

УДК 343.351

Харашвили Георгий Романович

Аспирант кафедры публичное право и процесс Департамента правового регулирования экономической деятельности.

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

kharashvily@mail.ru

Georgiy R. Kharashvily

Graduate student of the department of public law and the process of the legal regulation of economic department.

Financial University under the Government of the Russian Federation.

kharashvily@mail.ru

**Финансовая безопасность государства,
как объект уголовно-правовой охраны**

Financial security of the state, as an object of criminal law protection

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы, связанные с понятием финансовой безопасности государства и ее обеспечением, с учетом действующего законодательства Российской Федерации. Цель работы – раскрыть понятие финансовой безопасности государства, провести исследование законодательства Российской Федерации, в котором закреплены понятия безопасности, финансовой безопасности государства и экономической безопасности государства, обосновать отнесение финансовой безопасности государства к объектам уголовно-правовой охраны.

Выявлено, что законодатель не дает определения безопасности и финансовой безопасности государства, финансовая безопасность является элементом экономической безопасности, а надлежащее обеспечение финансовой безопасности государства гарантирует эффективную работу финансовой системы государства.

Сделан вывод о необходимости включения в объекты уголовно-правовой охраны финансовую безопасность государства, с целью повышения уровня защищенности финансовых интересов государства и общества.

Ключевые слова: безопасность, финансовая безопасность государства, экономическая безопасность государства, финансы, финансовая деятельность государства, финансовая система, бюджетная система.

Annotation: In article is considered the questions connected with a concept of financial safety of the state and its providing taking into account the current legislation of the Russian Federation. The work purpose – to open a concept of financial safety of the state, to conduct a research of the legislation of the Russian Federation in which concepts of safety, financial safety of the state

and economic safety of the state are fixed, to prove reference of financial safety of the state to objects of criminal legal protection.

It is revealed that the legislator does not give definition to safety and financial safety of the state, financial safety is an element of economic safety, and proper ensuring financial safety of the state guarantees effective work of a financial system of the state.

The conclusion is drawn on need of inclusion in objects of criminal legal protection financial safety of the state, for the purpose of increase in level of security of financial interests of the state and society.

Keywords: *safety, financial safety of the state, economic safety of the state, finance, financial activities of the state, financial system, budget system.*

Следует различать понятия «финансовая безопасность государства» и «экономическая безопасность государства».

В соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации от 05.03.1992 № 2446-1 «О безопасности» безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. В 2010 году вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» который не даёт легального определения термину «безопасность». Пункт 6 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537, устанавливает определение национальной безопасности - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

Таким образом, можно сделать вывод, что законодатель под безопасностью понимает состояние защищённости от внутренних и внешних угроз важнейших сфер жизнедеятельности государства.

Согласно Указу Президента Российской Федерации «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)» от 29 апреля 1996 г. экономическая безопасность определяется как возможность и готовность экономики обеспечить достойные условия жизни, военно-политическую стабильность общества и целостность государства, противостоять влиянию внутренних и внешних негативных факторов и быть материальной основой национальной безопасности. При этом, объектами экономической безопасности Российской Федерации являются, в том числе, государство и основные элементы экономической системы.

Одним из таких элементов экономической системы являются финансы.

В современной экономической и правовой литературе понятие «финансы» рассматривается в двух аспектах:

- как совокупность экономических отношений, возникающих в процессе создания, распределения и использования определенных фондов денежных средств, необходимых государству и местному самоуправлению для выполнения своих задач и функций;

- как совокупность фондов денежных средств, мобилизованных государством и местным самоуправлением для осуществления своих задач и функций [2, с.3].

Под финансами государства понимаются ее денежное хозяйство и возникающие на его основе посредством оборота денег финансовые отношения, в результате которых образуются различные фонды денежных средств, как государственные, так и негосударственные (частные) [7, с.10].

Ведущую роль в системе финансов играют публичные финансы, к которым относятся государственные финансы и муниципальных образований.

Государственные (публичные) финансы - это те денежные средства, которыми распоряжаются органы государственной власти Российской Федерации и местные органы. Они включают денежные средства бюджетов всех уровней, государственных и внебюджетных фондов, денежные средства государственных и муниципальных предприятий [7].

Прежде чем дать определение финансовой безопасности государства необходимо разобраться в понятии финансовой деятельности государства.

Так, Н.И. Химичева и Е.В. Покачалова определяют финансовую деятельность государства как «осуществление им функций по планомерному образованию (формированию), распределению и использованию своих денежных фондов (финансовых ресурсов) в целях реализации задач социально-экономического развития, поддержания обороноспособности и безопасности страны, а также обеспечению финансовой основы деятельности государственных органов» [9, с.58].

Э.Д. Соколова отмечает, что «финансовая деятельность государства и муниципальных образований - это действия их органов, направленные на реализацию финансовой политики государства путем создания, перераспределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, необходимых для обеспечения выполнения их задач и функций» [6, с.29].

Таким образом, под *финансовой безопасностью государства* следует понимать состояние защищенности финансовой системы от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечивается надлежащее формирование, распределение и использование фондов денежных средств, необходимых для выполнения государственных задач и функций.

В соответствии с определением, можно сделать вывод, что финансовая безопасность представляет собой такое состояние защищенности финансово-экономических интересов государства, которое:

- обеспечивает защищенность финансовых интересов государства и общества;

- обладает эффективным механизмом финансового контроля в сфере распределения и использования фондов денежных средств;

- обеспечивает эффективность в использовании административных методов при формировании доходной части бюджета [4, с.10].

