

УДК 338.001.36

Корсунов Денис Анатольевич

кандидат политических наук,
начальник отдела развития научных журналов учебно-научного
центра Южно-Российского института управления – филиала
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации
otdel_journal@uriu.ranepa.ru

Denis A. Korsunov

candidate of Political science,
head of the Department for the Development of Scientific Journals of the
Educational and Scientific Center South-Russia institute of management
Russian Presidential Academy of National Economy and Public
Administration
otdel_journal@uriu.ranepa.ru

**Планирование муниципальных закупок как элемент эффективного
управления муниципальными образованиями**

**Planning of municipal purchases as an element of effective
management of municipalities**

Аннотация. Одним из основных элементов эффективного управления муниципальными образованиями является четкое планирование деятельности органов местного самоуправления, муниципальных организаций, предприятий и учреждений. В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 2015 года органами местного самоуправления осуществляется обязательное планирование закупок товаров работ и услуг для муниципальных нужд.

В статье приводятся результаты исследования, цель которого заключалась в анализе осуществления органами местного самоуправления планирования муниципальных закупок, а также влияние данного элемента на управленческие процессы в муниципалитетах.

Автор приходит к выводу, что введение обязательного планирования закупок товаров работ и услуг для муниципальных нужд, помимо сбалансированности работы служб заказчиков и контрактных управляющих, способствует в целом повышению эффективности управления муниципальными образованиями и развитию всех сфер жизнедеятельности муниципалитета.

Ключевые слова: эффективное управление, планирование, органы местного самоуправления, закупки для муниципальных нужд, местный бюджет, контрактная система.

Abstract. *One of the key elements of effective management of municipalities is a clear planning of activities of local self-government bodies, municipal organizations, enterprises and institutions. In accordance with the Federal law of 05.04.2013 No. 44-FZ "On contract system in procurement of goods, works, services for state and municipal needs" from 2015, local authorities are required planning for procurement of goods, works and services for municipal needs.*

The article presents the results of a study whose purpose was to analyze the implementation local authorities planning, procurement, and the impact of this element on the management processes in municipalities.

The author comes to the conclusion that the introduction of mandatory planning of procurement of goods, works and services for municipal needs, in addition to the balance of services to customers and contract managers, contributes to the overall efficiency of the municipal management and development of all spheres of life of the municipality.

Keywords: *Effective management, planning, local government, procurement for municipal needs, local budget, contract system.*

Планирование деятельности – это один из основных методов, позволяющих органам местного самоуправления эффективно решать вопросы местного значения, выполнять возложенные на них исполнительно-распорядительные функции.

Планирование применяется практически во всех сферах управления муниципалитетом, в том числе в целях реализации элементов антикризисных процедур [1. С. 44].

Значимым элементом системы местного самоуправления являются финансовые средства, и от того насколько эффективно осуществлено их распределение зависит качество управления по результатам, достижение целей, решения задач, а следовательно – уровень удовлетворенности жителей муниципалитета деятельностью органов местной власти.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44 Федеральный закон) стимулировал развитие новых взаимоотношений всех участников закупок, оптимизацию существующих этапов приобретения товаров, работ и услуг, в том числе придание этому процессу публичный и открытый характер, с возможностью применения элементов краудсорсинга [2].

Внедрению контрактной системы в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, совершенствованию системы закупок для государственных и муниципальных нужд уделено достаточное внимание со стороны научного сообщества [3], в ведущих учебных заведениях профессорско-преподавательскими коллективами подготовлены содержательные учебно-методические материалы и монографии [4], [5], [6]. Как правило, результаты исследования проблематики реализации

44 Федерального закона рассматривались на соответствующих научно-практических конференциях [7].

Вместе с тем, в настоящее время недостаточно изучен прикладной аспект реализации норм 44 Федерального закона органами местного самоуправления при осуществлении закупок для муниципальных нужд. В частности, интересен один из важнейших составных элементов системы закупок – осуществление их планирования. Тем более, что трехлетний период деятельности в условиях нового законодательства позволяет предметно изучить данный вопрос.

В научной статье изложены основные результаты исследования, целью которого являлся анализ осуществления органами местного самоуправления планирования муниципальных закупок, а также влияние данного элемента на управленческие процессы в муниципалитетах.

Основными задачами исследования выступали:

- изучение практического механизма осуществления планирования закупок в муниципальных образованиях Ростовской области;
- анализ, сравнение и сопоставление специальных данных о способах и методах планирования закупок на местах;
- рассмотрение фактического влияния планирования закупок на управленческие процессы в муниципальных образованиях.

В работе использовались методы анализа нормативно-правовой и научно-методической литературы, сравнения специальных данных [8], [9], [10], моделирования ситуации.

Исследование осуществлялось в отношении деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ростовской области.

Анализ показал, что в рассматриваемых муниципалитетах планирование закупок для муниципальных нужд осуществляется исходя из предполагаемых целей посредством формирования, утверждения и ведения планов и планов-графиков закупок. Данные документы разработаны в соответствии с рекомендованными к работе формами, утверждены и размещены в открытых источниках.

Общий подход к планированию муниципальных закупок в рассматриваемых территориях схематично можно изложить следующим образом:



Рис. 1.

