.*
3. *Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»*

References

1. *Boldyreva A. Everything about the leaders of corporate charity - 2018. - M. Donors Forum, 2018.*

2. *Subanova O.S. Funds of target capital of non-profit organizations: the formation, management, use: a monograph. - M.: COURSE; INFRA-M, 2011. - 120 p.*

3. *Federal Law of December 30, 2006 No. 275-FZ «On the Procedure for the Formation and Use of the Endowment of Non-Profit Organizations»*