

УДК 342.7

Литвяк Лариса Геннадиевна

кандидат юридических наук,
начальник кафедры уголовного права и криминологии,
Новороссийский филиал Краснодарского университета
МВД России

llg1978@yandex.ru

Смирнова Карина Сергеевна

кандидат юридических наук,
начальник кафедры специальных дисциплин,
Новороссийский филиал Краснодарского университета
МВД России

mail2smirnova@mail.ru

Larisa G. Litvyak

candidate of law
Head of the Department of criminal law and criminology of Novorossiysk
branch Ministry of Internal Affairs Krasnodar university of Russia

llg1978@yandex.ru

Karina S. Smirnova

candidate of law
Chief of chair of the special disciplines of Novorossiysk branch Ministry of
Internal Affairs Krasnodar university of Russia

mail2smirnova@mail.ru

**Проблемы реализации положений ФЗ
«О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»**

**Problems of implementation of the provisions of the Federal law
"On free legal aid in the Russian Federation"**

***Аннотация:** В статье авторами проанализирована проблема оказания бесплатной квалифицированной юридической помощи отдельным категориям граждан. Исходя из отдельных положений ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» N 324-ФЗ от 21 ноября 2011 года сделаны выводы о необходимости дополнения и пояснения ст. 20,24 Закона.*

***Ключевые слова:** граждане, категория граждан, бесплатная юридическая помощь, квалифицированная юридическая помощь.*

***Annotation:** The article the problem of provision of free qualified legal assistance to separate categories of citizens. On the basis of certain provisions of the Federal law "On free legal aid in the Russian Federation" N 324-FZ of 21 November 2011 conclusions are made about the need for additions and clarifications of article 20.24 Law.*

Keywords: citizens, group of citizens, free legal assistance, skilled legal assistance.

Конституцией Российской Федерации гарантировано право на получение квалифицированной юридической помощи, ст. 48 «каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, которое является важнейшим условием реализации принципа равенства и всех конституционных прав и свобод человека и гражданина. Данное право, по сути, означает предоставление лицу правовых средств осуществления и защиты его прав и свобод. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно, но говорить о реализации этого права долгое время было достаточно сложно, вплоть до 21 ноября 2011 года, когда был принят ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» N 324-ФЗ.

Но и на сегодняшний момент в процессе реализации отдельных положений ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» имеются проблемы, которые говорят о пробелах в Законе.

Существуют ситуации, когда гражданин не может воспользоваться данным правом в полной мере в силу отсутствия финансовых возможностей, в силу отсутствия достаточного уровня правового сознания и правовой культуры, что затрудняет ему возможность реализовать свои права и законные интересы, в силу отсутствия возможности отстаивать свои права и интересы без сопровождения квалифицированной юридической помощи, а иногда просто из-за отсутствия квалифицированной юридической помощи, в связи с территориальной отдаленностью отдельных районов страны от центра.

Кроме того, как известно, имеются проблемы и в самой системе юридической помощи в России, которая далека от требуемого для правового государства уровня. Поэтому необходимо повышение доступности юридической помощи для населения, совершенствование качества, своевременности и других условий эффективности юридической помощи.

Согласно ст. 20 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» к лицам, имеющим право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, отнесены следующие категории граждан:

1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (далее - малоимущие граждане);

2) инвалиды I и II групп;

3) ветераны Великой Отечественной войны;

4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей;

5) граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме;

6) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы;

7) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года N 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании";

8) граждане, признанные судом недееспособными;

9) граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Виды бесплатной юридической помощи, категории граждан, имеющих право на ее получение, и перечень правовых вопросов, по которым такая помощь оказывается, определяются негосударственными центрами бесплатной юридической помощи самостоятельно. При этом к категориям граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, прежде всего должны относиться граждане с низкими доходами или находящиеся в трудной жизненной ситуации.[1]

В тексте Закона смысл понятия «граждане с низкими доходами или находящиеся в трудной жизненной ситуации» не раскрывается. Четкое определение критериев отнесения граждан к этой категории отсутствует, что дает возможности для необъективного подхода при решении вопроса об отнесении граждан к той или иной категории в целях предоставления бесплатной юридической помощи, что может повлечь нарушение прав граждан.

Администрацией Краснодарского края перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Краснодарского края был скорректирован в октябре 2016 года Законом Краснодарского края от 13.10.2016 № 3480-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бесплатной юридической помощи на территории Краснодарского края», увеличивший перечень шестью новыми категориями:

1) граждане, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет, а при обучении детей в общеобразовательных организациях либо при обучении детей по очной форме обучения на бюджетной основе в государственных профессиональных образовательных организациях или государственных образовательных организациях высшего образования - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет;

2) вдовы (вдовцы), не вступившие в новый брак, имеющие несовершеннолетнего(их) ребенка (детей);

3) неработающие граждане, получающие страховую пенсию по старости и являющиеся инвалидами III группы, а также граждане, достигшие возраста 80 лет;

4) ветераны боевых действий;

5) проживающие на территории Краснодарского края бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, признанные инвалидами (далее - бывшие несовершеннолетние узники фашизма);

6) беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с отказом работодателя в заключении трудового договора, нарушающим гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановлением на работе, взысканием заработка (в том числе за время вынужденного прогула), компенсацией морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя, назначением, перерасчетом и взысканием пособия по беременности и родам, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, установлением и оспариванием отцовства, взысканием алиментов.

Но как и в Законе категория «малоимущие граждане» не расшифрована и не расширена.

По итогам 2016 года исполнительными органами государственной власти Краснодарского края бесплатная юридическая помощь была оказана более чем 26500 гражданам, такая помощь оказана 774 инвалидам I и II групп инвалидности (26%), 493 детям-инвалидам, детям-сиротам (16,6%), 182 малоимущим гражданам (6%), 64 ветеранам Великой Отечественной войны (2,1%), а также иным категориям граждан (49,3%).[2]

Из общего количества обратившихся всего 6% - малоимущие граждане, такой малый процент связан с тем что возможно, чтобы реализовать свою законную возможность на бесплатную юридическую помощь доказать документально свою принадлежность к этой категории граждан не смогли в связи с расплывчатой формулировкой в Законе.

В данном случае, с нашей точки зрения, законодателю необходимо внести изменения в Закон № 324-ФЗ в части установления исчерпывающего перечня категорий лиц, относящихся к определению, либо определить сами термины «граждане с низкими доходами или находящиеся в трудной жизненной ситуации», либо установить критерии низких доходов и трудной жизненной ситуации, дополнить ч. 1 ст. 20 ФЗ РФ № 324-ФЗ пунктом 10 следующего содержания: «10) граждане, оказавшиеся в ситуации, которая объективно нарушает нормальную жизнедеятельность семьи или отдельных ее членов (далее – граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации)». Вместе с тем, не раскрыт термин «нормальная жизнедеятельность». При этом возможно использовать термин «обычная для данной семьи

жизнедеятельность», т.к. слово «нормальная» также может трактоваться различно.

Литература:

1. П. 5 ст. 24 Федеральный закон от 21.11.2011 N 324-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"

2. Отчет о результатах оказания гражданам бесплатной юридической помощи исполнительными органами государственной власти Краснодарского края и подведомственными им государственными учреждениями за 2016 год.

Literature:

1. Item 5 of Art. 24 the Federal law from 11/21/2011 N 324-FZ (an edition from 11/28/2015) "About free legal aid in the Russian Federation"

2. The report on results of rendering free legal aid to citizens by executive bodies of the government of Krasnodar Krai and public institutions subordinated to them for 2016.