Необходимым условием планирования осуществления закупок для муниципальных нужд является приоритет закупок инновационной и высокотехнологичной продукции, при этом заказчик должен исходить из необходимости достижения заданных результатов. Отчасти в некоторых муниципалитетах и у отдельных заказчиков данная норма трактуется не однозначно, в связи с чем ее четкое соблюдение зачастую вызывает затруднение и, по факту, наблюдается формальное исполнение.

Также формирование планов и планов-графиков закупок позволяет предотвратить необоснованное расходование бюджетных средств путем осуществления мониторинга, аудита и контроля. По результатам данных процедур, конкретная закупка может быть признана необоснованной, а специалисты, занимавшиеся ее формированием, привлечены к административной ответственности. На наш взгляд – это действенная мера, позволяющая на практике применять механизмы оценки регулирующего воздействия.

Результаты исследования показали, что введение 44 Федеральным законом обязательного планирования закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, помимо сбалансированности работы служб заказчиков и контрактных управляющих, способствует в целом повышению эффективности управления муниципальными образованиями и развитию всех сфер жизнедеятельности муниципалитета.

В том числе система планирования позволяет:

- устранить «хаотичность» в работе муниципальных органов в части расходования бюджетных средств и минимизировать бюджетные риски;
- более четко планировать направления социально-экономического развития муниципального образования, путем сбалансированного подхода и применения элементов стратегического планирования;
- обеспечить доступность и общественный контроль расходования бюджетных средств;
- привлечь население муниципалитетов к широкому обсуждению финансирования решения проблемных вопросов.

Литература

1. Буров А.В., Корсунов Д.А., Шарков Д.Е. Антикризисное управление муниципальными образованиями Ростовской области: проблемы и необходимость // Местное самоуправление в Российской Федерации. – 2008. - №1. – С. 43-46.

2. Попова Е.А. Открытое государственное управление и краудсорсинг как технологии модернизации // Горизонты экономики. 2013. № 6 (11). С. 28-31.

3. Попова Е.А. Институциональные и организационные основы открытости государственных закупок // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2014. № 3. С. 115-119.

4. Локота О.В., Попова Е.А., Медякова Е.М., Морозова А.И. Контрактная система. Управление государственными и муниципальными закупками. Учебник / Ростов-на-Дону, 2016.

5. Попова Е.А., Золочевская Е.Ю., Медякова Е.М., Морозова А.И., Крестьянинова Е.Н., Кривошеева Т.Д. Современный инструментарий управления закупками в контрактной системе. Коллективная монография / Ростов-на-Дону, 2015.

6. Локота О.В., Попова Е.А., Черненко Л.Г., Медякова Е.М., Морозова А.И. Управление закупками в контрактной системе. Обеспечение деятельности контрактных управляющих / В 2-х т. Т. 1. Теория: Коллективная монография. / Ростов-на-Дону, 2013. Том 1 Коллективная монография.

7. Попова Е.А. Контроль в системе государственных и муниципальных закупок: современная модель // В сборнике: Контрактная система: итоги работы и направления совершенствования. материалы IV международной научно-практической конференции. 2014. С. 9-12.

8. Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок в информационно телекоммуникационной сети «Интернет». <http://zakupki.gov.ru/epz/legalacts/report/quicksearch/search.html>.

9. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/municipal_statistics/.

10. Официальный сайт Правительства Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». URL: <http://www.donland.ru/economy/Goszakupki/?pageid=76340>.

Literature

1. Burov A.V., Korsunov D. A., Sharkov of E. Crisis management by municipalities of the Rostov region: problems and need//Local government in the Russian Federation. – 2008. - No. 1. – Page 43-46.

2. Popova E. A. Open public administration and crowdsourcing as technologies of modernization//economy Horizons. 2013. No. 6 (11). Page 28-31.

3. Popova E. A. Institutional and organizational bases of openness of government procurement//Public and municipal administration. Scientific notes of SKAGS. 2014. No. 3. Page 115-119.

4. O.V., Popov E. A. Lakota., Medyakova E. M., Morozova A. I. Contract system. Management of the government and municipal procurement. Textbook / Rostov-on-Don, 2016.

5. Popova E. A., Zolochevskaya E. Yu., Medyakova E. M., Morozova A. I., Krestyaninova E. N., Krivosheyeva T. D. Modern tools of management of purchases in contract system. Collective monograph / Rostov-on-Don, 2015.

6. O.V., Popov E. A. Lakota., Chernenko L. G., Medyakova E. M., Morozova A. I. Management of purchases in contract system. Ensuring activity of contract managing directors / In 2 t. T. 1. Theory: Collective monograph. / Rostov-on-Don, 2013. Volume 1 Collective monograph.

7. Popova E. A. Control in system of the government and municipal procurement: modern model//In the collection: Contract system: results of work and direction of improvement. materials IV of the international scientific and practical conference. 2014. Page 9-12.

8. The official site of a unified information system in the sphere of purchases in it is information telecommunication network "Internet". <http://zakupki.gov.ru/epz/legalacts/report/quicksearch/search.html>.

9. The official site of Territorial authority of Federal State Statistics Service in the Rostov region on the Internet. URL: http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/ru/municipal_statistics/.

10. The official site of the Government of the Rostov region on the Internet. URL: <http://www.donland.ru/economy/Goszakupki/?pageid=76340>.