Государственная деятельность по обеспечению финансовой безопасности связывается с понятием финансовой системы. Е.В. Мигачева и К.А. Писенко отмечают, что финансовая система по своей природе неоднородна и представляет собой единый комплекс, включающий государственные финансовые органы и финансовые службы предприятий, фонды финансовых ресурсов централизованного и децентрализованного назначения, а также всю систему взаимосвязей между ними, т.е. совокупность конкретных органов и институтов [5, с.12].

О.Н. Горбунова характеризует финансовую систему как совокупность финансовых институтов, включающую в себя следующие звенья:

1) бюджетная система, состоящая из федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации и бюджетов местного самоуправления (муниципалитетов);

2) внебюджетные централизованные целевые фонды;

3) внебюджетные децентрализованные целевые фонды;

4) финансы хозяйствующих субъектов и отраслей;

5) имущественное и личное страхование;

6) кредит (государственный и банковский) [8, с.15].

Необходимо обратить внимание, что, по мнению ученых, центральное место в финансовой системе занимает бюджетная система.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная система – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов внебюджетных фондов.

Не вызывает сомнений тот факт, финансовая безопасность государства урегулирована не только бюджетным законодательством, но и нормами уголовного законодательства. Учитывая, что в главе 22 Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрена ответственность за преступления в сфере экономической деятельности, к числу которых относятся и такие, которые посягают на финансовую безопасность, то данную правовую категорию целесообразно отнести к объектам уголовно-правовой охраны, поскольку нормы данной отрасли права направлены на борьбу с угрозами, в том числе в области финансовой деятельности государства [3, с.33].

В нынешней сложившейся экономической ситуации остро стоит вопрос эффективного функционирования финансовой системы государства. В целях реализации задач социально-экономического

развития, поддержания обороноспособности страны, а также обеспечению финансовой основы деятельности государственных органов необходимо обеспечить высокий уровень финансовой безопасности, в том числе уголовно-правовыми способами.

Таким образом, законодателю целесообразно:

- установить понятие финансовой безопасности государства;
- создать и структурировать систему преступлений, посягающих на финансовую безопасность государства;
- установить ответственность за введенные преступления.

Литература

1. Горбунова О.Н. Финансовое право и финансовый мониторинг в современной России. М.: Профобразование, 2003. С. 7;
2. Грачева Е.Ю., Соколова Э.Д. Финансовое право: Учеб. пособие. 2-е изд. М., 2000. С. 3;
3. Долматова Н.Г. Понятие финансовой безопасности государства как объекта правового регулирования // Финансовое право. 2014. № 5. С. 33 – 37;
4. Кочетов Э., Петрова Г. Геоэкономика: финансы реальные и виртуальные (финансовый дуализм и его правовые аспекты) // Общество и экономика. 2000. № 1. С. 10;
5. Мигачева Е.В., Писенко К.А. Понятие, система, субъекты и актуальные вопросы обеспечения финансовой безопасности: финансово-правовой аспект // Финансовое право. 2014. № 12. С. 8 – 15;
6. Соколова Э.Д. Правовые основы финансовой системы России / отв. ред. Е.Ю. Грачева. М.: ИД «Юриспруденция», 2006. С. 29;
7. Финансовое право: Учебник / Отв. ред. С.В. Запольский. 2-е изд. М., 2006. С. 10;
8. Финансовое право: Учебник / Под ред. О.Н. Горбуновой. М., 1996. С. 15;
9. Химичева Н.И., Покачалова Е.В. Финансовое право / отв. ред. Н.И. Химичева. М.: Норма, 2005. С. 58.

Literature

1. Gorbunova O.N. Financial right and financial monitoring in modern Russia. M.: Professional education, 2003. Page 7;
2. Gracheva E.Yu., Sokolova E.D. Financial right: Studies. grant. 2nd prod. M, 2000. Page 3;
3. Dolmatov N.G. Concept of financial safety of the state as subject to legal regulation//Financial right. 2014. No. 5. Page 33 – 37;
4. Kochetov E., Petrova G. Geo-economics: real finance and virtual (financial dualism and its legal aspects)//Society and economy. 2000. No. 1. Page 10;
5. Migacheva E.V., Pisenko K.A. Concept, system, subjects and topical issues of ensuring financial safety: financial and legal aspect//Financial right. 2014. No. 12. Page 8 – 15;

6. Sokolova E.D. *Legal bases of a financial system of Russia* / omб. edition of E.Yu. Grachev. M.: IDES "Law", 2006. Page 29;
7. *Financial right: Textbook* / Otv. edition S.V. Zapolsky. 2nd prod. M, 2006. Page 10;
8. *Financial right: The textbook* / Under the editorship of O.N. Gorbunova. M, 1996. Page 15;
9. Himicheva N.I., Pokachalova E.V. *Financial right* / omб. edition of N.I. Himichev. M.: Norma, 2005. Page 58.6. Sokolova E.D. *Pravovye osnovy finansovoi sistemy Rossii* / otv. red. E.Yu. Gracheva. M.: ID «Yurisprudentsiya», 2006. S. 29;
7. *Finansovoe pravo: Uchebnik* / Otv. red. S.V. Zapol'skii. 2-e izd. M., 2006. S. 10;
8. *Finansovoe pravo: Uchebnik* / Pod red. O.N. Gorbunovoi. M., 1996. S. 15;
9. Khimicheva N.I., Pokachalova E.V. *Finansovoe pravo* / otv. red. N.I. Khimicheva. M.: Norma, 2005. S. 58.